



今日高邮微信
高邮日报手机报



今日高邮微信
高邮日报手机报

扎实推进高质量发展再攀新高 确保实现“十五五”精彩开局

——市长郑志明在市十六届人大五次会议上所作的《政府工作报告》解读

核心提示

一年来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,认真落实省、扬州市决策部署,在市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,立足“冲刺决胜年”定位,对标“两超一追”赶超目标,聚力“十一个”重点工作,顺利完成2025年及“十四五”主要目标任务。

2025 政府工作回顾

- ★预计全市地区生产总值1155亿元、增长5.5%；
- ★工业开票1718亿元、增长10.1%；
- ★一般公共预算收入50.1亿元、增长5.9%；
- ★城乡居民人均可支配收入分别增长5.8%、6.2%。



“十四五”

成果总览

综合经济实力阶段性跃升。地区生产总值、工业开票销售双双迈上万亿台阶,年均增长5.6%、12.2%。一般公共预算收入连跨两个万亿台阶。“511”现代工业逆势快进,五大产业集群规模开票销售超千亿,智慧照明产业集群获评国家级中小企业特色集群,光储充等五个专业产业园区入选扬州重点建设名单。“3+3”现代农业乘势跃进,上榜国家级农业现代化示范区、省级农业现代化先行区,“四河四路”乡村振兴综合试验区获批省级现代农业高质量发展展示示范园。“433”现代服务业起势奋进,获批省级两业融合试点企业4家、试点区域1个,服务业增加值年均增长5.5%。

产业科创根基显著性增强。获批建设国家创新型市、省创新型示范市,高新技术产值占比由45.3%提升至56.7%,全社会研发投入占比由1.98%提升至2.63%。培育独角兽企业2家,国家级绿色工厂3家、省级24家,国家级专精特新“小巨人”17家、省级186家,国家高新技术企业538家,先进智能工厂28家。

城乡发展面貌系统性改善。城市建成区面积扩展到48.2平方公里,较“十三五”末提高28.2%,城镇化率由59.6%提高至63.6%。通扬线“五改三”圆满收官,宁盐高速加快建设,京沪高速扩容通车,通用机场蓝图成真,内联外通的现代大交通格局初步构建。省级生态文明示范镇实现全覆盖,农村生活污水治理率由12.8%提高至80.2%。

民生福祉普惠性增进。“三保”支出年均增长5.8%,最低生活保障从740元提高到893元。城乡收入比由1.79收窄至1.67。入选省级基层卫生健康试验区,市人民医院院区建成使用,基本医疗保险参保率稳定在98.5%以上。创成国家学前教育普及普惠县,苏大高邮实验学校、扬州职大高邮湖校区建成启用。获评全国群众体育先进单位,蝉联全国文明城市称号,创成中国文学之乡。

“十五五”

指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入落实中央、省、扬州、高邮市委决策部署,完整准确全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得新进展,谱写“强富美高”新高邮现代化建设新篇章。

主要目标

到2030年,全市地区生产总值达1500亿元,一般公共预算收入达60亿元。聚焦“矢志将高邮从扬州发展重要“增长极”锻造成为未来扬州“顶梁柱””这一目标定位,全力推动“四区”建设。

建设“长三角产融融合先进制造集聚区”。到2030年,培育千亿级集群1个、五百亿级集群3个、百亿级产业链8条。高新技术产业产值占比55%以上,新增上市企业2家以上。

建设“江淮生态经济绿色发展实践区”。到2030年,绿色生产生活方式基本形成,与全国同步实现碳达峰目标,建成省级及以上绿色工业园区3个、绿色工厂35家以上,绿色低碳循环经济体系更加健全。

建设“大运河文化文明特色展示区”。放大世界遗产城市、国家历史文化名城、全国文明城市品牌效应,弘扬“崇文尚德、求实创新”高邮精神,打造更具品质、更有温度、更富活力的文明之城。到2030年,建设“水清、岸绿、景美、文兴”的运河生态文化廊道,创成国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

建设“苏中宜居宜业宜游示范区”。坚持以人民为中心的发展思想,一体推进创新创业创富,持续壮大县域富民产业,全面提升城市功能品质,推动人口高质量发展与人民高品质生活协同共进。到2030年,全体居民人均可支配收入达6万元,中等收入群体比重持续扩大,多层次社会保障体系更加健全,优质化公共服务供给明显提升,“少年增智、青年增识、老年增寿”的全龄友好型城市建设取得实质性进展。

2026 工作任务及安排

经济社会发展主要预期目标

- ★地区生产总值增长5.5%以上；
- ★固定资产投资增长2%以上,工业投资增长6%；
- ★服务业增加值增长6%,社会消费品零售总额增长6%以上；
- ★实际利用外资1.35亿美元,外贸进出口增长5%；
- ★居民人均可支配收入与经济增长同步；
- ★单位地区生产总值二氧化碳减排完成上级下达任务。
- ★一般公共预算收入增长4%；
- ★规上工业增加值增长8.5%；

重点抓好九个方面工作



以扩大内需为战略基点 更高质量稳健经济运行

●全力赴扩大投资
确保全年新签约亿元以上产业项目180个以上。全年招引科技型企业170家。全年实施列省、扬州市级重大项目6个、99个。

●多措并举提振消费
精准发放各类消费券900万元。探索多渠道、多种方式盘活存量商品房,推进适销对路的“好房子”建设。

●精准有效主动上争
加强政策研究,项目储备和向上争取力度。主动对接,积极承接已获批、将要获批国家专项资金的项目在邮转化落地。

以转型升级为主攻方向 更高质量筑牢产业支撑

●做优产业集群
全年实施增资扩产重点项目60个,技改投资增长8%以上。培育省级以上绿色工厂4家。力争省内产值增长3%以上。

●促进融合转型
新增省级专精特新企业20家、国家级“小巨人”3家、先进智能工厂20家。新增规上服务业企业40家以上,规上服务业营收增长15%。

●夯实板块支撑
开发区聚焦“四个园区”建设,开发园区排名再争进位。高新区全力提升园区贡献度。城南新区高效建设运营新型显示产业园。高邮镇加快建设文化产业集聚区。“一乡一镇”发挥两翼支撑作用。“东北部七镇”着力增强镇域经济“造血”功能。健全“飞地招商+利益共享”机制,主导产业集聚度达60%。

以改革开放为关键抓手 更高质量增强内生活力

●推进重点领域改革
盘活闲置低效用地2200亩。推进全市统一的云网、算力、数据等基础设施建设。

●建设企业友好城市
完善惠企政策“免申即享”、惠企资金“直达快享”机制。全年净增纳税额5000万元以上企业3家、1000万元以上企业11家。



提升对外开放水平

实现新签约协议外资3000万美元以上项目8个,“9810”跨境电商出口超3000万美元。

以科技创新为重要引擎 更高质量提优发展质效

●打造更具竞争力的企业梯队
全年科小备案680家,获批高新技术企业180家,新增省级瞪羚企业6家。

●建设更具支撑力的载体平台
引育数字经济核心企业30家,实现数字经济核心产业增加值占GDP比重11%以上。

●营造更具成长力的创新生态
促成产学研合作160项以上,实施技术攻关与成果转化项目50项。发布创新应用场景20项。

以重农强农为鲜明导向 更高质量推进乡村振兴

●高水平建设农业强市
稳定粮食面积171.21万亩以上。招引亿元农业项目30个以上。

●全方位打造和美乡村
新建省级宜居宜业和美乡村6个。新建农村道路20公里,建设生态河道73.8公里、幸福河湖14条。

●多渠道促进强村富民
实施富民强村项目3个以上。分层分类培育“新农创、新农匠、新农服”等高素质人才5000人次。

以双文融合为特色路径 更高质量建设文化强市

●注重以文铸魂
完成高邮历史文化名城保护规划及临泽镇、界首镇中国历史文化名镇保护规划报批。

●注重以文塑旅
加快创成清水潭AAAA级景区、汪曾祺纪念馆AAA级景区。全年旅游总营收达145亿元,实现游客接待人数增长10%以上。

●注重以文惠民
打造“15分钟城乡品质文化服务圈”,开展文化惠民活动39场。

以人民城市为建设目标 更高质量提升功能品质

●开展渐进式更新



实施7个老旧小区改造,启动22个小区电动自行车充电桩建设。打造“乐享园林”1处,新增公共停车位350个,新建小区应急疏散场地4个。

●实施精细化管理
更新新能源环卫作业车6辆,提档升级公厕10座,改造提升40个小区“两网融合”可回收物回收体系。建筑垃圾资源化利用率70%以上。改造升级疏导点棚亭39个。

●推进系统化保护
确保PM2.5平均浓度、优良天数比率、国考断面优Ⅲ比例稳定达标,重点建设用地安全利用率达100%。

以群众满意为第一追求 更高质量增进民生福祉

●促进充分就业
全年开展职业技能培训30场,城镇新增就业2600人,扶持创业1000人以上。

●擦亮教育品牌
加快推进“县中振兴”“科学高中”等省级基础教育综合改革试点项目。加快打造教育数字化共同体,建成县级人工智能教育资源平台。

●健全社会保障
改造提升农村养老互助点6个,新增社区银发助餐点3个。新建“扬帆未来”农村留守儿童寄宿制学校2所。新增省级中医馆、生育友好医院、儿童友好医院各2家。筹集保障性租赁住房240套,公共租赁住房40套。

以本质安全为发展底线 更高质量维护和谐稳定

●提升本质安全水平
全年开展不少于39万批次食品农产品快检筛查,完成监督抽检不少于4400批次。

●提升风险防范能力
兜牢兜实“三保”底线。积极防范债务风险。严厉打击非法金融活动。

●提升社会治理效能
深化“网格+综治中心”机制。严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪活动。完善重大风险感知防控体系。

加强政府自身建设

- 永葆对党忠诚的政治底色
- 锤炼真抓实干的过硬作风
- 践行执政为民的初心使命
- 涵养风清气正的政治生态
- 坚持依法行政的根本遵循

1 顶压前行、拼搏奋进,经济发展取得新成效

招商引资精准发力。开展“春季招商敲门行动”“金秋招商百日攻坚”等专题招商活动,全年新签约亿元以上产业项目209个,完成率连续四个季度位居扬州前列。

重大项目支撑有力。6个列省、2个省民营、92个列市项目全部开工列统,项目数量、体量再创新高,列市项目投资完成率位列扬州第一。扬州“三新”制造业项目新开工35个、新竣工60个,完成率均列扬州第一。全年上争“两重”“两新”超长期国债项目6个、下达资金3.5亿元,中央预算内投资项目3个、下达资金5736万元。盘活存量低效用地3219亩。

提振消费激发活力。发放消费券970万元,带动消费近亿元。开展大宗商品“以旧换新”活动,发放补贴3720万元,带动消费2.6亿元。举办新春房产交易会、端午欢乐购房周系列活动,成交商品房301套,成交面积3.8万平方米。全年接待游客首次突破千万人次,增长13.8%。预计全年社会消费品零售总额231.4亿元、增长5%。

4 内外兼修、协同并进,美丽高邮展现新面貌

提升城市功能品质。完成10个乡镇国土空间规划编制。卸甲镇全域综合整治项目顺利推进,周山镇项目获省批准。海潮大桥、金桥路一期改造工程建成通车。4条城河疏浚顺利完成。

提速和美乡村建设。13个村庄入选省级宜居宜业和美乡村。新建提升省级绿美村庄4个,完成成片造林1664亩,整治高铁高速沿线庄台108个。实施生产用房整改352处、池塘标准化改造1.2万亩、农村户厕改造4723座。新建农村生态河道137公里,建成幸福河湖44条。

提质文旅融合发展。成功举办首届扬州高邮湖畔七夕音乐会、“运河之歌”中国大运河沿线城市民歌展演等特色文旅活动。全年旅游业实现总营收130.5亿元、增长11.7%。

6 固本强基、守牢底线,安全水平实现新提升

安全形势总体平稳。持续推进安全生产治本攻坚三年行动,深化9个“一件事”全链条治理。压紧压实食品药品安全监管责任,攻坚治理重点水产品质量突出问题。创新打造全省首支省道巡防劝导队伍,提升道路交通安全管控质效。

风险防范全面增强。完善重大财政事项会审机制,加强“三保”预算审核,明确支出优先顺序,实时监测支出进度。

生态安全持续巩固。PM2.5平均浓度31.3微克/立方米,优良天数比率80%,10个国考断面水质达标率100%。建成清水潭国家湿地公园科普馆,落地全国首单东方白鹳救助保险。

2 以进固稳、以质图强,产业能级实现新跃升

现代工业转型升级。全年新增省级瞪羚企业10家,国家专精特新“小巨人”和重点“小巨人”企业各2家,省级专精特新企业57家,规上工业企业88家。全年获批先进智能工厂28家。开发区获评省绿色工业园区,8家企业获批省绿色工厂。全年建筑业总产值1100亿元。扎实推进企业清欠工作,实现100万元以下中小企业欠款清零。

现代农业提质增效。新改建高标准农田8.09万亩,粮食总产84.68万吨。围绕“五化”“五只虾”发展思路,推动高邮大虾特色产业转型升级,获批江苏唯一国家级渔业项目(高邮大虾),上争中央资金1亿元。实施列省农业重大项目25个,甘垛镇获批国家级农业产业强镇。

现代服务业逐渐起势。预计全年实现规上服务业营业收入88亿元、增长10.5%。建立规上服务业企业重点培育名录,新增规上服务业企业53家,完成率位列扬州第一。

3 守正创新、破立并举,改革开放释放新活力

重点改革质效双升。稳步推动国企重组整合,新增AAA信用评级1家、AA+信用评级2家。扎实推进41项国省“高效办成一件事”改革落地。全年本外币贷款、存款余额分别增长21%、16.6%,均列扬州第一。新增股权融资7.6亿元、增长230%。

科技创新引擎强劲。高新区创成省级高新区。全年新招引科技型企业151家,其中新质生产力项目56个,科技型中小企业备案648家,新认定高企215家,高企申报通过率再创新高。举办产创融合“揭榜挂帅”系列专场活动6场,促成产学研合作项目166项。

对外开放扩容增量。实施走进跨国公司总部行动,实际利用外资1.37亿美元,2家企业被核定为扬州市级外资研发中心。预计全年实现进出口总额59.4亿元、增长5%。

5 共建共享、惠民利民,生活品质得到新改善

民生保障彰显温度。开展居家养老上门服务49.5万人次、老年人助餐送餐服务23万人次。全年城镇新增就业3800人,发放稳岗补贴2047万元。发放各类困难群体救助资金2.6亿元。公积金扩面5450人。“同心筑梦·宏志行动”孤困青少年慈善项目获评省希望工程示范项目。

公共服务均衡发展。创成国家级义务教育优质均衡发展县,4个项目获批省级基础教育综合改革试点。市人民医院通过三级乙等综合医院复审,市中医医院创成扬州首家县级三级甲等中医医院,新第二人民医院建成投用。

社会治理扎实有效。开展信访积案“大起底大攻坚大化解”行动,集中督办件、源头治理件化解稳定率均达100%。创新开设“巡防警校”。汤庄镇、姜埭回族乡基层治理工作入选全国新时代“枫桥经验”优秀案例。

7 务实担当、主动作为,作风建设呈现新气象

90项年度民生幸福工程项目、十大类14项大票决项目按时序完成。办理人大代表建议190件,政协提案221件,办结率100%。主动公开政府信息1.1万条,12345热线、“寄语市长”平台回应群众诉求13.1万件。深入推进乡情工作,不断汇聚发展力量。坚持全面依法治市,群众安全感指数保持在99%以上。“五经普”工作荣获全国先进。

与此同时,妇女儿童、共青团、工会、民宗、退役军人事务、外事、气象、科协、供销、档案、地震、红十字、慈善等各项事业实现新进展,取得新业绩。