



# 92项民生工程绘幸福长卷

## ——2026年民生“1号文件”解读

近日,《市委、市政府关于做好2026年度民生幸福工程的实施意见》(邮发[2026]1号)正式印发。随着今年民生幸福工程敲定,我市已连续20年为全市人民派发民生“大礼包”。据悉,今年“1号文件”包含完善“一老一小”和弱势群体服务体系、优化教体文化和就业服务体系、健全卫生健康服务体系、完善城市治理和保障体系、构建美丽乡村建设体系等5大类92项民生幸福工程。

### 一、完善“一老一小”和弱势群体服务体系

#### 关键词:“一老”

**民生幸福工程:**新建1个医养养护综合服务中心。为170户特殊困难老年人家庭安装“一键呼”设备。新增开发区、三垛镇、甘垛镇3个社区银发助餐点。推进老年助餐服务,乡镇助餐服务覆盖率达100%。改造提升高新区、龙虬镇、卸甲镇、汤庄镇、甘垛镇、界首镇6个农村养老互助点。新改扩建汤庄镇汉留社区、菱塘回族乡清真村2个颐养社区。为低保、特困、空巢独居等特殊困难老年人和有需求的高龄老人提供政府购买居家养老服务,全年服务不少于45万人次。开展300人次养老护理员培训,新增居家养老服务护理员就业岗位。实施5000人次老年人运用智能手机普及培训。新改扩建1个城乡公益性骨灰安放(葬)设施。加强65岁以上老年人健康管理服务,免费健康体检约12万人,健康体检率达66%以上。为群众提供基本殡葬服务,采购10辆殡葬专用车辆。

#### 关键词:“一小”

**民生幸福工程:**新增1家社区普惠托育点。为1100名新生儿提供免费耳聋基因和疾病筛查。对5.3万名学生进行视力筛查、0.8万名学生进行脊柱侧弯筛查,并建立健康档案,开展健康指导,提供治疗帮助。开展“托苗计划”,为15人次符合条件的困境儿童提供托养照护和关爱服务。实施新生儿“出生即享”关爱行动,资助新生儿参保(出生当年个人缴费部分),做好新生儿待遇保障工作。组织“爱心妈妈”赋能提升培训,开展“爱心妈妈”结对关爱活动,持续推动爱心妈妈与散居孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童结对关爱行动。实施儿童友好“百千万”行动,为全市44户困境儿童家庭提供“一户一策”精准微关爱服务,实施“春蕾计划”等公益项目,关爱帮扶困境儿童300人次,推动儿童友好研学点位优化提升,吸引亲子游1万人次,落实“城市儿童周”政策,执行景点门票免费及文化、体育等场馆价格优惠。为1万名0-6岁儿童开展孤独症筛查干预。开设寒暑假“公益托管服务”班。

#### 关键词:扶弱

**民生幸福工程:**实施“同心筑梦 宏志行动”孤困青少年慈善项目,为全市600余名孤困青少年(含民政兜底保障)提供“一对一”结对帮扶。加强严重精神障碍患者服务管理工作,发放患者监护人“以奖代补”资金、购买监护人责任险、给予易肇事肇祸患者服药监督员绩效奖励。开展250人次残疾人技能培训。为近2万名持证残疾人免费办理意外伤害保险,为2000名残疾人提供通信、数字电视等补贴,对残疾学生和困难残疾人子女发放中考奖励和教育专项补贴。为至少500名残疾人免费发放辅助器具,为300名白内障患者提供复明手术补贴。为290名残疾儿童提供康复救助。新建1家孤独症自助互助服务点。新改建临泽镇临泽社区精神障碍社区康复服务点。改造提升2个乡镇综合性“残疾人之家”。

### 二、优化教体文化和就业服务体系

#### 关键词:教育体育

**民生幸福工程:**新改扩建高邮市中等专业学校风雨操场。为297名特殊困难学生提供免费营养餐。改

善提升1所学校厕所,改造厕位60个。新增心理辅导室3个,优化和提升中学心理辅导室12个,培训专职心理健康教师30名。新增1个学校门前交通安全设施(拟于高邮中学门口增设简易信号灯)。实施江苏省高邮市第一中学学生公寓除险维修及周边环境改造工程。新建10个球类场地。新建高新区实验学校、三垛初级中学2所“扬帆未来”农村留守儿童寄宿制学校。新增(或更新)30处室外健身器材,常态化开展室外健身器材巡检维修,确保器材完好率保持在95%以上。

#### 关键词:就业服务

**民生幸福工程:**开展800人次高素质农民培训。实施“扬家匠”职业技能提升3000人次。帮扶700名就业困难人员实现再就业,组织400人次高校毕业生参加就业见习,高校毕业生就业帮扶达到当年度扬州籍离校未就业高校毕业生的90%。围绕“511”产业体系,开展产业工人培训,推动400名产业工人技能提升。实施富民“贷”动计划,为就业创业人员提供贷款,全年投放富民创业担保贷款0.2亿元。

#### 关键词:文化惠民

**民生幸福工程:**新增不低于8000种、2万册图书。开展39场文化惠民活动。组织开展60场次“我们的梦 中国梦——文化进万家+文艺进景区”等活动,举办春夏秋冬三期公益培训班。开通“求学圆梦”“免费上大学”专属通道,助力新就业形态劳动者学历提升。开展新就业形态群体“双享计划”,在商圈餐饮店、早餐店设置暖“新”服务点,为400名新就业形态劳动者减免打折用餐费,为200名新就业形态劳动者进行免费体检。

### 三、健全卫生健康服务体系

#### 关键词:医疗服务提质

**民生幸福工程:**实施1000名育龄妇女提供生育关爱项目。推动区域心脑血管疾病同治体系建设。建设26个村卫生室心脑血管健康哨点、13个乡镇卫生院胸痛卒中救治单元、人民医院胸痛卒中中心,配备基层医疗机构缺血预适应训练仪、动态血压监测平台等智能设备。建设全市“超声一张网”,构建覆盖全市各级医疗机构的5G远程超声诊疗服务体系,形成“基层检查、上级诊断”集约化医疗服务模式,实现超声检查同质化、标准化和便捷化,提升医疗资源使用效率,降低患者就医负担。推进国家慢性病综合防控示范区建设,提升基层慢性病健康管理服务能力,建成1家县级医院慢病管理中心、4家基层慢病筛查中心(慢病管理分中心)、10家基层医疗卫生机构慢病一体化门诊。推进“精神卫生服务年”行动,建成4家基层医疗卫生机构精神科门诊。更新3辆市急救中心救护车。

#### 关键词:乡村健康增效

**民生幸福工程:**为乡镇卫生院、村卫生室配备157台筒式血压仪,满足居民就近就便自我血压监测使用,推动高血压早筛、早防、早治、早管。新改扩建6个村卫生室。

#### 关键词:全民培训深化

**民生幸福工程:**深入机关、学校、广场、企业、村(社区)开展公益性急救培训。实现全年普及性培训1.1万人次、初级救护员培训1500人次。开展健康基层“五进”活动50场、视力防控进校园活动10场、健康科普大巡演活动2场。

### 四、完善城市治理和保障体系

#### 关键词:安民暖人心

**民生幸福工程:**实施道路交通事故社会救助基金“一站式服务”项目,高邮市人民医院、高邮市中医医院2家医院完成“一站式服务”签约挂牌。实施雪亮技防工程深化建设,新增300个车卡、1000个人脸识别点位。强化食品安全风险管控,组织开展食品安全“你我同查”“你点我检”活动,系统排查食品安全风险隐患,全年完成食品安全监督抽检不少于4400批次,对不合格食品及时开展核查处置。开展不少于39万批次食品农产品快检筛查。

#### 关键词:便民零距离

**民生幸福工程:**做优公安证件“便捷办”服务,升级改造车管所查验大厅,在政务服务大厅配置户政业务窗口身份证受理设备4套及身份证自助发证设备,出入境业务窗口批量签注机各1台。整治23处重大交通事故隐患路段(点)。配备消防“快速处置队”、消防三件套500只(件)。实施县域充换电设施补短板试点项目,新建456根标准桩,总功率41760千瓦。开展全民安全知识培训教育“五进”活动130场次。

#### 关键词:惠民全覆盖

**民生幸福工程:**为所有户籍居民付费购买地震、台风、洪水、雷击等自然灾害人身意外伤害险和家庭财产综合保险。新增住房公积金扩面3600人,发放住房公积金贷款8000万元。实施“情暖工娃”公益性托管托育服务。开展互助互救救助项目,帮扶1800名就业弱势群体统一购买职工医疗互助保障服务。打造高邮市妇幼保健院、高邮湖滩郊野公园(湖上花海)、民政局婚姻登记处等新一批省级新型婚育文化培育试点。

### 五、构建美丽乡村建设体系

#### 关键词:幸福宜居

**民生幸福工程:**更新6辆环卫作业新能源车辆、改造提升40个小区“两网融合”可回收物回收体系。提升10座城市公厕服务设施,完善城市“十分钟步行如厕圈”布局。新增10个公共地下空间4G/5G。实施老旧小区改造提升项目,扫尾改造7个老旧小区(宿舍楼)。新增350个公共停车位。实施绿地共享、“乐享园林”活力空间打造,建设1个口袋公园。实施步康花园东区、颐丰花园基础设施配套完善。实施水岸雅居二期、贻化佳园、碧桂园十里江湾等22个小区电动自行车充电桩建设补贴。完成城区范围内基础设施维修改造。提升改造城市公共空间。既有住宅加装3部电梯。筹集240套(间)保障性租赁住房、40套公共租赁住房。更新改造9个小区共53部老旧电梯。

#### 关键词:美丽乡村

**民生幸福工程:**完成10个行政村农村生活污水治理,农村生活污水治理率达86.3%。规划建设24条县乡级生态河道。新建不少于13条幸福河湖。新改建四级农村公路20公里,改造桥梁10座。实施22.8公里县道大中修。开展“农药集中采购统一配送”试点工作,试点面积5万亩,为规模种植户提供100%高效低毒低残留水稻病虫害防治农药。新建6个宜居宜业和美乡村。新建9个农业综合服务中心。实施新建13公里村组内道路等45个“一事一议”村级公益项目。