

全面发力走在前 勇挑大梁做示范 奋力谱写“苏心”高邮现代化建设新篇章

——郑志明在中国共产党高邮市第十三次代表大会上的报告摘登

砥砺奋进迈上新台阶

经济实力显著提升。8个50亿级项目接连落地,累计签约亿元以上工业项目534个,总投资2062亿元,列省、列扬州市级重大项目数量、体量、投资额均创历史新高,规上工业企业增至916家,2025年实现工业开票销售1720亿元、年均增长12.2%。创成省级两业融合试点企业4家、试点区域1个,运河·孟城驿街区获评国家级旅游休闲街区,入选全省首批夜间文化和旅游消费集聚区。累计实施服务业重大项目115个,服务业增加值年均增长5.5%。统筹推进“五区”建设,上榜国家级农业现代化示范区、省级农业现代化先行区,“四河四路”乡村振兴综合试验区获批省级现代农业高质量发展示范园。累计上争农业项目资金19.4亿元,招引农业重大项目169个、竣工162个。“高邮大虾”斩获八国“国字号”荣誉,全市绿色优质农产品占比96%、稳居全省前列。

新旧动能接续转换。圆满完成新一轮党政机构改革,创新实施“综合查一次”改革,全力推动数据要素市场化配置改革,数据产品数量、上市交易额、授信融资额均列扬州第一。走进跨国公司总部行动成果显著,“一窗一站”助企“扬帆出海”,2025年实现进出口总额59.5亿元、年均增长9.9%,其中跨境电商进出口1.94亿元、扬州第一。对外直接投资7898万美元,利用外资7.3亿美元、总量及完成率稳居扬州前列。积极融入和服务构建全国统一大市场,政务服务事项“免证”全覆盖。国家创新型市、省创新型示范市建设提速发力,经开区获批省绿色工业园区,高新区晋升省级高新区。省级以上专精特新企业增至195家、扬州第一,5家企业跻身国家重点“小巨人”。高新技术产值占比由45.3%提升至56.8%,全社会研发投入占比由1.98%提升至2.76%。

城乡建设焕新提质。实施新一轮国土空间规划,城市建成区面积扩展至48.2平方公里,城镇化率提升至63.6%,生产生活生态加快融合。累计实施城建项目124个、总投资96亿元,改造老旧小区1216个,人民医院东区工程荣获“鲁班奖”,S333改扩建和站前路项目荣获“李春奖”。完成通扬线航道“五改三”工程,京沪高速扩容通车,宁盐高速加快建设,通用机场即将投运,“一铁一空两高水八干线”立体交通网络加速形成。创成省级宜居宜业和美乡村33个、特色田园乡村10个,省级生态文明示范镇实现全覆盖,农村生活污水治理率由12.8%跃升至80.2%,改造户厕近2万座,拓宽改造农村公路361公里,危旧桥架579座,获评“四好农村路”全国示范县。创新推进文旅“六个一”重点工作,4A级景区增至3家,创成“中国文学之乡”,上榜“中国旅游目的地”100个值得去的国内小城,2025年接待游客突破千万人次,旅游业总营收超130亿元。

生活品质持续改善。建成全省首家县级零工市场,人力资源服务产业园投用运营,“10分钟就业创业服务圈”暖心惠民,累计实施城镇新增就业29414人,失业人员再就业22655人、扶持创业15765人,城乡居民人均可支配收入超4.4万元。扬州职大高邮湖校区、苏大高邮实验学校建成启用,创成国家学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县。市人民医院加盟“长三角医联体”,通过三乙复审,市中医医院获评扬州首家县级三甲中医医院,整合型县域医疗卫生服务体系建成全省典范。老年友善医疗机构实现全覆盖,9家获评优秀单位,65周岁以上老人免费体检年均12万人。实施儿童友好“十百千”行动,“同心筑梦·宏志行动”获评省希望工程示范项目,“三保”支出年均增长5.8%,基本医疗保险参保率稳定在98.5%以上,最低生活保障从740元提高至934元,城乡收入比由1.79收缩至1.66。

社会大局和谐稳定。纵深推进治本攻坚三年行动和9个“一件事”全链条治理,全力推动“六化”建设落地见效,群众安全感测评指标连续四年高于扬州市均,获评省安全发展城市创建工作先进地区。大运河和三江河沿线环境持续改善,10个国省断面湖、3个饮用水源地水质达标率均保持100%,PM2.5平均浓度、空气质量优良天数比例分别较“十三五”期末下降19.5%、提优2.5个百分点,高宝邵伯湖群(高邮)“生态岛”试验区入选省级试点。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推进“精网微格”工程,高标准建成市镇村三级综治中心,入选省平安乡村建设试点县区,创成省法治政府建设示范市。蝉联“全国文明城市”,市档案馆获评省首批县级国家综合示范档案馆,菱塘回族乡创成第八批全国民族团结进步示范单位。

党的建设全面加强。扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育,深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育,从严落实意识形态工作责任制。圆满完成乡镇党委、村(社区)“两委”换届,深化拓展新兴领域党建“两个覆盖”,“群雁强基”计划助推基层党建全面过硬。新改扩建村(社区)党群服务中心130个,2025年全市179个涉农村(社区)集体经营性总收入4.5亿元、较2020年增长70%。扎实推进整治形式主义为基层减负,常态化开展“纠作风提效能”行动,深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。持续推进省委巡视反馈意见整改,十二届市委巡察工作实现全覆盖。全力支持大、政协 and “一府一委两院”依法依纪履职,大统战工作格局不断巩固完善。党管武装、老干部、党校、档案、群团、慈善、老残、关心下一代等工作取得新进展,全市上下一心、和衷共济的良好局面更加巩固。

跨越赶超开启新征程

高邮因水而生、缘水而兴。从撑篙行船的里下河,驶入千帆竞渡的大运河,直至百舸争流的大江大海——一句“一城韵”苏心’,‘四心·映’四窗’”的水乡号子,唱出了高邮人从水乡迈向世界的豪情壮志,也唱出了高邮这座城市通达海、拥抱未来的时代新声。

以“地理之心”区位优势,彰显兼容并蓄的“开放之窗”。以“江淮绿心”责任担当,构建绿动澎湃的“美丽之窗”。以“产业匠心”竞速赛道,锻造活力四射的“智造之窗”。以“服务舒心”优化环境,点亮和谐美的“幸福之窗”。

今后五年工作指导思想和目标要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,树立和践行正确政绩观,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快打造运河名珠、生态名市、智造名城、幸福名都,奋力谱写“苏心”高邮现代化建设新篇章。

紧扣“一个主线”,即围绕“实干争先挑大梁,‘苏心’高邮启新程”这一发展主线,以实干实绩谱写好“苏心”高邮现代化建设崭新答卷;实现“两个确保”,确保主要经济指标增速超省、扬州市平均水平,确保在扬州高质量发展综合考核中站稳第一方阵;矢志“三个第一”,奋力实现工业在扬州争第一,服务业在扬州各县(市)争第一,农业在全省跻身第一方阵、进入省前十;聚力“四个突破”,到2030年地区生产总值突破1500亿元、一般公共预算收入突破65亿元、工业开票销售突破3000亿元、居民人均可支配收入突破6万元;锚定“五个更高”,实现更高质量发展,因地制宜培育壮大新质生产力,全市开票销售超亿元企业达200家以上,其中百亿级企业3家,新增省级中小企业特色产业集群各1个;集聚更高素质人口,深入实施人才强市战略,人口高质量发展格局基本形成,常住人口城镇化率达68%,每十万人人口高技术人才数达5500人;畅享更高品质生活,扎实推进共同富裕,居民收入与经济增长同步,基本公共服务均等化水平明显提升,城镇调查失业率控制在5%以内,人均预期寿命达83岁;塑造更高颜值生态,深入践行“两山”理念,林木覆盖率达23.3%以上,争创国家生态文明建设示范区,建成省级以上绿色工业园区3个;筑牢更高水平安全,全面贯彻总体国家安全观,更好统筹发展和安全,重大风险防范化解机制更加健全,基层治理现代化水平持续提升,群众安全感保持在99%以上。

梯次培育促上市。推动企业上市是最具突破性的招商引资。要贯通“个转企、小升规、规改股、股上市”成长路径,鼓励优质企业开展战略性并购重组,健全多层次资本市场对接机制,着力培育5—6家重点对象,力争新增境内外上市企业2家以上。

做优板块强支撑。经开区要聚焦“四个园区”目标,工业开票销售突破1500亿元,在省级经开区综合排名跻身20强。高新区要深化“双高”协同发展,年均新增高新技术企业10家以上、科技型企业中小企业20家,工业开票销售突破400亿元。城南新区要统筹推进新型显示产业园、3C数智产业园、智创园等载体提质增效,工业开票销售突破300亿元。高邮街道要坚持“现代服务业+先进制造业”双轮驱动,推动服务业增加值突破300亿元。“一乡一镇”要在特色产业培育上精耕细作,全力冲刺地区生产总值破百亿。“东北邵七镇”要注重“一镇一品”,打造特色农业集群,因地制宜发展特色产业工业集聚区,深入推进文旅农旅融合发展。五个专业园区要扛起“主战场”担当,健全“飞地政策”,推广“跨

镇抱团”发展模式,加快形成错位发展、协同互补、整体提升的产业格局。

一、培育做强攻坚
关键词:特色产业、智造名城
主攻项目增后劲。精准实施“8744”招商行动,扎实开展驻点招商,活用深“七看七问”招商工作法穿透式把关项目,探索“资源+市场+应用+基金”协同招引模式,强化“乡情驿站+特色产业”精准对接,累计招引亿元以上产业项目1000个以上,其中50亿元以上项目8个以上,“3+2”特色优势产业项目500个。坚持“招建服”一体推进,深化“四库五率”全流程闭环管理,推动列省、列扬州市级重大项目快建设、早达效。

深耕特色提能级。围绕“3+2”特色优势产业,建立市委常委会季度调度、市领导挂联机制,引导增资扩产、转型升级、提质增效。光储充产业要加快从光伏、储能到充电的全链条闭环,打造国家级光储充产业基地,集群规模突破1000亿元;新一代信息技术产业要推动智慧照明产业转型升级,集群规模突破500亿元,实现国家5G工厂“零”的突破;沿湖特色农产品产业要立足“虾兵蟹将鸭司令”等资源禀赋,集群规模突破300亿元;低空经济产业要构建“研发—制造—运营”全链条,集群规模突破100亿元;文化产业要深化“文化+科技+旅游”跨界融合,产业规模突破150亿元;其他特色产业要同步发力,集聚更多关联企业、培育更多拳头产品。

挖掘潜力扩增量。服务业要实施提振消费专项行动,大力发展宠物经济、银发经济、首发经济、赛事经济等新业态,加快推动汽车、家电等大宗消费,推动服务业增加值突破700亿元,占地区生产总值比重超45%。建筑业要研发推广建筑机器人、智能装备、部品部件智能生产等技术,实现建筑业总产值1000亿元。

梯度培育促上市。推动企业上市是最具突破性的招商引资。要贯通“个转企、小升规、规改股、股上市”成长路径,鼓励优质企业开展战略性并购重组,健全多层次资本市场对接机制,着力培育5—6家重点对象,力争新增境内外上市企业2家以上。

做优板块强支撑。经开区要聚焦“四个园区”目标,工业开票销售突破1500亿元,在省级经开区综合排名跻身20强。高新区要深化“双高”协同发展,年均新增高新技术企业10家以上、科技型企业中小企业20家,工业开票销售突破400亿元。城南新区要统筹推进新型显示产业园、3C数智产业园、智创园等载体提质增效,工业开票销售突破300亿元。高邮街道要坚持“现代服务业+先进制造业”双轮驱动,推动服务业增加值突破300亿元。“一乡一镇”要在特色产业培育上精耕细作,全力冲刺地区生产总值破百亿。“东北邵七镇”要注重“一镇一品”,打造特色农业集群,因地制宜发展特色产业工业集聚区,深入推进文旅农旅融合发展。五个专业园区要扛起“主战场”担当,健全“飞地政策”,推广“跨

二、双创融合攻坚
关键词:科技创新、产业创新
育强企业雁阵。系统推进科技招商、域外创新中心建设,新招引科技型企业850家以上,高新技术企业达750家,省级以上专精特新企业突破300家。开展规上工业企业研发“全覆盖两提升”行动,建成省级以上企业技术中心40家,全社会研发投入占比3.5%以上。纵深推进新一轮“智改数转网联”三年行动,新增先进级以上智能工厂超130家。

提质科创载体。全力打造产业社区、人才社区,建强经开区、高新区、城南新区科创中心,新增省制造业中试平台3家以上,新增省“三首”产品5项、省新技术新产品认定超100项,省级重点实验室、省级创新联合体实现“零”的突破。

建优协同平台。加快推进高邮(上海)科创产业园、中国农业大学全国重点实验室高邮数智装备产业研究院等平台合作,整合优化域外创新中心布局,每年实施关键核心技术攻关项目30个以上。

强化人才支撑。深耕“秦邮人才集聚计划”,拓展域外人才驿站辐射半径,引进高层次人才650人以上。擦亮“才聚邮城”品牌,建强技能人才队伍,每年开展补贴性培训4000人次以上。

培育创新生态。建好用好省技术产权交易市场高邮工作站、国家级知识产权快速维权中心。力争财政科技支出占比达5%。加快科创基金落地运营,撬动科技金融总额50亿元以上。打造特色标杆场景30个以上。

抢滩AI蓝海。加快AI应用、AI生态构建,大力发展人工智能制造端产业。加快推进国有资本“三个集中”,完成新一轮市属国企战略性重组和专业化整合。深化零基预算改革,全面盘活行政事业资产和国企低效闲置资产。健全农村产权交易市场,争创国家农村综合性改革试点实验区。

扩大开放空间。精准承接产业转移,提升区域协作效能。持续实施走出去项目,持续探索生态产品价值实现路径,积极试点林地经营权、碳汇开发收益、公益林生态补偿收益等多权能组合供应。创建省级以上绿色工厂15家。

三、内外引致攻坚
关键词:双向发力、内外并进
释放改革动能。完善开发园区管理体制,健全“一区多园”联动发展机制。加快推进国有资本“三个集中”,完成新一轮市属国企战略性重组和专业化整合。深化零基预算改革,全面盘活行政事业资产和国企低效闲置资产。健全农村产权交易市场,争创国家农村综合性改革试点实验区。

四、兴业富民攻坚

关键词:科技兴农、绿色兴农、质量兴农、品牌兴农

做强现代农业。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,新建和改造提升高标准农田12.91万亩,粮食种植面积稳定在171万亩。招引亿元以上农业项目150个,重点发展精深加工、预制菜、宠物食品,力争“在一米宽赛道上干出三百米深”价值,打造中国健康食品产业名城。农科园要立足“主2副3”产业布局,争创国家级现代农业产业园、国家级种业创新基地,建好“农业经开区”。“四河四路”要围绕“五区三园一路多点”总体思路,聚焦“一虾一蟹”特色优势产业赛道,深耕“五化”“五只虾”,打响全国淡水虾第一品牌,培育壮大鸭蛋精深加工产业。

做优人居环境。学习应用“千万工程”经验,全域推进农村人居环境整治,改造提升农村公路120公里,建设生态河道150公里,建成省级宜居宜业和美乡村25个。

做足富民文章。因地制宜壮大新型农村集体经济,健全联农带农利益联结机制,推动村均集体经营性收入超300万元。实施高素质农民培育计划,年均培训各类人才5000人次以上。建成区域性农业综合服务中心15个,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

五、生态宜居攻坚
关键词:生态优先、宜居为要
科学规划发展空间。持续完善“两级三类”国土空间规划体系,严格管控耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。专业化运营管理通用机场,丰富拓展多元应用场景。整合资源建设绿色智慧北港,推动港产城一体化融合发展。实施国土整治修复9.2万亩,处置批而未供土地6000亩以上,盘活闲置低效土地7500亩以上,新增土地储备3000亩。

提升城市品质形象。一体化推进城市体检与城市更新,以“六张网”建设统筹新老基建协同发展。统筹保障安居底线、满足刚性需求、适配品质改善。常态化推进全国文明城市建设,培育申报一批全国文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。

厚植生态绿色底蕴。持续推进大运河生态景观廊道、高宝邵伯湖群(高邮)“生态岛”试验区建设。深化“大联”工作机制,打造高邮湖执法“联合舰队”。到2030年,PM2.5浓度控制在30微克/立方米左右,国省断面优良Ⅲ比例达87.6%。持续探索生态产品价值实现路径,积极试点林地经营权、碳汇开发收益、公益林生态补偿收益等多权能组合供应。创建省级以上绿色工厂15家。

六、文旅融合攻坚
关键词:以文塑旅、以旅彰文
活化文旅资源。深入实施优秀传统文化传承发展工程,扶持创作一批讴歌时代精神、彰显高邮特质的文艺精品,推动大遗址“活化”建设成果、多证合一、多测合一、多证合一。认真执行企业“安静生产日”制度,持续打造市建筑史系统性保护修缮,加强高邮、界首镇国家历史文化名镇保护更新利用。推进首居山“一山一策”生态保护利用,培育省

级非遗工坊2家以上。

深化文旅业态。扎实推进“文旅+百业”融合发展,更好链接扬州文旅资源。提升扬州·高邮湖畔七夕音乐会、大运河半程馬拉松、清水潭龙舟赛等文体活动内涵与体验。加快建设西堤“最美企业项目150个,重点发展精深加工、预制菜、宠物食品,力争“在一米宽赛道上干出三百米深”价值,打造中国健康食品产业名城。农科园要立足“主2副3”产业布局,争创国家级现代农业产业园、国家级种业创新基地,建好“农业经开区”。“四河四路”要围绕“五区三园一路多点”总体思路,聚焦“一虾一蟹”特色优势产业赛道,深耕“五化”“五只虾”,打响全国淡水虾第一品牌,培育壮大鸭蛋精深加工产业。

做优人居环境。学习应用“千万工程”经验,全域推进农村人居环境整治,改造提升农村公路120公里,建设生态河道150公里,建成省级宜居宜业和美乡村25个。

做足富民文章。因地制宜壮大新型农村集体经济,健全联农带农利益联结机制,推动村均集体经营性收入超300万元。实施高素质农民培育计划,年均培训各类人才5000人次以上。建成区域性农业综合服务中心15个,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

七、民生提质攻坚
关键词:民生建设、共同富裕
促进就业增收。深入实施稳岗扩岗专项行动,城镇新增就业1.6万人以上。

探索打造专业化云端零工市场,健全终身职业技能培训制度。多渠道增加居民工资性、财产性、转移性和经营性收入。扩容普惠服务。深入推进“县中振兴”“科学高中”等国家基础教育试点项目,加快建设和完善“3+4”拔尖创新人才培养体系,实施扬州职大转段升学合作项目。深化“县域+区域”紧密型医共体建设,推动市人民医院争创三级甲等医院、市中医医院晋级全国公立中医医院绩效监测A等次,争创全国健康县、全国基层中医药工作示范县。深化公办养老机构体制机制改革,深入推进儿童友好城市建设,建成托幼一体园30所。

织密保障网络。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保参保率。统筹做好慈善、助残、救孤、济困等工作,扩面实施宏志行动慈善项目,健全职业伤害保障制度,切实提高老幼病残弱等特殊群体兜底保障水平。

八、安全治本攻坚
关键词:系统治理、长治久安
夯实法治根基。健全完善党领导全面依法治市工作的制度机制,全面推行行政执法“三项制度”,严格履行重大决策公众参与、专家论证、风险评估等法定程序。深化基层立法联系点建设,加快推进城乡公共法律服务一体化进程。深入开展法治基层行活动,落实“九五”普法规划,提升公民法治素养。

畅通治理末梢。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“精网微格”“警网融合”工程,持续深化三级综治中心规范化建设,优化全链条闭环处置流程。深化市、镇两级信息系統整合应用与数据挖掘。加强党委依法治理宗教事务,压紧压实三级责任链条。

守牢风险底线。纵深推进安全生产“六化”建设,深化重点行业领域“一件事”全链条治理,强化对“九小场所”、多业态混合经营场所、“厂中厂”监管,深入开展高危行业专项整治。严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等群众反映强烈的违法犯罪行为。加快构建“全灾种、大应急”救援力量体系。

党建赋能焕发新气象

永葆绝对忠诚的政治本色

锚定正确政治航向。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩,完善全链条闭环落实工作机制,坚持和完善民主集中制,刚性执行重大事项请示报告制度。

深化创新理论武装。用心体悟习近平党建思想的重大意义,在全面学习、全面把握、全面贯彻上下功夫。统筹推进规范化管学、精准化导学、场景化研学、项目化检学,走稳走实中心组学习“十条路径”。

压实意识形态责任。时刻保持风险警觉,强化前瞻预判,健全全流程舆情处置工作链条,统筹抓好正面引导、阵地管理、风险防范化解等工作,纵深推进网络综合治理,推动主流媒体系统性变革。

锤炼堪当重任的干部队伍

以实干的导向选用人。坚持新时代好干部标准,强化政治把关,突出实践实干实效,建立“绩诺+潜绩”双轨考评机制,让“忠诚担当、敬业专业、协同高效、出新出彩、端正廉洁”成为高邮干部最鲜明的时代特质。

以严格的标准历练人。聚焦“关键少数”、中坚力量、年轻干部、村组骨干四类群体,深入实施换届后干部队伍分类赋能工程,深化拓展“青苗扎根、壮苗拔节、金苗淬火”三项行动。以科学的机制激励人。坚持“实干有说法、担当有名分、实绩有褒奖”的鲜明导向,做到真容错、严纠错、慎问责,全力为一线干部开拓创新、大胆探索撑腰鼓劲。

构筑坚强有力的战斗堡垒

建强基层组织阵地。深入推进抓党建促乡村振兴,全域推广“跨村联建”党建引领促共富模式,因地制宜培育特色“共富工坊”。织牢城市四级党建联动体系,建强社区、小区、楼栋、党员中心户治理链条,推动基层党建直达末梢。聚焦新一届村(社区)干部队伍能力提升,实施头雁领航、群雁护航、雏雁启航培养工程。

抓实党员教育管理。常态化开展“万名党员进党校”集中教育培训,健全发展党员联审联查核查机制,落地落实党员队伍建设三年规划。深耕新兴领域党建。深化拓展新兴领域“两个覆盖”攻坚成果,持续推进“邮聚力+”新就业群体关爱工程,抓好产业链党建和行业商会党建,实施“一年一主题”企业家领航培育工程。

涵养风清气正的良好生态

狠抓正风提效。锲而不舍落实中央八项规定精神,精准分层分类分时段开展廉洁教育,持续扩容提质廉洁文化供给,擦亮“珠湖清风”廉洁文化教育品牌。紧盯隐形变异“四风”现象,抓实抓细整治形式主义为基层减负工作。

从严执纪监督。精准运用监督执纪“四种形态”,及时发现问题、纠正偏差。深化“纪巡审”联动监督,健全完善“查改治”一体推进工作机制,统筹推进新一届市委巡察全覆盖任务。

强化反腐震慑。推动群众身边不正之风和腐败问题整治常态化,统筹抓好全国性整治项目和重大民生实事,严肃查办一批典型案件,以零容忍的态度和决心做到有腐必反、有贪必肃,推动管党治党全面从严、一严到底。