



(上接1版)全体居民人均可支配收入32593元,增长4.8%。成功举办“邮驿路·运河情”全国美术作品展、纪念汪曾祺诞辰100周年等系列活动,三垛建成高邮首家乡镇数字电影院。实体化推进集团办学,教育资源布局进一步优化,“择校热”“入园难”等问题得到有效缓解。完成规划用地“多审合一”改革,实现“交房(地)即发证”。全力提高应对突发重大公共卫生事件能力,推动优质医疗资源下沉镇村,卸甲中心卫生院创建二级医院。创新基层社会治理,乡镇“三整合”改革全面完成。平安法治建设成效显著,信访积案化解取得实效。推进疫情防控常态化应急管理,和防灾减灾救灾,狠抓安全生产专项整治,社会大局保持和谐稳定。

2020年,全市上下为“十三五”顺利收官作出了不懈努力。回头看五年,我们围绕“迈上新台阶,建设新高邮”总体要求,解放思想、开拓创新,真抓实干、奋勇争先,圆满完成了主要目标和任务。五年奋斗,经济发展迈上了新台阶。重大项目建设不断取得50亿级、100亿级新突破,推动地区生产总值年均可比价增长7.1%,总量在扬州市区排名从第五位上升至第三位。五年奋斗,现代农业建设迈上了新台阶。农科园以全国得分第一名通过科技部验收,创成国家主要农作物生产全程机械化、大闸蟹生态养殖、绿色高质高效创建示范县。五年奋斗,文化建设迈上了新台阶。创成全国文明城市、国家历史文化名城,实现文化文明交相辉映。五年奋斗,民生建设迈上了新台阶。高质量完成脱贫攻坚目标任务,全体居民人均可支配收入是“十二五”期末1.5倍,就业、教育、医疗、养老、城乡供水等保障水平进一步提升,人民群众获得感、幸福感、安全感显著提高。五年奋斗,全面从严治党的新台阶。切实加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,人大、政协的职能作用得到充分发挥,统战、武装、群团、台侨、老干部、关心下一代、慈善和老促会等工作都取得了新进步,全市上下政通人和、风清气正。

成绩来之不易,经验弥足珍贵。五年的发展实践告诉我们,必须始终坚持解放思想,不断推进改革创新,牢牢抓住高质量发展主动权;必须始终坚持项目为王,不断增强经济发展实力;必须坚持以人民为中心,让发展成果普惠于民;必须始终坚持从严治党,全面提升能力作风,为开创高邮发展新局面提供坚强保证。

在肯定成绩的同时,全市上下务必保持清醒头脑,充分认识存在的不足。主要表现在:经济发展不平衡不充分问题较为明显,先进制造业集聚不够,大体量项目和企业偏少;生态环保压力依然较大,突出环境问题有待继续攻坚,基本公共服务保障存在短板,结构性矛盾在民生各领域依然存在;各类社会矛盾纷繁复杂,社会治理创新难度较大;少数党员干部的素质还不能完全适应高质量发展的要求,抓落实、促发展的能力仍需进一步提升,等等。对此,我们要以更高的目标追求,采取有效措施加以解决。

二、登高望远,开启全面建设现代化高邮新征程

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,党的十九届五中全会擘画了我国未来五年以及十五年发展的宏伟蓝图。今年11月,习近平总书记亲临江苏、亲临扬州视察并发表重要讲话,赋予江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”的历史使命,寄予“扬州是个好地方”的殷切希望。省委全会、扬州市委全会就贯彻落实习总书记重要讲话指示精神作出部署。全市上下要以高度政治自觉,认真学习领会总书记重要讲话指示和十九届五中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决扛起新的重大使命,为江苏“两争一前列”和建设扬州“好地方”扛起高邮担当、贡献高邮力量。

“十四五”时期,是我市全面建设社会主义现代化高邮的第一个五年。当下,国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。从国际形势看,百年未有之大变局加速演进,世界经济形势仍然复杂严峻,复苏不稳定不平衡,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。从国内发展看,我国仍处于重要战略机遇期,危与机同生并存,以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步构建,全方位、多层次、宽领域的对外开

放步伐加快,强大国内市场加速形成。从高邮自身看,我们正处在爬坡过坎、滚石上山的紧要关头,经济发展进入转型加速期,生态保护进入攻坚提升期,社会治理进入多治融合期,民生事业进入优化提质期。但我们也要看到,通过近年来持续打基础、蓄后劲,高邮发展的根基更牢、势头更足、空间更大。多重国家和全省战略在高邮深度叠加,成为高邮发展的“关键变量”。更为重要的是,以高速高铁、航空航运为代表不断优化的“大交通”格局,必将推动高邮从“里下河”时代,跨过“运河时代”“长江时代”,加速拥抱“大海时代”。我们要从国际形势的深刻变化中看到机遇,从国家战略的深入实施中看到机遇,从我市自身基础条件的改善中看到机遇,胸怀“两个大局”,保持战略定力,遵循发展规律,立足高邮实际,准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,善于打攻坚战,奋力开启全面建设现代化高邮新征程。

顺应新的形势变化,完成新的历史任务,我们必须始终坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,以“两争一前列”为总纲领,以“推动高质量发展”为主题,加快建设更有实力、更加美丽、更具和谐、更感幸福的现代化高邮。聚焦“两争一前列”,就是要进一步弘扬比学赶超精神,让“敢争第一、勇创一流”成为高邮干部的价值追求和目标取向,着力打造产业比较优势、增强生态禀赋优势、彰显文化独特优势,继续瞄准先进地区、追赶对象,主要经济指标在增幅上大步超越、在总量上快速逼近、在位次上奋力前移,确保在全省高质量发展考核中争先进位,在扬州高质量发展考核中保持第一方阵。推动高质量发展,就是要针对发展不平衡不充分最大矛盾,坚定发展信心,保持发展定力,强化发展举措,突出质量效益核心,坚定贯彻新发展理念,积极构建新发展格局,打造先进制造业集聚区、乡村振兴实践区、文化文明融合区、宜居宜游魅力区,让更多发展成果惠及于民,一步一个脚印把“四个高邮”的发展蓝图变成美好现实。

——建设经济发展量质提升、创业创新活力迸发的实力高邮。加快产业基础高级化、产业链现代化,推动机械装备、电线电缆、纺织服装等传统产业迈上中高端,促进光储充、智慧照明、电子信息等主导产业抢占制高点,实现“3+3”产业体量、质量、效益提升。到2025年,全市地区生产总值达1100亿元,一般公共预算收入达50亿元,工业开票销售达1800亿元,高新技术产业产值占比超过45%、服务业增加值占比超过41%,新增工业开票销售100亿元以上企业1家、上市企业5家。

——建设生态环境自然优美、宜居宜业令人向往的美丽高邮。深入践行“两山”理念,坚持生态优先、绿色发展,以更大的力度加强生态保护、优化人居环境、发展生态经济,建设天蓝地绿水清的美丽高邮。全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。城镇化率达62%,林木覆盖率达24%,空气质量达到二级标准天数比例保持80%以上,地表水达到或优于Ⅲ类水体比例不低于85%。

——建设文化文明交相辉映、德治法治相辅相成的和谐高邮。放大全国文明城市、国家历史文化名城品牌效应,把文化文明有机融合起来,推动大运河文化带建设走在前列,文明城市建设持续达标,让崇文尚德成为社会风尚、尊法守法成为人人自觉,社会大局和谐稳定,政治环境风清气正。

——建设社会事业加快发展、人民生活更加满意的幸福高邮。把满足人民对美好生活的向往,作为根本出发点和落脚点,围绕“八个更”加快提升“平均数”,重点关注“极少数”,让人人生活得更加殷实、更加富足、更有幸福感获得感,实现居民收入和经济增长基本同步。

三、担当作为,推动十四五开局之年实现新突破

奋战“十四五”,关键看头年。2021年是建党100周年,是开启全面建设社会主义现代化新征程的开局之年,也是高邮撤县设市30周年,做好明年各项工作意义重大。明年工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神,按照省委十三届九次全会、扬州市委七届十一次全会部署要求,紧扣“强富美高”,聚焦“两争一前列”,以高质

量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,全面深化改革创新,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,围绕“四个高邮”建设,着力在经济建设、城乡统筹、基层治理、民生改善上取得新突破,确保“十四五”开好局、全面建设社会主义现代化起好步,以优异成绩庆祝建党100周年。主要目标是:地区生产总值增长6.5%左右,一般公共预算收入增长5%,继续在全省高质量发展考核中争先进位,在扬州高质量发展考核中保持第一方阵。

做好明年工作,必须把毫不放松抓好常态化疫情防控放在第一位,落实“可知可控、精准防控”要求,紧盯重要时段、重点场所、重点人群,突出“人”“物”同防,进一步健全防控救治体系,全方位提升应急处置能力,切实把各项常态化防控举措落实落细。在此基础上,着力做好四方面工作。

1、着力在经济发展上实现新突破,让“实力高邮”更有质感。项目招引“夺红争先”。唱响招商引资“四季歌”,围绕主导产业、传统产业、新兴产业,务实开展招商活动,重点谋划开展撤县设市30周年庆祝活动,组织召开首届邮商大会,放大招商效应,进一步提高重大项目和产业项目比重,全年新招引落户产业项目100个,外资到账1.2亿美元,在扬州招商引资“擂台赛”上大显身手。跑好项目建设“季度赛”,健全市领导挂联、部门主动服务、季度奖红颁黄等推进机制,重点推进中节能、航天数联、赛得新能源、中环艾能二期等一批列省、列扬州市级重大项目加快建设,投产达效。产业发展“强筋壮骨”。强化延链补链强链,出台技改专项扶持政策,加强品牌建设和质量管理,推进“百企示范、千企转型”,确保全年工业开票销售净增150亿元。深入推进“鱼跃龙门”上市行动计划,全年确保新增主板上市企业1家。强化建筑业企业转型升级,加快“鲁班奖”创建步伐,提升“高邮建筑之乡”影响力。培育壮大科技服务、文化创意、旅游康养、仓储物流、电子商务等现代服务业,确保服务业增加值占比提高1个百分点。园区建设“提档升级”。围绕“二次创业”,推进开发区“去行政化”,提升产业项目、基础设施、软环境建设水平。开发区新开工50亿元重大项目2个,高新区围绕尽快去“筹”,实体化运作智慧照明产业园建设,两个开发园区在省级同类园区排名持续进步。城南新区电子信息产业园集聚10亿元项目3个以上,工业开票销售增长20%以上。高邮镇新落户10亿元现代服务业项目2个,全面提升中心城区首位度,加快打造苏中康养文脉中心地。其他特色产业园和工业集中区,要坚持特色,竞相发展,百花齐放。创新驱动“迸发活力”。开展十大载体提升行动,建立起以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系,全年获批国家高新技术企业80家以上。持续实施“聚才创新”工程,推进新时代产业工人队伍建设改革试点,组建“新高邮人”服务管理办公室,完善人才双向流动实施意见。常态化组织企业家沙龙、早餐会等活动,营造尊重企业家、服务企业家的浓厚氛围。

2、着力在城乡统筹上实现新突破,让“美丽高邮”更有韵味。不断提升城市品质。全力加快编制国土空间总体规划和镇村布局规划,出台“打造永恒城市经典的若干规矩”实施细则,切实增强规划的引领性和刚性约束。实施新一轮城建“双十”重点工程,加快澄子河湿地水系连通、盐河之心等一批标志性工程建设,把东部新城建设成代表高邮城市形象、具有标识意义、市民普遍认同的城市新区。推进通用机场、宁盐高速、京沪高速扩容、大运河绿色航道等对外连接通道和内部路网建设,构建“快速便捷、循环畅通”的交通格局。以完善小区物业管理为重点,加大老旧小区改造力度,下足绣花功夫,突出常态长效,不断提升城市管理精细化水平。扎实推进乡村振兴。以农科园、“四河四路”综合试验区、鸭集团基地为载体,推动农科园申报国家级现代农业产业示范园区,加快“四河四路”综合试验区食品产业园、龙虬庄遗址博物馆、乡村振兴1号路等工程建设,辐射带动全市农业板块、农业产业园区全面提升。坚持以品牌化、产业化、融合化为导向,实施新一轮农业产业结构调整,大力发展舍套农业、智慧农业,推动优质稻米、规模畜禽、特色渔业等产业集群发展。培育壮大农村电商、乡村旅游等新业态,让农业在延伸拓展中创造更大效益。制定东部6个乡镇加快崛起实施意见,提升被撤并镇区公共服务设施功能,推动零散农户集中居住,推进镇村发展因地制宜、各具特色。悉心呵护生态家园。把生态保护

作为核心要求,统筹做好治污、添绿、留白文章,一体推进美丽宜居城市和美丽田园乡村建设。把环境治理作为首要任务,抓好PM2.5监测、城乡黑臭水体整治、农业面源污染治理、造林绿化等工作。把绿色发展作为根本路径,严格执行江淮生态经济区产业准入和生态管控负面清单,更大力度推进传统产业升级改造,新兴产业做大做强,打造生态文明高邮样板。

3、着力在社会治理上实现新突破,让“和谐高邮”更有张力。以文化文明育和谐。放大国家历史文化名城和全国文明城市品牌效应,让文化文明交相辉映的新高邮既要滋养文气、提升名气,又要汇聚人气、激活商气,进而让高邮充盈生气。要深入推进新时代文明实践中心建设,教育引导全市人民修文之德、扬文之魂,吹拂“永恒时”的文明之风。立足大运河文化带重要节点城市,重组文旅集团,规划打造大运河国家文化公园·高邮邮运世遗5A级景区,大运河·高邮湖省级旅游度假区,丰富文化旅游产品供给,组织开展全国美展、汪曾祺文学奖等文化活动,精心办好环高邮湖三大品牌赛事,确保创成省级全域旅游示范区,争创国家全域旅游示范区。以高效治理促和谐。进一步推动基层“三整合”“放管服”改革落到实处,创新网格化治理,全力争创全国首批市域社会治理现代化试点城市。充分发挥“有事好商量”等协商议事平台作用,广泛吸纳各类自治组织参与基层治理,形成以党的领导为引领,民间组织、社会力量、乡贤能人共同参与的基层治理新格局。以平安法治保和谐。深化平安高邮、法治高邮建设,持续整治危化品、建筑施工、交通运输、消防等重点领域风险,有力化解政府债务、经济金融、信访维稳、生态环境、公共卫生、食品安全、极端气候等领域风险,健全扫黑除恶长效机制,严厉打击各类违法犯罪活动。启动实施“八五”普法规划,持续开展民法典宣传等活动,切实增强全社会法治意识和法治信仰,让城市更安全、社会更安定、人民生活更安心。

4、着力在民生改善上实现新突破,让“幸福高邮”更有温度。注重增收富民。开展援企、稳岗、扩就业等工作,加快推进人力资源产业园建设,重点解决好农村转移劳动力、高校毕业生、城镇困难人群、返乡人员、退役军人等就业问题,确保城镇登记失业率控制在2%以内。加大创业扶持,完善服务体系,不断提升创业富民成效。精准解决返贫、致贫问题,确保低收入农户和经济薄弱村脱贫巩固率稳定在“两个100%”。注重保障惠民。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,推动各类保险精准扩面,促进住房消费健康发展,推进农村“房地一体”不动产证应发尽发。加强颐养示范社区建设,构建中心城区“10分钟养老服务圈”,加快推进农村区域性养老服务中心建设。注重服务便民。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程,确保苏州大学实验学校、南师附属幼儿园投入使用,完成秦邮初中、小学改扩建工程。深入推进“健康高邮”建设,优化城区公共医疗卫生资源,完成人民医院主体东迁,加强紧密型医共体建设,创成省社区医院示范市。

四、党建引领,推进新时代干部队伍素质新提升

坚持党建引领,纵深推进全面从严治党,是实现“十四五”和明年奋斗目标的根本保证。要深入贯彻落实新时代党的建设总要求,坚持敢管敢治、严管严治、长管长治,狠抓党建各项工作落实,巩固凝聚力、提高创造力、增强战斗力。

1、突出“两个维护”,强化政治引领。要旗帜鲜明讲政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持不懈对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想,更加彻底地解放思想、统一思想,努力做到知其然、知其所以然、知其所以必然。要切实解决“身体进入新时代、思想停在过去时”和对新思想“理解不深入、行动跟不上、落实缺乏创造性”的问题,真正从规律上深学深悟,行动上紧跟紧跟,工作上落细落实。要严格落实意识形态工作责任制,以迎接和庆祝建党100周年、撤县设市30周年为契机,用好理论中心组学习、领导干部读书班、周末课堂等形式,深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育,教育引导广大党员干部不忘初心、牢记使命、接续奋斗。