



# 扛起实干之责 汇聚磅礴之力 接续奋斗再攀高

## ——市政协十四届五次大会发言摘登

### 打好“433”攻坚战 点旺服务业强引擎



民建高邮市支部 陈亢

近年来,在市委、市政府的坚强领导下,服务业发展呈现出稳中有进、结构优化、活力增强的良好态势。但我市服务业发展仍存在短板攻坚“突而不破”、招商项目“有而不优”等一些亟待解决的问题。

#### 对策及建议:

1. 强化目标。我市“十五五”期末,服务业占比预排45%,上升3.5个百分点,有发力空间、发展潜力;面对就业压力,应充分发挥服务业稳就业强项功能,进一步细化对三次

产业新增就业人员分类统计;聚焦培育新兴税源,大力发展数字经济等高附加值行业,推动“个转企”“工训分离”“主辅分离”,引导市场主体规范化、公司化运营。  
2. 强化统筹。常走基层、企业,组织服务业项目现场观摩会。发改委牵头,配强队伍做好重点工作;相关部门聚焦“433”产业体系研究分工领域;乡镇(园区)配强稳定分管领导,整合资源形成合力;发挥行业协会作用,整合优化资源,新建专业协会。  
3. 强化培招。建立重点企业培育库,实施梯度培育和精准扶持,发挥示范企业、项目的示范引领作用;围绕“433”产业链板和未来方向,着力引招一批带动性强、附加值高、品牌影响力大的标杆性项目;紧扣“433”产业体系,系统梳理并精准锁定各行业的领军人才,全面激发他们的经营智慧、专业才能、实战经验,高效链接其信用资源、品牌资源、人脉资源,使其成为带动产业跃升的核心力量。  
4. 强化举措。健全服务业“433”产业推进机制,参照“511”产业链机制,梳理堵点断点痛点,滚动建立产业链重点企业培育库。开发区主攻现代物流等;高新区聚焦科技服务业等;城南新区侧重现代物流等;高邮镇着力商务商贸服务等;其他乡镇因地制宜发展现代物流(冷链)等。突出税源新户;推动文体旅产业多元化,促进商务服务业集聚。完善服务业扶持政策,鼓励金融支持,加强人才建设。健全统计制度,掌握行业情况并强化监测。

### 优化科创生态 高水平建设创新型示范市



科技履职小组 张辉

近年来,我市坚持把创新型城市建设作为高质量发展的重要抓手、重要支撑,以科技创新的关键变量催生高质量发展的最优增量,但仍存在创新驱动有待强化、产创融合薄弱等短板与不足。  
对策及建议:  
1. 充分发挥科创委统筹协调职能,构建“研究—部署—执行—督查—评估—优化”全流程闭环管理机制,推动“产业链、创新链、人才链、资金链”深度融合。坚持问题、需求等多导向,

加快提升“511”产业科技创新能级。大力实施关键核心技术攻关、平台载体建设提速、科创领军人才集聚、科技惠民富民支撑等行动,全力打造创新高邮。  
2. 优化科技招商工作机制,完善“一套机制、一张图谱、一个平台、一个生态”招商体系,重点引进与本土产业生态契合度高的科创项目。统筹推进“小升高”“规转高”“高培强”专项行动,“一企一策”培育瞪羚企业与独角兽企业。推动建设由龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体协同联动的创新联合体。  
3. 依托“S333 科创走廊”建设,坚持产研融合,积极打造重点区域、重点优势领域科创平台。推动城南新区3C数字经济产业园与科技企业深度合作。加快推进省级园区与高校院所“双高协同”,推动开发区、高新区、卸甲镇的科创载体提档升级。深化与西安交通大学、重庆大学、中国农业大学等优势高校的“产创融合”战略合作。加快域外创新中心建设,构建“孵化在高校园、转化在科创园、产业化在高邮”的协同创新模式。  
4. 探索“场景引领创新、需求驱动转化”新模式,聚焦“511”产业体系建强应用场景库,出台专项扶持政策。高质量开展产创融合活动,依托创新创业大赛等引进一批优质科技人才项目。大力引进研究开发、技术转移、检验检测等高级科技服务机构。发挥科创基金引导放大作用。强化全社会创新意识,积极倡导“鼓励创新、宽容失败”的创新文化,营造良好创新氛围。

### 提升园区能级 夯实未来扬州“顶梁柱”硬支撑



财贸履职小组 韦源

近年来,我市以园区为载体,持续提升园区功能品质和产业能级,为全市持续壮大经济基本盘提供了硬支撑。但也存在不足,主要表现为发展能级有待提升、土地制约仍然偏紧、高端要素供给不足等。  
对策及建议:  
1. 强化项目引建,延伸产业链条,推动产业高度集聚化。一方面,依托园区链主企业,开展精准招商,构建园区附加值高、带动性强的百亿级创新型产业集群。实施园区中

小企业梯度培育计划,壮大优质中小微企业群体规模。建立“创新型中小企业—专精特新—小巨人—制造业单项冠军”的培育库。  
2. 破解要素瓶颈,提前谋划布局,推动资源供给集约化。着力提高土地利用效能,鼓励企业通过厂房加层、增资技改等方式实施立体复合开发。深化产教融合,开展“订单式”人才培养。加快“零碳园区”建设,确保园区能源高效利用、经济增长和碳排放体系协同可持续发展。  
3. 强化金融赋能,突出资本招商,推动园区招商多元化。强化金融服务能力,系统构建“基金牵引、投贷联动、上市助推”的全周期金融支撑体系。放大产业基金、科创基金的杠杆与带动效应。深化与金融机构的战略合作,创新金融产品供给。  
4. 打造创新场景,推进成果转化,推动产业能级高端化。以新技术的创造性应用为导向,实现供需联动、产业升级和技术迭代,联动开发开放一批场景试验区,为新技术、新产品、新服务引进落地推广提供场景机会。构筑园区高能级创新平台体系,助推园区前沿科技成果向现实应用场景转化。  
5. 强化软硬协同,完善功能配套,推动园区管理数字化。软件方面,探索建设园区智慧管理平台,同时打造“五懂五能”专业化招商队伍,提升园区人员多维度素养。硬件方面,着力打造园区“产业社区”,加快园区生产性服务业与先进制造业深度融合,构建多元化产业业态。

### 健全农业社会化服务体系 助推高水平农业强市建设



农业农村履职小组 王丹蕾

对照乡村全面振兴的高标准、高要求,我市农业社会化服务仍存在服务能力偏弱、服务内容不丰、供需对接不均衡等短板。  
对策及建议:  
1. 强化主体培育,打造多元化服务“主力军”。坚持政府引导与市场驱动相结合,重点培育主体,推动多元主体协同发展;整合现有阵地,争取在3至5年间,打造25至30个区域性农业综合服务中心;

借鉴山东“土地托管+保底分红”等成功经验,强化“社村共建”“村企联建”。  
2. 加快数字赋能,打通便捷化服务“快车道”。聚焦信息不对称痛点,规划建设智慧农业社会化服务数字平台。加快农村网络基础设施建设,构建农业生产智能监测网络。优化和推广平台移动端应用,打通从“田间”到“餐桌”的快捷通道。  
3. 延伸服务链条,拓宽长效增收“致富路”。在服务广度方面,推动服务内容从以“产中”为主向“产前+产中+产后”全程化延伸。在服务对象方面,实行小农户与家庭农场、合作社等经营主体并重。在服务政策方面,支持银行、保险、担保等机构开发农业社会化服务专属金融产品,切实破解“融资难、融资贵”问题。  
4. 强化人才支撑,建强专业化服务“国家队”。充实区域性农业综合服务中心工作力量。深化与科研机构、高等院校的交流合作,推动产学研深度融合,鼓励支持全市社会化服务组织加强与农业科研院所和农技推广部门合作,有针对性地开展新产品、新技术和新服务,增强农业社会化服务体系自身的技术创新与造血能力。拓宽基层涉农就业渠道,吸引年轻人投身农业服务。鼓励各类“新农人”参与农业综合服务中心运营与服务,共建技术提升与创业孵化基地。

### 放大苏超扬超效应 助推文体旅商融合发展



提案履职小组 陈希聪

对高邮而言,借力“苏超”“扬超”热度,承接赛事效应,既是激活本土文体资源的契机,更是推动文体旅商融合升级的抓手。但在承接中仍面临赛事IP本土化不足、区域协同薄弱、要素保障有短板等问题。

#### 对策及建议:

1. 强化IP本土赋能,构建特色产业生态。深挖“两超”与本土文化契合点,将脚踩文化、名人文化融入赛事衍生开发;深耕“体育+农业+文旅”,绑定“虾兵蟹将鸭司令”与赛事IP,打造联名文创、主题餐饮、非遗演

艺、足球主题农产品礼盒;围绕“邮驿+足球”创作短视频、策划主题活动,延伸赛事热度至全场景。设立冠名赞助、战略合作、官方供应商等多级权益包,激活赛事经济资本市场活力;完善本土赛事产业链,鼓励社会资本参与特色场馆建设运营。同时,构建全媒体宣传矩阵,实现破圈传播与产业推介。  
2. 深化区域协同联动,打造全域融合格局。建立与主办城市的跨区域协同机制,主动对接争取分赛场及配套活动落地;统筹赛事与本土资源,推出“观赛+高邮湖湿地游”“观赛+邮驿探秘”等主题线路。持续办好“跟着赛事游高邮”“跟着赛事品湖鲜”活动,优化“第二现场”服务内容,联动商家推出“观赛+文旅+餐饮”套餐;升级赛场周边消费场景,凭观赛记录兑换景区门票、消费折扣,实现一场赛事激活全域旅游。此外,加强“两超”与本土“大运河马拉松”“环高邮湖自行车赛”联动,让赛事热度渗透城乡。  
3. 夯实本土要素保障,健全长效发展机制。利用城市“金角银边”、闲置厂房、水乡空间,嵌入式建设运动设施;扩大本土足球人口基数,健全校园足球与“两超”赛事衔接机制,鼓励本地院校增设赛事管理、文旅运营专业,引进知名培训机构,打造复合型队伍;优化财政奖补、文旅消费券发放。建立政府模式、市场运作、本土团队执行的自主运营指导,形成“赛事筹备—活动策划—消费转化—赛后复盘”全流程闭环;鼓励企业参与赛事商业化运营,为融合发展提供长久支撑。

### 健全普惠托育 托举民生幸福



医卫履职小组 陈兴兵

近年来,我市持续推进普惠托育服务体系建设,出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》,成立婴幼儿照护服务指导中心和托育综合服务中心。但受出生人口、运行成本、人才短缺等因素影响,普惠托育服务还存在部分问题。  
对策及建议:  
1. 优化生育支持政策,夯实需求基础。严格落实产假、护理假、哺乳假等制度,保障生育妇女休假权益。稳妥落实国家育儿补贴政策,加强人口监测与政策调优。加大婚育观宣

传引导,营造尊重生育、支持养育的社会氛围,加强普惠托育服务宣传推广。强化公共服务保障,完善义务教育、医疗保障等配套政策,构建全生命周期生育支持链条。  
2. 加大政策扶持力度,破解运营成本难题。加大财政保障力度,设立专项扶持资金,降低民办托育机构成本。将托育服务设施建设纳入城乡公共服务设施统一规划,降低场地建设成本。健全普惠托育服务价格形成机制,合理制定普惠托育服务指导价。推动将托育从业人员纳入社保补贴、岗位补贴覆盖范围,对符合条件的机构给予社保缴费优惠。积极推行公建民办模式,打造托育服务连锁品牌。  
3. 创新服务供给模式,构建多元托育格局。深化托幼一体化建设,支持公办和民办幼儿园拓展托育功能,扩大托育对象覆盖范围。推进社区嵌入式托育服务,打造“15分钟托育服务圈”。鼓励企事业单位兴办托育服务,支持企业单位与托育机构签约合作,探索打造“托育服务联合体”,提供便捷、优质的普惠托育服务。  
4. 强化人才队伍建设,提升托育服务质量。严格托育行业准入门槛,从源头确保托育人员素质。建立覆盖公办、民办机构的在职培训制度,建立培训基地。推动校企合作,依托扬州职业技术大学(高邮湖校区)、高邮中等专业学校等已开设婴幼儿照护服务相关专业的院校,构建全链条人才供给体系。深化“医育结合”机制,推动医疗卫生机构支持托育服务,促进婴幼儿健康成长。

### 关爱“小蜜蜂” 共筑友好城



法制外侨民宗履职小组 陈宏明

外卖骑手作为新就业群体的典型代表,是我们城市不可或缺的一分子。近年来,我市启动“邮聚力·与‘新’同行”全域友好型城市建设工作,旨在为新就业群体打造一个更加友好的城市环境。当前外卖骑手的工作与发展存在着精准送达难、长期从业难、申诉维权难、职业保障难四大难题。  
对策及建议:  
1. 科技助力,促进科学配送。推广“彩虹地址”标识系统,增设楼栋分布图与方向指引牌,提供更清晰的配送指引;建立地址

信息协同机制,加强与地图导航企业的合作,确保导航系统实时更新地图信息;优化派单算法,设置“反向派单”识别与拦截规则。  
2. 培育赋能,增加职业认同。制定“外卖骑手职业正向激励”办法,对长期从事外卖配送工作且评价较高的骑手给予一定的奖励和表彰;开设职业技能培训课程,提升骑手的配送技能和服务水平,助力小事做精;引导骑手参与公益,如担任社区“流动网格员”和“食品安全监督员”等职务,增加职业附加值和荣誉感。  
3. 机制护航,维护合法权益。设立“一键报警”功能,加强法律援助,提供快速响应维权渠道;依法整治“恶意差评”“恶意投诉”等不良行为,推动构建和谐诚信的契约关系;反对过度内卷,倡导建立“职业宽容”机制,减少非骑手责任导致的超时判罚;完善申诉机制,搭建纠纷处理平台,引导建立判罚标准和指引。  
4. 政策宣传,完善保障体系。加强养老保险政策宣传,引导骑手自愿参保;设立“骑手职业风险互助基金”,为骑手提供额外的职业伤害保障;加强与保险公司合作,推出更适合外卖骑手的保险产品;引导外卖骑手增强安全意识,推动“平台—交警”数据联动,让守法者多跑多得、违法者少跑少得;设立“特殊配送情景补贴”,根据恶劣天气、高峰时段等特殊情况为其提供额外的配送补贴,推动收入更加公平。

### 彰显特色魅力 推进城市更新



高邮镇履职小组 管学敏

近年来,我市城市更新工作步伐坚定有力、成效显著。然而,我市在城市更新过程中仍存在系统谋划与整体协同有待加强、文化传承与特色彰显融入不深、后期长效管理和养护面临挑战等问题。  
对策及建议:  
1. 坚持集约高效,统筹更新提升综合承载能力。统筹做好与市政、交通、公共服务等各类专项规划有机衔接,高标准规划建设西部老城、城中村、东部新城及高铁枢纽等重点版块;因地制宜采取抗震加固、改

建、拆除新建等多种方式,分门别类推进整治、消除隐患,加快推进老旧小区改造,有序实施老旧电梯更新换代,补齐公共服务设施短板,探索“基础改造政府兜底、提升改造多元筹资”机制,创新利用桥下空间等存量资源,拓展公园绿地与开放空间,打造“15分钟便民生活圈”绿色节点。  
2. 彰显特色风貌,文脉延续塑造鲜明城市标识。擦亮历史文化名城名片,积极推动高邮历史文化名城、名镇保护规划报批工作;加强对建筑布局、体量、风格、色彩的引导与控制,注重协调城市景观风貌,在城市建设中充分融入高邮独有的地域特征、水乡韵味与文化传统,合理注入现代元素与绿色理念;依托已测绘建档的历史建筑底数,扎实推进历史街区、名人旧居、文保建筑的修缮与维护,重点推进“东大街”“北门大街”综合整治。  
3. 筑牢安全防线,智慧赋能促进城市精细治理。围绕韧性智慧目标,系统推进市政基础设施更新与智能化管理。一方面,加快实施城市市政基础设施综合管理信息平台建设和普查更新,推进新型城市基础设施建设和更新改造;另一方面,高度重视城市运行安全保障,积极推动地块微更新。依托城市体检评估与自然灾害风险普查成果,推进市政公用老旧管网改造升级,实施管井设施专项整治与智能化提升,夯实地下管网安全运行硬件基础;加强桥梁检测、巡查与精准养护,实现隐患及时排查处置。