

咬定目标、苦干实干，坚决打赢新时期脱贫攻坚战

□ 龙虬镇党委书记 姜国权



近年来，龙虬镇认真贯彻落实中央、省市的决策部署，扎实推进脱贫攻坚奔小康工程，组织实施了多轮扶贫开发行动，扶贫工作取得了显著成绩。截止2015年底，全镇人均可支配收入低于5000元的422户低收入农户全部脱贫；11个村集体经营性收入从2010年到2011年村级经营性收入村平不足16万元，到2015年底村集体经营性收入村平34万元，增长112%。

打赢脱贫攻坚战 深化认识是前提

党的十八大以来，中央高度重视农村扶贫开发工作，把扶贫工作纳入“四个全面”战略布局，作为“十三五”时期全面建成小康社会的重点，摆在更加突出的位置。习近平总书记多次到贫困地区看真贫、知真贫，对扶贫开发工作作出了一系列重要指示。在去年11月召开的中央扶贫开发工作会议上，习近平总书记对脱贫攻坚的战略意义、大政方针、目标任务作出了深刻阐述和全面部署，为我们做好新形势下的扶贫开发工作指明了方向，提供了遵循。去年12月份以来，省、扬州市、高邮市先后召开扶贫开发工作会议，提出了具体要求，进行了周密部署。我镇深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，认真贯彻落实中央和省、扬州市、高邮市扶贫开发工作会议作出的决策部署，准确把握脱贫攻坚形势任务，深刻认识打赢脱贫攻坚战的重要意义，不断增强做好扶贫开发的责任感和紧迫感。

充分认识打赢脱贫攻坚战是一项重大的政治任务。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党执政为民的本质体现。全镇广大党员干部始终牢记党全心全意为人民服务的宗旨，始终坚定不移地把发展经济作为一切工作的重心，以时不我待、只争朝夕、不辱使命的态度，坚决打赢脱贫攻坚战。

充分认识打赢脱贫攻坚战是建设新龙虬的必然要求。打造“生态文化、幸福宜居”的里下河地区精致特色小镇，是我镇“十三五”发展的总目标、总定位。“幸福”是其中不可缺少的重要一环，我们必须坚持共享发展的理念，将经济社会发展成果，覆盖全镇所有区域、覆盖全镇人民，特别是要促进那些困难农户摆脱低收入水平徘徊的窘境，帮助一些村脱离发展滞后、动力不足的低困境，不留“尾巴”和“盲点”，使新龙虬建设更有“温度”，让百姓幸福更有“质感”。

充分认识脱贫攻坚任务的长期性、艰巨性。习近平总书记指出：“全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚，没有任何讨价还价的余地。”经过近年来的不懈努力，我镇已经实现

5000元以下的低收入农户脱贫，消除了绝对贫困，但这还是保基本的、低水平的。按照高邮市委市政府提出“到2020年全市低收入人口人均年收入达7000元，村集体经营性收入达45万元”的要求，我镇目前建档立卡低收入人口有438户745人；年集体经营性收入低于45万元的有8个村。可以说，我镇脱贫攻坚任务十分繁重。

充分认识打赢脱贫攻坚战也是对广大党员干部能力作风的重要考验。习近平总书记强调：“脱贫攻坚考验着我们的精神状态、干事能力、工作作风，既要运筹帷幄，也要冲锋陷阵。”可以说，精准扶贫、精准脱贫是一项政策性和实践性很强的工作，也是一项最大的民生工程，这就要求我们的党员干部必须勇于担当精神、实干作风作保证，这也要求我们必须动员社会各界，广泛参与，众志成城，合力攻坚。

打赢脱贫攻坚战 精准扶贫是核心

围绕习近平总书记提出的“一个不少、一户不落”的要求，按照“标准再提高、重点再聚焦、内涵再丰富、底线再织牢”的思路，实施精准扶贫、精准脱贫，确保2020年，低收入人口全部达到7000元的脱贫标准；经济薄弱村集体经营性收入全部达到45万元。具体工作中，要抓好三个方面：

以“六个重点”为先导，强化扶贫工作基础。要抓好重点问题、重点环节，抓细抓实扶贫基础工作，使低收入农户远离贫困底线，使已经脱贫人口免于因病因灾等返贫之忧，使低保人群没有生计之困，使经济薄弱村“轻装上阵”。一要建好扶贫档案。前一段时期，我镇对扶贫对象进行了摸底调查，也逐一“建档立卡”，分析了致贫原因，明确了脱贫措施。下一步，要建立动态调整机制，做到“有进有出”。二要增强发展信心。推进脱贫攻坚，首先要长这些群众、村干部脱贫致富的志气，增强自我奋斗的的决心和勇气，鼓舞自我发展的动力和干劲，通过自己的劳动改变贫困和落后的面貌。三要强化“造血”能力。治贫先治愚，扶贫要扶能。从长远来看，要把教育扶贫作为扶贫开发的根本大计，帮助所有贫困家庭就学子女树立远大志向，立志通过刻苦学习改变自己和家庭的命运。从短期来看，要把就业创业培训作为扶贫开发的最直接途径，争取为每个家庭至少培养一个掌握一技之长、能就业的劳动力，确保其有家庭有稳定的收入。四要保障群众健康。据镇农经办统计，全镇因病致贫、因病返贫占了一半左右。要实施健康扶贫工程，建立健全医疗保障和救助制度，对因病致贫或返贫的群众给予及时有效救助。要加强贫困村卫生室建设，实现贫困村标准化卫生室服务全覆盖。五要强化基层党建。脱贫攻坚奔小康成效如何，关键在基层党组织，关键要发挥党员干部作用。要推动基层扎实开展“两学一做”学习教育，抓住年内村（社区）换届契机选优配强“两委”班子，持续选派“第一书记”，继续整治软弱后进村，强化服务型党组织建设，不断提升农村基层党建水平。六要加快全镇经济发展。发展是解决一个地区贫困面貌、促进农民增收的根本之策。要高度重视全镇经济大发展对扶贫开发工作的辐射带动作用，持之以恒地狠抓重大产业项目、基础设施项目和民生工程建设，点点滴滴、久久为功，带动贫困村、贫困户脱贫致富奔小康。

以“五帮扶工程”为抓手，强化精准扶贫脱贫。坚持“开发式”扶贫与“救助式”保障有效衔接，大力实施创业扶持、就业援助、政策保障、生活救助、社会帮扶“五大工程”，确保建档立卡的扶贫对象按期脱贫、精准脱贫，其中今年低收入农户脱贫比例达35%，经济薄弱村脱贫比例达25%。一是通过创业扶持脱贫一批。针对有创业愿望和能力的低收入农户，引导他们自力更生、自主创业，支持他们因地制宜、因人制宜发展高效农业、农产品加工、电子商务、电子商务及其他服务产品项目，增收致富。结对帮扶责任人要充分发挥好传帮带作用，帮助解决创业过程中的困难和问题。二是通过就业援助脱贫一批。积极引导镇域内工商企业、农民专业合作社、农业龙头企业等各类经济主体采取“户企结对”的办法，吸纳安排低收入农户劳动力就业。实施政府购岗扶持就业，将村庄环境及河道、道路管护等公益性岗位，优先安排低收入农户家庭成员就业，确保有劳动能力的低收入农户有一人长期稳定就业。三是通过政策保障脱贫一批。要加强低保户、五保户工作动态管理，对因病、因残、年老体弱完全或部分丧失劳动能力的低收入农户，按照“应保尽保”的原则纳入低保、五保范围，做到应保尽保，实行兜底脱贫。四是通过生活救助脱贫一批。要全面梳理、建立健全“救急难”工作的内容、职责、政策和机制，研究制定专门实施办法，加强

走进老区 ZOUJIN LAOQU

高邮市老区经济开发促进会 主办

高邮市扶贫开发协会

高邮市新闻信息中心 协办

策划：史善成

责编：陈康林 陆业斌

医疗保障与社会救助的衔接，健全完善困难残疾人生活补贴制度、重度残疾人护理补贴制度，防止因病因灾致贫返贫。五是通过社会帮扶脱贫一批。组织动员全社会力量参与到低收入农户、经济薄弱村结对帮扶工作中来，实现结对帮扶全覆盖。动员党员干部、工商企业、能人大户、热心人士等社会力量参与，力争形成全社会参与的大扶贫格局。

以“五落实机制”为支撑，强化村级集体增收。健全帮扶机制，是我镇在帮扶经济薄弱村方面的成功经验之一，必须继续保持和传承下去。一要着力完善机制。“十三五”期间，我镇将建立“挂钩扶贫、投入增长、自我发展、收益保障”等5项机制。二要强化贯彻落实。统筹安排好“N+1”的挂钩方式，充分发挥各结对帮扶部门的行业优势，有针对性地对经济薄弱村进行资金和项目扶持，确保扶贫实效。三要争取群众支持。群众是脱贫攻坚的主体，充分调动群众的热情，发挥群众的巨大力量，就必须争取群众的广泛支持，就必须始终把基层群众欢不欢迎、满不满意、拥不拥护，作为检验帮扶经济薄弱村成效的根本标准。扶贫办要强化“五项机制”的落实督查，推动“五项机制”落实，帮助经济薄弱村建设基础设施，发展特色产业，兴办民生事业，切实为老百姓办事、解难事。

打赢脱贫攻坚战 落实责任是关键

脱贫攻坚，关键在党、关键在人。全镇各级党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识，看齐意识，把脱贫攻坚扛在肩上，把脱贫任务抓在手中，在精准施策上出实招、在精准落地上见实效，真扶贫、扶真贫，确保完成既定的脱贫攻坚目标任务。

强化责任落实。镇扶贫工作领导小组及扶贫办代表镇党委、政府具体负责扶贫工作的推进和落实。各村切实承担起主体责任，成立相应机构，配强工作班子；各村党支部书记作为“第一责任人”要亲自抓、负总责，认真抓好精准识别、进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等各项工作的推进落实；各驻村镇村干及挂联单位，要深入一线、掌握实情，充分运用手中的人脉资源、行业资源，对帮扶村及帮扶对象实施精准扶贫、有效扶贫、真刀真枪扶贫，确保挂联帮扶有实效、有长效。镇扶贫工作领导小组及扶贫办要强化组织协调，强化工作举措，推动全镇上下心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳，全力以赴把脱贫攻坚任务完成好。同时，要细化工作目标、任务、责任，建立责任到人、任务上肩、横向到边、纵向到底的责任体系，层层压实责任，逐级传导压力，形成“一级抓一级、层层抓落实、人人帮致富”的良好局面。

强化政策保障。推进脱贫攻坚奔小康工程，要啃“硬骨头”、打攻坚战，必须强化政策扶持。要进一步梳理对接中央和省市扶贫政策，积极争取上级出台的用地政策、产业政策、金融政策等，为我镇扶贫工作提供保障。要加大财政投入，切实发挥财政资金杠杆作用，形成多元投入机制。要加大资金整合，以重点项目为载体，将专项资金、涉农资金、社会帮扶资金捆绑起来使用。扶贫资金是低收入群众的“保命钱”，一分一厘都不能乱花，这要成为一条不可触碰的“高压线”。镇农经站、财政所、纪委等相关部门，要加大监督和查处力度，对挤占挪用、虚报冒领、挥霍浪费扶贫资金的行为，依纪依规严肃处理。

强化督查考核。镇党委、政府要把脱贫攻坚目标纳入到镇全面小康建设的综合考核之中，请镇扶贫办牵头并具体负责，农经站、财政所、纪委协助，建立健全考核机制，定期对各责任单位及责任人脱贫攻坚工作进行严格督查、严格考核，对脱贫攻坚工作中措施不力、行动迟缓、效果不显，甚至玩忽职守的责任单位及责任人进行严格问责，并及时通报。通过考核奖励、倒逼问责等有效手段将压力传递到位，扎实推进全镇的扶贫开发工作。镇党政班子成员要主动带头，以上率下，充分发挥“关键少数”的示范引领作用，确保全镇打赢脱贫攻坚战。



龙虬镇政府

萧实四举措 拓宽扶贫路

□ 扬州财富农业发展有限公司

扬州财富农业发展有限公司是苏中最大的农副产品综合批发市场，是与阿里巴巴农村淘宝合作为主体的苏中特色农产品电子商务集聚区。多年来，公司将促进高邮虾业经济发展为己任，全心拓展罗氏沼虾市场，尽可能地帮助虾农让罗氏沼虾卖出好价格，以实际行动支持虾农通过养虾来脱贫致富、增收致富。

积极开展电商扶贫工作。实践表明，“电子商务+扶贫”探索了精准扶贫新模式、新途径，有效带动了农业转型升级和农民增收。按照省市县委政府精准扶贫总体安排部署，全力推动电商扶贫支持计划的落实，走出一条具有地方特色的电商扶贫之路，需要我们抢抓机遇，顺势而为，全力推动，力求在农产品销售方面取得新突破新成效。

积极开展知识扶贫工作。结合企业自身优势及龙虬镇现实状况，在扶贫工作中主要在以下几方面进行知识扶贫：一是对水产业技术培训。主要是发挥企业水产业技术优势，开展特种水产在内的技术培训工作。二是开展养殖技术培训。充分利用企业的信息来源广、人脉资源雄厚的优势，邀请专家对龙虬镇养殖户进行技术培训。三是电脑知识培训工作。

积极开展劳务输出工作。公司结合企业自身用工需求，在罗氏沼虾收获季节，积极吸纳帮扶对象进企业务工。在企业生产需要外聘劳力时，尽可能聘请贫困农民。

积极开展项目带动工作。在深入调查研究的基础上，为村集体发展集体经济，尤其是项目发展提供信息与参考意见，力求在项目实施项目带动上有所突破。

今后，我们将继续围绕罗氏沼虾产业做文章，支持高邮虾业经济的发展壮大，响应省市县委政府脱贫攻坚的号召，继续拓展新市场，接长产业链，为建设强富美高的江苏新农村做出更大的贡献。

盘活激活并举 加快脱贫步伐

□ 龙虬镇强民村党支部

强民村是由过去原强民村、长金村合并而成的，是以革命烈士朱强民的名字命名的村。强民村曾经有过辉煌的年代。然而，由于种种原因，村里走了弯路，从当初村集体纯级纯收入百万富裕村，一下子变成负债百万的贫困村。

近两年，在高邮市“两会”的关心支持下，在镇党委、政府的领导下，村党支部一班人，痛定思痛，认真反思，怎样发扬当年强民人敢为人先、善抓机遇的优良传统，打一场脱贫攻坚战。我们面对现实，因地制宜，实事求是地采取了三方面措施。

在盘活存量上下功夫

我们村过去是靠村办工业，振兴了村级经济。当年的旧厂房至今还在，我们把村闲置的1650平方米的旧厂房、300平方米的村部、800平方米的旧学校进行资源整合，大力招商引资。现有4家民营企业和一个水产专业合作社，先后落户我

村，并且正在发展壮大之中。不仅盘活了闲置资产，而且获得年房屋租金11万元，增加了村集体收入。为了能留住这些企业主，促使企业做大做强，我们实行全方位优质服务，让他们安心创业。最近，我们正与本村走出去的成功人士进行走访和洽谈，动员他们回乡创业，为支持家乡建设作贡献。

在激活增量上做文章

我村过去是草场低洼地区，自然资源得天独厚，有发展水产养殖的优势。如何把自然资源变为致富资源，我们联合本村水产成功人士戴大喜创办了省市闻名的高邮市阳光水产专业合作社，利用合作社的品牌效应，引导农户开展土地流转，盘活土地资源，发展高效农业，实现了土地规模化、集体化的经营。目前，全村共流转土地3650亩，有145户从事罗氏沼虾养殖，已成为全

穿越7000年时空 彰显龙虬古文化

龙虬庄遗址位于龙虬镇北，与龙虬镇融为一体。遗址面积约43000平方米，四周环水，是江淮地区面积最大、保存最好、文化序列最完整、文化遗物最丰富的新石器时代遗址。

1993—1996年，龙虬庄遗址考古队在龙虬庄遗址进行了考古发掘，发掘面积1335平方米。发掘中共清理了新石器时代的墓葬402座，灰坑35个，居住遗迹4处，出土了数以千计的陶器、骨角器以及少量的玉石器。1993年被国家文物局评为“全国十大考古新发现”。2001年，国务院公布高邮龙虬庄遗址为第五批“全国重点文物保护单位”；2011年，高邮龙虬庄遗址入选首批“江苏大遗址”；2014年，中国建筑史学会编制的《龙虬庄遗址保护总体规划》和《龙虬庄国家考古遗址公园规划》获国家文物局批准；2015年，《龙虬庄遗



龙虬庄遗址

龙虬镇紧紧围绕习近平总书记提出的“一个不少、一个不落”的要求，按照“标准在提高、重点再聚焦、内涵再丰富、底线再织牢”的思路，实施精准扶贫、精准脱贫。经镇扶贫办排查统计，我镇农村家庭人均可支配收入低于7000元的农户有438户745人，行政村集体经营性收入低于45万元经济薄弱村有8家。

根据上级精准扶贫的工作要求，结合龙虬实际，我镇响亮提出五年

“四五”举措并用 实施精准扶贫

□ 龙虬镇扶贫办



龙虬工业园

计划三年完成的脱贫目标，采取“五定五帮五落实五明确”的“四五”精准扶贫举措，确保圆满完成全镇“十三五”农村扶贫目标任务。

“五定”，定扶贫计划。把低收入农户、经济薄弱村帮扶目标细化到年度、挂图作战，定扶贫责任人，成立镇扶贫办公室，有专门工作人员，低收入农户、经济薄弱村落实专职人员跟踪帮扶，定脱贫时间。因村因户制定可行的脱贫目标措施，定目标责任，低收入农户五年目标，最迟三年必

须脱贫，经济薄弱村四年要全部脱贫。定考核奖惩。对不能按期脱贫的，追究责任人、部门单位相应的责任。

“五帮”，帮思想引导。要解决脱贫最关键的问题是思想根源，突破思想瓶颈。帮就业创业。引导扶持低收入农户自力更生、自主创业。帮政策争取。加强低保、五保工作动态管理，以“应保尽保，应退尽退，应补尽补”为原则，扩大保障对象覆盖面，对因病、因残、年老体弱完全或部分丧

失劳动能力的低收入农户一律纳入低保、五保范围，做到应保尽保，实行兜底脱贫。帮社会救助。加大低收入农户基本生活困难临时救助力度，因遭遇突发事件、视损失情况给予一次性救助，低保家庭最高救助2万元，帮技术指导。加强低收入农户劳动力技能培训，做到扶贫与扶智相结合。

“五落实”，落实挂钩扶贫机制。采取N+1的挂钩方式，确保经济薄弱村集体经营性收入每年增长10%以上。落实投入增长机制。镇将设立专项奖励资金，用于激励各村发展村级经济。落实自我发展机制。一是创新发展模式。二是盘活资产资源。三是加强合同管理。四是加强人员管理。五是控减村级债务。落实收益保障机制。一是实行专户管理制度。二是实行绩效评价机制。三是实行审计监督制度。落实汇报督查机制。建立单月汇报、双月互评、季度通报、年终总结。

“五明确”，明确扶贫办责任。协调各方责任的主体单位，定期召开扶贫工作协调会，分析扶贫工作中出现的新情况、新问题，制定切实可行的行动方案 and 解决办法。明确机关部门企事业单位责任。负责包括结对帮扶经济薄弱村、低收入农户的指导、服务工作的责任。明确帮扶责任人责任定期、不定期走访慰问帮扶对象，帮助制定脱贫方案，解决实际问题，给予资金或项目扶持，完成脱贫任务。明确各村责任。村级组织是发展村级集体经济和实现

低收入农户按期脱贫的直接责任主体，村党（总）支部书记是第一责任人，要因地制宜增强发展能力，因户施策落实脱贫措施，按期完成集体经济增长目标和低收入农户脱贫任务。明确被帮对象责任。按照帮扶工作的要求，按时脱贫。



张轩烈士墓

张轩籍江苏南通，1923年7月12日出生在上海徐家汇。1937年，“八一三”事变爆发，年底他和一部分同学到江苏常熟参加“江抗”教导队学习3个月后，被分配到“江抗”司令部任文化教员。1940年，他加入了中国共产党，任直属队副政治指导员。

1941年秋，日伪军下乡“扫荡”，在常熟凤池浜战斗中，张轩手臂负伤，奉命回沪治疗。后来，张轩随部队从苏南地区向苏中地区转移，开辟江苏高邮抗日根据地，并调任五十四团三营七连指导员。

张轩时刻不忘群众利益和群众纪律。每到一地宿营，他总是再三告诉大家，我们是人民的军队。不能损害群众一针一线，军队和人民群众要保持鱼水关系。每次移动驻地，他总要检查部队纪律，地扫了没有？借物归还了没有？有一次他发现八班战士打碎了群众一只碗，当即要他们按价赔偿。遇到农忙季节，他还与战士们一起帮助农民收种，深得群众好评。

1942年11月，主力部队地方化后，张轩任高邮独立团七连指导员。1943年4月30日下午，张轩奉命带领七连战士参加攻打高邮县境内的马奔庄敌据点。战斗打响不久，敌人射出了一颗子弹打中了张轩的太阳穴。他当场牺牲，年仅20岁。战斗结束后，高邮独立团的指导员在祁家庄召开了追悼会，安葬了张轩的遗体。县抗日民主政府将他牺牲地命名为“张轩乡”，并为其立碑纪念。

一位优秀的政工干部 记张轩烈士