



详情请浏览“今日高邮”网站 <http://www.gytoday.cn>

高邮市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年1月10日在高邮市第十六届人民代表大会第二次会议上

市人大常委会主任 张秋红



各位代表：

受市十六届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2022年主要工作

过去的一年，市人大常委会在中共高邮市委的坚强领导下，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央和省委、扬州市委、高邮市委人大工作会议部署要求，立足“四个机关”职能定位，自觉践行全过程人民民主，依法履行宪法法律赋予的职责，实现了本届人大各项工作的良好开局。一年来，常委会听取和审议“一府一委两院”专项工作报告23项，作出决议决定3项，开展执法检查、专题询问、工作评议和履职评议5次，组织专题视察、调研11次，提出审议和评议意见书18份，圆满完成市十六届人大一次会议确定的目标任务，为加快建设“强富美高”现代化新高邮作出了应有贡献。市人大常委会机关作为扬州唯一县市人大机关，荣获全省人大先进集体称号。

一、聚焦思想政治引领，牢牢把握正确履职方向

以学习宣传党的二十大精神为主线，坚决贯彻党的路线方针政策，有效落实市委决策部署，始终保持人大工作正确政治方向。

加强思想理论武装。第一时间组织学习党的二十大精神，作出《关于以党的二十大精神为引领、谱写人大工作新篇章的决议》，提出4个方面12条举措，推动学习贯彻走深走实。通过举办“学习二十大、奋力谱新篇——主任讲、工委谈、青年说”和离退休老干部“走基层、话发展”等系列活动，多形式、分层次学习领会，忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。系统学习《习近平谈治国理政》第四卷，深入把握习近平总书记系列重要讲话的精髓要义，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。认真贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神，走进市委党校主体班，深入挂联社区，多渠道宣传人民代表大会制度，推动全过程人民民主理念落地生根。

贯彻市委决策部署。市委高度重视人大工作，专题召开全市人大工作会议，出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，为做好全市人大工作指明前进方向、提供有力保障。常委会持续跟踪《关于构建人口信息管理系统、有效提升社会治理能力的决议》贯彻落实，推动“驿网治”实有人口信息管理系统开发运行，为提升社会治理能力提供有力支撑。落实市委要求，聚焦挂联光储充、智慧照明、电线电缆等5条优势产业链，多次召开座谈会、协调会，帮企业把脉、为企业解困、助企业发展，为推动企业智改数转、产业转型升级，加快构建现代产业体系添智助力。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，全年共任免国家机关工作人员64人次，保证党组织推荐的人选依法当选。

完善制度体系建设。常委会党组切实发挥好把方向、管大局、保落实的作用，自觉做到重大事项、重要活动及时向市委请示报告，坚持用制度体系保障人民当家作主。制定市

人大常委会重点工作五年规划，提升人大工作的前瞻性、计划性、系统性。完善常委会组成人员守则、常委会议事规则、主任会议议事规则，制定监察和司法委员会、财政经济委员会、社会建设委员会工作规则，推动人大及其常委会各项工作更加规范、更具实效。出台《高邮市人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》，修订市人大常委会组成人员联系代表办法，有力促进建议办理高质量、代表履职高水平。

二、聚焦服务中心大局，全力助推高质量发展

紧扣“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，统筹运用法定监督方式，实行正确监督、有效监督、依法监督，更好助力经济社会发展行稳致远。

力促经济运行更稳健。面对复杂严峻的外部环境和疫情冲击等困难挑战，密切关注全市经济运行态势，听取国民经济和社会发展规划执行情况、“鱼跃龙门”上市行动等工作汇报，专题视察全市重大项目建设，建议加强分析研判，主攻招商引资，狠抓项目建设，做优实体经济，加快企业上市步伐，全力以赴稳住经济发展大盘。专题审议提升农业“品种、品质、品牌”和发展含税农业情况报告，督促多措并举涵养农业税源，不断夯实现代农业发展基础。专题调研建筑市场发展情况，提出成立建筑产业联盟、积极开拓外埠市场等建议，推动建筑业平稳健康发展。

力促营商环境更优化。持续推进优化营商环境，采用“听取专项报告+专题询问”的方式，就社会反映突出的“堵点”“痛点”“难点”问题，专题询问市政府8个职能部门，要求紧盯问题抓整改，激发市场增活力，不断提高企业的满意度、获得感。听取本级财政惠企政策落实情况汇报，督促加强政策集成，加快政策兑现，助力企业稳生产、提效能。专题调研市人力资源服务产业园，高度关注全市引人留人工作，提出加大引才力度、深化产教融合、改善人才生态等意见，推动服务“新高邮人”工作取得实效。审议全市国土空间总体规划编制情况报告，要求科学划定“三区三线”，深化“多规合一”，突出刚性管控，为未来发展留足空间。专题视察全市电网建设情况，建议完善电网规划和建设布局，全力提升保障能力和服务水平。

力促财政预算更规范。深化预算审查监督重点拓展改革，依法开展预决算审查工作，首次把入代会预算决议细化形成4大类20项事项，实施“清单式”交办、“销号式”督办，促进财政资金使用绩效和政策实施效果不断提升。健全听取政府债务报告制度，专题调研全市村级非经营性债务化解情况，建议规范举债行为，稳妥化解存量债务，筑牢政府性债务“防火墙”。审议国有资产管理情况综合报告和企业国有资产管理情况专项报告，要求深化国有企业改革，完善考核评价机制，促进国有资产保值增值。建立人大监督与审计监督联动机制，协同推进重点绩效评价项目专项审计，督促做好审计整改“后半篇”文章，跟踪监督50个问题整改，整改率达94.3%。

三、聚焦法治高邮建设，持续促进民生福祉改善

主动站位民主法治“第一线”，全力维护社会公平正义，着力推动解决好人民群众急难愁盼问题。

推动法治高邮高水平建设。积极参与全市“宪法宣传月”活动，让宪法更加深入人心。听取法治政府建设工作情况报告，督促政府深入推进综合行政执法改革，促进严格规范公正文明执法。审议公安队伍教育整顿情况汇报，要求着力提升公安队伍政治素质和业务能力。专题视察基层人民法院建设工作，推动基层法庭深度参与基层社会治理，为促进乡村振兴提供司法保障。专题听取检察院控告申诉检察工作报告，建议建立内外联动机制，不断优化法律监督。开展种子法及种子条例执法检查，推动相关法律法规在我市正确有效实施。加强任后监督，分别听取市民政局、退役军人事务局、商务局、市监局主要负责人以及部分员额法官、员额检察官履职情况报告并开展满意度测评，督促被任

命人员依法行政、公正司法。修订《高邮市人大常委会规范性文件备案审查办法》，听取规范性文件备案审查工作情况报告，推动有件必备、有备必审、有错必纠。扎实做好信访工作，全年受理来信来访30件次，促成有关信访问题妥善化解。

推动民生项目高质量实施。启动市级民生实事项目人大代表票决制工作，提请市委出台《关于推行市级民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，制定配套实施办法，召开新闻发布会，督促政府面向社会广泛征集民生实事项目，紧扣发展需要与百姓需求梳理、甄别、遴选，形成供大会表决的候选项目。听取市政府2022年度市级民生实事项目实施情况汇报，从105个项目中精选10个项目开展满意度测评，将个别基本满意项目纳入2023年度常委会监督议题，持续跟踪督查，真正推动民生项目落地落实。首次听取市纪委监委群众反映强烈问题专项工作报告，要求监委加大案件查处力度，放大警示效应。高度关注教育卫生等人民群众关心的热点难点，深入调研义务教育“双减”政策实施情况，建议构建政府主导、部门主体、学校主责、社会参与的“双减”新格局，推动“双减”政策落实见效。专题视察优化城区医疗资源布局工作，推动政府合理配置城区医疗资源，进一步提升医疗服务质量水平。着力推进水利、交通事业发展，专题视察全市防汛防旱和水利、交通重点工程建设情况，要求高标准规划、高质量建设、高效率推进，不断提升水安全保障能力，优化群众出行环境。

推动“江苏绿心”高标准打造。紧盯生态文明建设，审议政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，专题调研环境保护法在我市贯彻实施情况，要求政府聚焦“江苏绿心”定位，加强环境基础设施建设，重点解决突出环境问题，推动全市生态环境质量持续向好。紧盯文明典范城市创建，专题视察全国文明典范城市创建暨文明城市常态长效建设工作，督促政府及相关部门坚持目标导向、问题导向、社会导向，完善制度机制、强化督查整改、补齐短板弱项，实现创建为民惠民靠民。紧盯城市环境管理，调研城市环境综合整治一体化工作，建议加强环境综合作业考核监督，不断提升城市精细化管理水平。紧盯文化旅游建设，听取争创省级文旅融合示范区、推动高邮大运河文化带项目实施情况汇报，督促政府妥善保护运河文化遗产、活态传承运河历史文脉，强化文旅融合，打造特色品牌，建设文化文明交相辉映的运河名城。

四、聚焦代表作用发挥，积极践行全过程人民民主

深入践行全过程人民民主，把握全链条，立足全方位，着眼全覆盖，充分发挥代表根植人民的优势，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节。

做实代表履职活动。坚持“主任接待代表日”制度，密切代表与常委会的联系。根据扬州市人大常委会部署开展“统一见面日”活动，市县乡三级人大代表共走访各类企业139家，联系选民904名。围绕优化营商环境、助力民生工程实施两个主题，精心策划、周密组织“人大代表在行动”系列主题实践活动，推动代表广泛深入企业、走进基层，提出高质量、接地气的意见建议675条，并予以交办。组织在邮扬州市人大代表专题视察调研开发区“二次创业”、中小学心理健康教育、优化小区物业管理等工作，充分发挥人大代表察民情、聚民智、促发展作用。

做优代表服务保障。坚持高站位、高标准、高质量，把全市251个“人大代表家、站、点”打造成履职平台高质量运行升级版，建成全过程人民民主最前沿阵地。常态化运行市政务服务大厅人大代表联络站，在开发区法庭新建人大代表联络站，让代表旁听案件庭审、支持公正司法。在高邮镇、车逻镇和马棚街道率先推行“1+1+N”代表联系选民接待群众新模式，推动形成“有事找代表”的良好氛围。制定新一届人大代表培训计划，组织乡镇人大负责同志参加全省乡镇（街道）人大培训班，与省人大干部培训基地合作举办为期两个月的线上培训班，提高代表履职能力。

健全代表履职评价体系和激励机制，完善市人大代表履职积分管理办法，开展清单式管理、积分式考核，评选表彰优秀代表和优秀代表议案建议，激励代表勤勉履职。

做强代表建议督办。着力强化“第一道工序”，引导代表聚焦人民群众关注的热点难点问题开展集中视察调研，为提出高质量的议案建议作充分准备。选取“推动优势产业链集聚发展、加快解决城区内涝问题、大力推进颐养社区建设”等6件建议为重点代表建议，进行常委会主任督办、市长领办，力推建议得到有效落实。积极探索实施人大工委“集中督办+重点督办”，带动建议办理质效全面提升。实行“两次交办、两次见面、两次评议”，通过“面对面”交办、“常态化”督办、“销号式”管理、“背靠背”评价，促进建议办理取得实效并在效果。市十六届人大一次会议期间，市人大代表提出的265件建议已全部办结，满意率达93.5%，解决率达78.8%。

五、聚焦“四个机关”建设，全面提升人大工作质效

适应新时代新要求，以政治建设为统领，全面加强自身建设，推动“四个机关”建设向纵深发展，为人大高质量履职提供有力保障。

提升组织建设“凝聚力”。健全完善党组理论中心组、党支部集体学习制度，制定实施学纪学法计划，着力加强常委会组成人员、机关党员干部思想政治建设，有效落实意识形态责任制要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。完善工作机构，实体化运作社会建设委员会，为开展好社会建设领域人大工作提供组织保障。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，支持派驻纪检监察组开展监督执纪工作。成立人大机关老干部党支部和机关党支部，完成机关党总支、机关工会换届选举，为机关党建和群团工作创新发展注入新动能。围绕疫情防控、文明典范城市创建等重点工作，组织全体党员干部下沉挂钩社区开展志愿服务，充分展现人大机关良好的精神面貌。

增强履职行权“影响力”。组织人大常委会组成人员、人大代表和人大工作者开展践行全过程人民民主专题业务培训，举办3期“人大讲堂”，发布“学习路上”微信专栏学习信息186条，进一步增强理论素养和依法履职能力。充分发挥市地方人大工作研究会作用，围绕前沿热点和工作重点，组织理论研讨，共征集论文46篇。修订信息宣传工作考核办法，压紧压实宣传责任，全年在《人民代表报》《人民与权力》等上级媒体用稿81篇，在高邮人大微信公众号发布信息172条。江苏卫视专题宣传报道我市市人大常委会机关获评全省人大工作先进集体情况。积极承办扬州人大财经工作座谈会、扬州人大“好新闻”“好稿件”表彰会等活动，组织30幅书画摄影作品参加扬州人大“喜迎二十大 建功‘好地方’”展览，进一步提升了我市人大工作影响力。

激活乡镇人大“原动力”。牢固树立全市人大系统“一盘棋”思想，把乡镇人大作为民主法治建设的最前沿，践行全过程人民民主的第一线，加强对乡镇人大的工作指导，健全协同联动机制。开办首届“基层人大讲坛”，修订完善乡镇人大工作考核办法，促进乡镇人大履职更充分、行权更规范。督促各乡镇人大积极服务地方高质量发展，紧紧围绕项目建设、营商环境、集镇建设、交通水利、生态环保等重点工作开展形式多样的工作监督。深化乡镇民生实事项目代表票决制工作，通过“群众提、代表决、政府办、人大评”，推动一批基层群众急难愁盼问题有效解决。

各位代表，过去的一年，市人大常委会所取得的各项成绩，是在中共高邮市委正确领导下，市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院和各乡镇（街道）人大密切配合、同向发力的结果，更是全体人大代表和全市人民群众、社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，向大家表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些薄弱环节，主要表现在：（下转5版）