



开启基本实现现代化新征程 强力推动高邮在周边地区率先崛起

——《政府工作报告》解读

五年辉煌尽朝晖

核心提示

市十三届人大一次会议以来，在中共高邮市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，依靠和带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，拼搏奋进，开拓创新，圆满完成了市十三届人大历次会议确定的任务，比省定目标提前两年建成全面小康社会，实现了“十二五”良好开局，踏上了基本实现现代化的新征程。

经济总量不断扩张 综合实力大幅提升

2011年，全市实现地区生产总值304亿元、财政总收入46亿元、地方一般预算收入20.5亿元，分别是2007年的2倍、2.6倍、3.2倍；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达20078元、10449元，是2007年的1.8倍和1.7倍。荣获“2011中国全面小康成长型百佳县市”，连续5年被评为“全国中小城市科学发展百强”和“全国最具投资潜力中小城市百强”。工业经济增势强劲。累计实施亿元以上技改项目132个，完成工业投资550亿元。2011年，实现全部工业产值1310亿元，其中规模以上工业产值748亿元，“两新三主”规模以上企业产值占比达73.3%。农业经济提质增效。粮食生产实现八连增，2007年、2009年两次被评为“国家粮食生产先进市”。累计新增设施农(渔)业面积12.5万亩，连续四年获“省发展高效设施农业先进市”称号。成立农村“三大合作”组织876家。服务业加快提升。2011年实现服务业增加值106.4亿元、社会消费品零售总额96.3亿元，分别是2007年的2.3倍、2倍。实现建筑业企业总产值410.8亿元，弘盛集团特级资质顺利就位。

开发开放不断深化 发展后劲持续增强

改革创新增活力，开发开放添后劲。项目建设加快推进。累计实施亿元项目158个、10亿元项目9个。总投资60亿元的康博高纯硅项目，填补了扬州沿河地区50亿元以上项目的空白。园区经济蓬勃发展。全市园区基础设施累计投入28.9亿元。市经济开发区2010年综合实力在全省108家省级开发区中列第19位，创成省级光伏特色产业园。科技创新成效凸显。连续三届蝉联“全国科技进步考核先进市”。累计建成省级院士工作站3家、博士后工作站2家、省级以上企业技术(工程)中心33家、孵化器面积14万平方米。节约发展步伐加快。海潮、湖西及14个乡镇污水处理厂建成投运。“省土地执法模范市”创建实现五连冠。18个乡镇创成国家生态镇，创建国家生态市通过省级考核。

基础设施不断完善 城乡发展统筹协调

以重点工程建设为抓手，加快城乡建设，统筹城乡发展。基础设施加快建设。累计投入资金24.7亿元，建成三级以上公路117.9公里。S333新民滩特大桥顺利合龙，S237先导段路基基本贯通。淮河入江水道整治工程全面启动。城市品质全面提升。城市建成区面积扩大到23.8平方公里，城镇化率达46.3%。创成省级文明城市。镇村面貌显著改观。全市小城镇建成区面积扩大到31.6平方公里，比2007年增加11平方公里。全面开展美好城乡建设行动。启动村级组织“四有一责”建设。

社会事业不断发展 民生幸福加快改善

高度重视民生诉求，把惠民作为发展的根本目的。保障体系不断完善。城镇登记失业率控制在2.8%以内。企业养老、医疗、失业三大保险覆盖率达96.5%，城乡居民养老保险实现全覆盖。累计建成政策性保障住房和拆迁安置房81.8万平方米。社会事业协调进步。顺利通过省区域教育现代化建设水平评估，医药卫生体制改革工作走在全国前列，全市实现区域供水全覆盖，荣获“全国文化先进市”称号，创成“省体育强市”，建成“省有线电视示范市”，被国务院表彰为“全国计生人口工作先进集体”。社会环境平安和谐。扎实开展“平安高邮”、“法治高邮”建设，先后荣获“省社会治安综合治理先进市”和“省法治创建工作先进市”称号，菱塘回族乡荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。

履职能力不断提高 自身建设得到加强

坚持把政府能力建设作为做好各项工作的坚实保障，不断提高政府工作的执行力和务实水平。效能建设得到加强。顺利实施新一轮政府机构改革，深化行政审批制度改革，行政审批事项集中办理率由50.6%提高到90.6%。行政行为更加规范。主动接受人大的法律监督和政协的民主监督，严格执行市人大及其常委会的决议和决定，累计办理人大代表建议913件、政协委员提案911件，满意率或基本满意率均达100%。廉政建设扎实推进。明确“一岗双责”责任，充分发挥监察、审计、财政等职能作用，广泛开展政风行风评议活动。

文字解读：殷朝刚 周雷森 责任编辑：袁 慧

美好蓝图共描绘

核心提示

今后五年经济社会发展的主要预期目标：2016年，地区生产总值达700亿元；财政一般预算收入突破60亿元；全社会固定资产投资达600亿元；全部工业产值突破4000亿元；服务业增加值占GDP比重达44%以上；全社会研发投入占GDP比重达2.5%；城镇登记失业率控制在3%以内；城镇居民人均可支配收入达38000元，农民人均纯收入达20000元。主要污染物排放量及单位地区生产总值能耗等约束性指标均达到省定标准。大力推进“五城同创”：2012年创成国家生态市；2014年创成国家历史文化名城；2015年创成国家卫生城市；2016年创成国家园林城市、全国文明城市。

六大措施强力推动高邮在周边地区率先崛起

【措施一】

深化结构调整，促进转型升级，加速构建现代产业体系

关键词：先进制造业

推进重大项目引领发展，确保五年实际利用外资突破15亿美元。实施10亿元以上重大项目40个、30亿元以上重大项目10个、50亿元以上重大项目5个、100亿元以上重大项目2个。到2016年实现新兴产业产值1200亿元以上。到2016年机电装备制造产业产值达1500亿元以上。到2016年，规模以上工业企业达800家以上，旗舰型、基地型产销10亿元以上企业达40家。到2016年实现建筑业产值1300亿元。

关键词：现代服务业

确保服务业增加值年均增幅高于GDP增幅2个百分点以上，服务业城镇固定资产投资年均增长30%以上。到2016年，实施服务业10亿元以上项目10个以上，5亿元以上项目20个以上，亿元项目100个以上。将旅游发展的空间布局整合为“水乡休闲度假、古城文化休闲、寻根宗教、美食文化”四大板块，实现旅游总收入50亿元。加快发展现代物流业，到2016年全市物流总营业额超30亿元。到2016年实现软件信息服务业收入20亿元。到2016年，建成省级服务业集聚区1个、扬州市级服务业集聚区2个。

关键词：现代农业

到2015年率先基本实现农业现代化。到2016年确保新增国家级、省级、扬州市级以上龙头企业1家、5家、10家以上，力争培育上市企业1家。到2016年重点打造3个高水平的设施农业科技园区，新增有机食品转换基地3万亩，新增无公害农产品200个、绿色食品30个、有机食品15个。

【措施二】

注重创新创优，推动开放开发，奋力激发经济发展活力

关键词：自主创新

到2016年，与国内外知名高校、研究所签约产学研合作项目30个以上。实施企业上市融资、专利创造、标准建设、品牌打造“四项工程”。到2016年确保全市至少拥有上市公司3家、各类投融资公司10家。加快产业技术开发、技术产权交易、科技公共服务等各类平台建设。

关键词：引进人才

实施省“双创”计划、省“333”工程、省“科技企业家培养工程”和扬州“绿扬金凤计划”，加快引进一批科技领军人才、创新创业人才和高层次经营管理人才。加快企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和农村实用人才等人才队伍建设。到2016年，引进高层次领军人才120名，产业发展急需专门人才1200名以上。

关键词：园区发展

开发区到2015年建成创新型园区和苏中一流的千亿级园区，成为全市第一经济增长极。城南经济新区坚持走特色化、高新化、品牌化之路，加快从项目集聚向产业集群、从建设园区向经营园区转变。菱塘光电科技园全面完成基础设施建设和扬州“9+1”创新载体建设。

【措施三】

推进城乡建设，实现统筹发展，加快形成一体化发展格局

关键词：高起点规划

依照“一轴两板块”城镇空间布局总体框架，进一步优化完善各级各类规划，着力做优中心城区、做大重点中心镇、做特一般镇、做精农村新型社区。到2016年，城镇化率达到55%，中心市区常住人口30万人以上，扬州市级以上重点中心镇常住人口3万人以上。

关键词：高品质城市

继续坚持每年实施一批城建“双十”重点工程。启动“一纵六横”城区水系整治工程。突出古城与新区的有机接续、传统建筑与现代景观的有机融合。强化市容环境综合整治。巩固提升道路交通管理水平。构建数字化城管体系，力争2012年创成省优秀管理城市。

关键词：筑牢发展基础

全面建成S237、S333高邮段，积极争取、大力推进连淮扬镇铁路、京沪高速扩容、运东船闸复线、S333东段接安大路、湖西S333至扬州城区一级公路等重点工程建设。加快市内干线公路和农村道路建设。加大水利建设投入力度，到2016年率先基本实现水利现代化。加快城乡公用设施建设。

关键词：一体化水平

按照“城市现代化、镇级城市化、城乡一体化”的要求，进一步加大基础设施投入力度，全面提升城乡统筹水平。加大政策扶持力度，推动菱塘、三垛、临泽和卸甲、界首等重点中心镇完善规划。加大户籍制度改革力度。加快新型农民集中居住区建设。深入实施美好城乡建设行动。加强村级组织“四有一责”建设，加大经济薄弱村挂钩帮扶力度。

【措施四】

坚持节约集约，优化生态环境，着力打造生态文明品牌

关键词：节能减排

深入开展重点行业专项整治，加快淘汰落后产能，实施总量减排项目30个以上、节能改造项目60个以上。积极防治农业面源污染，降低化肥、农药使用强度，从源头削减氮磷排放量。

关键词：节约用地

实施马棚、菱塘等万顷良田建设工程和土地复垦整理工程，规范推进城乡建设用地增减挂钩项目，到2016年新增城乡建设用地15000亩。严格执行土地出让招拍挂制度，建立建设项目用地预评估制度，提高容积率和投资强度标准。

关键词：民生环保

加强饮用水水源地保护，促进水体水质改善，确保北澄子河三垛西大桥断面稳定达标。2016年，空气质量质量优于二级标准的天数达330天以上，工业固体废物综合利用和处置率达到100%。

关键词：绿色家园

到2016年，森林覆盖率达到26%以上，城镇人均公共绿地面积积达12平方米以上。大力开展“身边增绿”行动。大力推进农村河道清淤，打造天更蓝、水更清、地更绿的最佳人居环境。

【措施五】

加强文化建设，加大文化传承，充分彰显文化名城魅力

关键词：历史文化

加强物质和非物质文化遗产的保护和传承，积极推动大运河高邮段申遗。2013年建成新博物馆，2014年建成汪曾祺纪念馆和爱情邮展展示馆，修缮清代当铺并对外开放。严格保护城南、城中、城北历史街区文物建筑、传统民居、街巷体系和古城风貌。

关键词：公共文化

让城乡广大群众融入城市“15分钟文化圈”和农村“十公里文化圈”。深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务向基层倾斜、向农村延伸、向公众开放。争创国家“五个一”工程奖1个。

关键词：文化产业

鼓励社会资本进入文化领域，积极发展文艺演出、创意设计、文化传媒等新兴文化业态，形成特色鲜明、具有较强竞争力的文化产业体系。到2016年文化产业增加值占GDP比重达6%以上。

【措施六】

突出社会建设，改善民计民生，致力建设群众幸福家园

关键词：居民收入

把实施“居民收入倍增计划”作为最大的民生实事。继续大力发展光彩事业。积极稳妥推进机关事业单位绩效工资改革。更加注重优化收入结构，形成稳定的“橄榄型”收入结构。发展壮大市镇两级财政，逐步提高村组干部工资报酬。

关键词：社会保障

继续做好社保扩面工作，到2016年城乡基本社会保险实现全覆盖。完善城乡社会救助体系。加快就业服务平台建设。改善群众居住条件，实现城镇保障性住房全覆盖。推进住房公积金扩面工作。全面实施新一轮脱贫攻坚工程，到2016年贫困人口全面脱贫。

关键词：公共服务

2014年创成省义务教育优质均衡先进市。到2016年省级优质幼儿园就读幼儿比例达92%以上。完善城乡义务教育学校的资源共建共享和对口交流支援制度。深入推进医药卫生体制改革。大力推进“秦邮人家·健康幸福”促进工程，创成省“十二五”人口协调发展先进市。

关键词：社会管理

健全完善群众利益协调、诉求表达、矛盾调处、权益保障机制。完成“六五”普法任务。深入推进新一轮平安高邮创建。创成国家药品安全示范市。加强社区基础设施建设，深化“四位一体”社区治理模式。