



# 中国人民政治协商会议江苏省高邮市第十二届委员会常务委员会工作报告

(2015年1月19日在政协高邮市第十二届委员会第四次会议上)

倪文才



各位委员、同志们：

现在，我代表政协高邮市第十二届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。并请应邀列席会议的领导和同志们提出意见和建议。

## 2014年工作回顾

市政协十二届三次会议以来，在中共高邮市委的领导下，学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委十届七次、八次全会精神，深入开展党的群众路线教育实践活动，紧紧围绕“四年”的总体要求，依靠全体委员，团结各界人士，汇聚智慧力量，切实履行职能。一年来，共召开主席会议、常委会议12次，开展专题调研、视察活动23次，形成专题调研报告35份，提交委员提案199件，反映社情民意45件，为“深化改革创新、建设美丽高邮”作出了积极贡献。

### 一、围绕中心、推动发展，唱响深化改革创新主旋律

坚持第一要务，突出重点开展协商议政。协商议政选题始终坚持围绕全市工作大局，切合全市工作思路，突显全市工作重点。2014年重点围绕市委提出的“改革创新推进年”、“重大项目突破年”、“城镇建设提升年”和“党的群众路线教育实践活动年”的“四年”内容，采取走访了解、专委会调研、委员活动等形式，通过先自上而下、再由下而上的两轮讨论，最终经常委会议协商确定了2014年21个涉及经济社会发展大局的常委会议、主席会议、视察议题。三次会议期间，组织委员开展分组协商和大会发言，委员们围绕全市工作总体部署，就加快生态环境建设、转变经济发展方式、推进创新型城市建设、统筹城乡发展、加快推进新型城镇化和新农村建设、优化发展环境、改善民生事业等方面，提出意见和建议165条。市委、市政府领导亲临会议，虚心纳谏，共商大计，收到了较好效果。

建言转型发展，推动经济平稳较快增长。加快重大项目建设，是优化经济结构、促进转型升级的本质要求，十一次常委会议对此专题协商，会前全体主席带领专题调研组分赴全市“三大园区”和各乡镇进行深入调研，广泛听取意见，形成调研报告，会议期间组织视察7个重大项目建设现场，协商时常委们提出8个方面19条意见建议，会后市委、市政府主要领导在调研报告上批示，要求相关部门认真梳理积极采纳。为加快科技创新载体建设，推进经济转型升级，十九次主席会议建议，发挥科技创新载体作用，促进科技创新平台成果转化；加大政策资金支持力度，加快载体和产业创新基地的建设步伐；帮助企业引进科技人才、先进技术和装备，为企业提供优质服务。市有关部门在科技创新

载体建设中吸收了政协的意见建议。

关注热点难点，促进城乡统筹协调发展。作为最大民生工程，教育领域涉及面广、关注度高，十次常委会议重点就推进义务教育均衡发展进行协商，针对城乡之间、学校之间办学经费投入、硬件设施、师资调配、办学水平不均衡等问题，提出要用足用好政策、营造公平竞争环境、优化师资队伍、加强学校规范化管理等，促进城乡学校共同发展，加快推进现代化学校建设，为人人享有公平、公正接受义务教育的权利鼓舞与呼。2013年9月，市委、市政府顺利完成新一轮区划调整，如何推进城镇化建设、统筹城乡发展，令全市上下瞩目。市政协随即将“借力乡镇区划调整成果，推进新型城镇化建设”作为十三次主席会议协商议题，会上就如何利用新的平台、新的条件和新的发展空间，推进我市新型城镇化建设，提出7个方面的意见和建议，为市委、市政府实施城乡统筹发展战略提供参考。

### 二、勇于担当、积极作为，发出建设美丽高邮好声音

围绕建设生态高邮建言献策。生态建设和环境保护作为我市当前和今后的工作重点，贯穿于经济社会发展的全过程。去年5月份，市政协以“生态高邮建设”为主题，组织全体委员深入群众、农村、基层，广泛征询意见建议，开展“委员活动周”活动。期间收集了一批有价值的意见和建议，同时筛选整理编发了《社情民意》专刊，市委、市政府主要领导对此作出重要批示，市政府召开专题会议落实办理任务，提出办理时限，社情民意反映的许多问题得到有效解决。为推进生态高邮建设，十七次主席会议就提高全市环境质量进行专题协商，建议从进一步构建生态环境建设的宣传、产业、治理、制度体系入手，创新生态环境建设的多元投入模式，采取综合手段，实现目标管理，努力促进经济社会的协调发展。

围绕建设文化高邮献智出力。文化高邮建设是事关高邮长远发展的重大战略部署，实施文化博览城建设工程，对于充分发挥高邮历史文化的社会经济功能有着重要意义。十五次主席会议对此进行专题协商，建议市委、市政府加强领导，重视文化博览城建设工作；制定相关规划，打造一批文化精品项目；全面实施人才战略，培养引进文博人才。市政协聚焦“运河申遗成功与高邮发展”，召集文广新局、旅游局、规划局等9个部门负责人进行座谈，就高邮如何抓住运河申遗成功的机遇，做好遗产的开发、保护、利用，进一步发展高邮文化、旅游、经济等提出建议和意见，为推进文化事业和文化产业的快速发展、建设文化高邮倾心尽力。

围绕建设幸福高邮出谋划策。城市管理工作涉及到社会的方方面面，人民群众对此十分关注，政协委员每年关于城市建设和管理方面的提案多达50件左右。为力促这些问题得到有效解决，十二次常委会议就“深化城市管理，提高城市品质”议题进行专题协商，常委们视察城市管理工作相关现场后，对群众反映的热点问题提出6个方面17条建议。市政府两位副市长到会听取发言，并表示在进一步构建“大城管”格局中认真吸收采纳常委们意见。城建“双十”重点工程建设是“城镇建设提升年”的主要内容，市政协召开专题座谈会，对去年城建“双十”重点工程建设和今年项目选定聚智聚力，为科学民主决策贡献才智。积极投身全国文明城市创建活动，根据市委有关要求，按质保量做好各项工作，并号召全体政协委员立足岗位、规范言行、提升素质，为创建活动增光添彩。

### 三、关注民生、了解社情，传递社会和谐稳定正能量

以提案工作为抓手反映社情民意。三次会议以来，共收到提案209件，经审查立案199件，其中民生类提案132件，占提案总数的

66%，经主席会议确定的5件重点提案中有4件是民生类提案。同时，选择一些与人民群众利益紧密联系的提案，作为20个委员活动小组的重要提案，进行跟踪督办。在市委、市政府的强力推进和各个部门的大力支持下，通过主席督办、市领导领办、专委会协同办以及现场办案、“回头看”等活动，提案建议得到有效落实，发挥了提案工作反映民意、集中民智、实现民愿的独特作用，取得了良好的经济和社会效益。继续建立健全反映社情民意信息工作制度，一年来，市政协共编发《社情民意》10期，市委、市政府主要领导领导和分管领导都有批示，要求有关方面认真研究、采纳落实。

以协商视察为平台建言社会热点。市政协在履行职能中始终紧扣人民群众关注的热点、难点问题。十四次主席会议就创新信访工作机制进行专题协商，建议市委、市政府建立健全各项制度的同时，注重探索超前化解矛盾的新方法和拓展联系群众的新途径，通过强化依法信访，开创信访工作的新局面。十六次主席会议关注养老事业，提出通过社会参与、市场调节、社会联动、舆论引导，实现养老服务投入社会化、运作市场化、形式多样化。主席会议成员还先后就食品药品监管、社区戒毒、妇女权益保护、农业资源开发等进行调研视察，建议抓好督查推进等工作，办好民生实事，不断提升人民群众的幸福感和满意度。

以走访基层为契机联系服务群众。市政协主席、副主席认真贯彻落实市委关于市领导挂钩联系工作的要求，定期深入挂钩的乡镇、社区、重点企业、重大项目，走访帮扶对象，开展座谈调研，了解挂钩联系点基本情况以及群众所思所想，及时发现工作中存在的不足，实实在在为群众解决生产生活困难等方面问题。市政协积极鼓励和引导委员投身公益事业，致力扶贫济困，广大政协委员特别是企业家委员以专委会、小组活动为依托，积极参与捐助助学、慈善救助、排忧解难等善事、好事。人口资源环境小组委员“六一”前夕走访慰问市特殊教育学校，为残障儿童送去价值一万多元的物资和节日的问候。市政协积极选派委员接受有关部门邀请成为特邀监督员，委员们以民心民意为准绳，客观公正开展民主评议，有力推进部门工作水平的提升和作风的转变。

### 四、团结各方、增进共识，营造密切合作共事好氛围

发挥委员主体作用。政协主席、副主席分工联系委员小组和委员，开展走访委员活动，努力发挥委员在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用。常委会议、主席会议根据议题邀请相关委员列席，邀请党政部门领导向委员通报经济社会发展情况，就全局性工作和委员普遍关心的重要问题开展讨论，拓宽委员知情知政渠道。坚持考核管理制度，依据委员履职考核办法，对委员履职情况记录在册，作为评优评先以及进退政协的重要依据。会议期间将对提案组等10个先进委员活动小组、王永东等24名优秀委员和35件优秀提案进行表彰，进一步激发委员履职的自觉性和使命感。

拓展联络联谊渠道。邀请民主党派、工商联和无党派人士、人民团体参加政协有关会议，鼓励和支持各民主党派、工商联、无党派人士充分发表自己的意见和主张，努力营造民主和谐、合作共事的良好氛围。认真贯彻党的民族宗教政策，组织民族宗教界人士参与政协的相关活动，促进社会和谐稳定。与市委统战部联合举办各界人士中秋电影招待会。联谊会组织会员开展视察、重阳节联谊和集体祝寿等活动，丰富会员的生活。加强与省内外兄弟县、市政协的联络联谊交流，学习和借鉴外地的先进经验，进一步拓宽政协工作的视野。

彰显文史社会功能。重视诗词学会工作，积

极开展诗词“六进”活动，组织学会会员深入机关、学校、企业、社区作辅导讲座，赴景区、乡村进行采风活动，推动我市诗词创作。协助做好中华诗词之乡创建工作，加强对基层创建活动指导，去年11月份中华诗词之乡创建活动通过检查验收，去年12月份我市被中华诗词学会授予“中华诗词之乡”称号，界首、临泽、菱塘、三垛四个乡镇被授予“中华诗词之乡”称号。去年共出版《高邮诗词》四期，多篇作品在省市诗刊发表。完成文史资料第二十三辑《高邮中华诗词集成（1949-2012）》的出版发行，该书精心遴选1949-2012年，139位高邮诗人的1000多首诗词作品，散发着浓厚的高邮风土气息。市政协书画会参加2014年“美丽扬州”书画摄影大赛，共有18件作品获奖。

### 五、坚持标准、严格要求，激发践行群众路线新热情

开展学习教育，增强群众观念。党的群众路线教育实践活动开展以来，政协机关采取多形式深入学习重要文件和相关材料，深刻领会习近平总书记重要讲话精神，组织“我是谁、为了谁、依靠谁”大讨论，集中观看专题教育片，赴淮安参观八十二烈士陵园和周恩来纪念馆，学习弘扬伟人精神，走访结对社区开展联系群众、志愿服务活动，引导机关党员干部深入思考在政协工作中如何更好地坚持群众路线、维护群众利益。活动期间先后召开征求意见建议座谈会6次，收集各方面意见和建议150多条，为找准问题、整改落实打下了良好基础。

认真查摆问题，开展批评教育。积极开展谈心活动，党组及机关主要负责同志主持撰写班子对照检查材料，每位委员干部认真撰写个人对照检查材料，查摆“四风”突出问题，深挖问题根源，明确整改落实措施。在多渠道听取各方面意见建议的基础上，分别召开了市政协党组班子专题民主生活会、市政协机关领导班子专题民主生活会、市政协机关党支部专题组织生活会。会上，大家以整风精神开展批评和自我批评，查摆出“四风”方面16项突出问题，并从理想信念、宗旨意识等方面剖析了问题产生的根源，达到了“团结—批评—团结”的目的。

强化整改落实，推进建章立制。把解决“四风”突出问题贯穿教育实践活动全过程，突出问题导向，坚持即知即改。切实抓好联系服务群众、发挥委员主体作用、改进调研视察工作、提升提案办理工作实效性、加强对协商成果转化运用等方面的整改工作。推动和指导乡镇建立健全政协工作委员会。进一步强化社情民意的办理、跟踪督办和反馈工作，完善相关机制。大力转变文风、会风，坚持简约简朴办会。公务活动、公务接待严格按照相关规定执行。制定下发机关党建工作1项制度、履职工作5项制度、内部管理3项制度，为从根本上解决“四风”突出问题提供了制度保障。

各位委员，过去一年市政协工作取得的成绩，是中共高邮市委加强领导，市人大、市政府大力支持和党政各部门密切配合，全体政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士和社会各界人士积极参与、共同努力的结果。在此，我代表十二届政协常委会，向所有重视、关心、支持、参与政协工作的领导和同志们、朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去的一年，我们清醒地看到，工作中还存在一些不足，民主监督的内容和方式有待拓展，监督力度有待加强；参政议政水平有待提高，通过提案、调研视察、反映社情民意等方式建言成果转化不够充分；委员主体作用、政协小组优势体现不够明显等。真诚希望广大委员提出意见建议，帮助我们改进工作。（下转四版）

责任编辑 袁慧