23版 报告解读
高郵日報
2023年1月11日 星期三
壬寅年十二月二十
责 编:石 鑫
版 式:张增强
聚焦·两会
今日高邮微信
高邮日报手机报
在线投稿:http://tg.gytoday.cn 新闻热线:84683100 QQ:486720458
详情请浏览“今日高邮”网站 http://www.gytoday.cn

为谱写中国式现代化高邮篇章精彩起笔

——市长田醒民在市十六届人大二次会议上所作的《政府工作报告》解读

核心提示

2022年是党的二十大胜利召开之年，也是本届政府履职尽责的第一年。面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，在市委的坚强领导下，团结和依靠全市人民，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，紧紧围绕“聚焦江苏绿心、加快中部崛起”目标，有序实施“八项工程”和“六大任务”，较好地完成了市十六届人大一次会议确定的年度目标任务。

2022 政府工作回顾

★地区生产总值跨上千亿台阶，可比价增长6%左右；
★实现一般公共预算收入40.09亿元、增长2.8%；
★固定资产投资增长11.9%；
★社会消费品零售总额188.9亿元、增长2%
★预计全体居民人均可支配收入达37753元、增长6.2%；
★进出口总额7.9亿美元、增长17%。
★荣列全国投资潜力百强县市第37名、全国综合实力百强县市第60名。

① 八项工程稳步推进

“‘3+3’产业强链补链扩链”初见成效，建立市领导挂联优势产业链工作机制，光储充、智慧照明、电子信息产业开票销售分别达270亿元、105亿元、55亿元，“3+3”产业规上工业开票销售贡献率超88%。

“工业企业三年培大育强、中小企业五年助推升级”扎实推进，叠加政策、精准滴灌助力企业做大做强，秦邮特钢工业开票销售突破150亿元、中环艾能突破100亿元，新增“十亿方阵”企业3家，引培省级以上专精特新“小巨人”企业29家。

“产业链+创新链双向融合”逐步发力，全面推进科技创新赋能，出台《“S333科创走廊”建设实施方案》，完成智改数转项目488个，新增国家高新技术企业112家，高新技术产值占比50.6%。

“文旅融合发展提质增效”开启新篇，以品牌创建、内涵提升为抓手，在扬州率先创成省“首批文化和旅游产业融合发展示范区”，获“中国文旅融合创新典范城市”称号。

“‘双核驱动’乡村振兴样板”加快打造，坚持园区特色定位、错位发展和协同并进，“四河四路”乡村振兴综合试验区获批省级现代农业产业高质量发展示范园，农科园扬州大学高邮校区二期工程全面启动。

“城市功能性短板补缺提升”有力实施，推动城市有机更新，整治主城区易淹受涝点11处，改造老旧小区26个，完成污水处理提质增效达标区建设1.85平方公里。

“教育卫生招才引智和强基提档”取得实效，以名师、名医工作室为引领，外引内培扬州市级以上骨干教师26名、高层次医学人才39名，扬州职大高邮湖校区建设进入招投标阶段。

“居民增收提级跃升”成效显著，多措并举稳就业强保障，新增城镇就业超8000人，预计全体居民人均可支配收入增幅列扬州第二。

② 发展质态持续向好

工业经济扩量提质。制定出台支持制造业高质量发展政策意见，工业开票1314亿元、净增107亿元，规上工业总产值增长13.9%，规上工业增加值增长9%。建立健全规上企业、专精特新企业、链主企业梯队培育机制，新增规上工业企业93家，传艺科技、金飞达2家企业纳税首超亿元。落实能耗“双控”要求，整市屋顶分布式光伏开发试点累计投资5.6亿元，总装机容量达140MW。实现建筑业总产值1341亿元，市人医二期综合病房楼工程荣获我市首个鲁班奖。

现代农业深度提效。有效应对夏季极端高温干旱，新建高标准农田10.3万亩，粮食生产实现“十八年丰”。推进“品种培优、品质提升、品牌创响”三品工程，实施农业重大项目20个，立华畜禽创成省级农业龙头企业，建成市农产品展示展销中心。创建扬州市级以上示范家庭农场12家、示范社5家。实现农作物秸秆离田产业化利用40万吨，获批创建国家农业现代化示范区。

现代服务业稳步提速。新增规上服务业企业31家，规上服务业营业收入增长41.4%。累计发放政府消费券650万元，撬动社会消费超2200万元，市场活力加快恢复。开发区创成省级“两业”融合产业集成类试点园区，获批省级“两业”融合综合试点4家。电子商务快速发展，通邮电子商务产业园创成扬州市级服务业集聚区，全市电商交易额突破125亿元。

载体能级全面提标。开发区扛起全市工业经济“半壁江山”重任，持续招大引强、扩链优链，成功落户百亿元项目1个、50亿元项目1个，工业开票销售跨过500亿元大关，获省委省政府表彰“江苏制造突出贡献奖”先进单位。高新区加快产城融合步伐，智慧照明、汽车配件、数字信息三大产业园建设进展顺利，菱塘回族乡工业开票首超百亿。城南新区围绕电子信息产业精耕细作，全年累计落户电子信息类企业12家、新增开票26.2亿元。高邮镇全力打造都市型工业、现代服务业集聚区，工业开票销售、服务业增加值接连突破百亿大关。

③ 发展后劲明显增强

狠抓招商引资。瞄准“国资民资外资”开展“全员全域全时”招商，新签约项目162个，其中10-20亿元项目8个、20亿元以上项目6个，连续三个季度夺得扬州招商引资“擂台赛”红旗。坚持以制造业为重点促进外资扩量提质，新批外资项目16个，实现外资到账1.3亿美元，其中制造业外资同比增长53.7%。

聚力项目攻坚。推行项目建设“两会三制”闭环服务模式，完善重大项目事前评估、事后评价机制，开展重大项目建设“家家到、月月看、季度赛”，持续掀起项目攻坚热潮。列省重大项目传艺钠电实现投资13.6亿元，完成年度投资计划的226.7%。76个扬州市级重大项目全部开工、年度投资完成率达117.7%，项目数量、投资完成额均列扬州各县市区第一。

注重科技创新。深入实施“136”创新百企培育工程，招引科技型企业102家，规上企业研发投入达33亿元。曙光电缆、华能电缆获批省重大科技成果转化项目，获得无偿科技资金3000万元。推动校地校企合作135项，新增省级科技孵化器、省级工程技术研究中心各1家，成功入选“科创江苏”试点区县。全市万人发明专利拥有量达25.07件，获批国家知识产权强县建设试点县，位列中国县域知识产权竞争力百强第38位。

做优营商环境。开办企业实现0.5个工作日办结，颁出扬州首张“住所申报承诺制”营业执照，完成扬州首例中小型低风险工程建设项目“1.5天极简审批”。推行工业用地“带方案挂牌”，处置批而未供土地3527亩，盘活低效产业用地4496亩。推动银企对接，本外币贷款余额843.12亿元，新增贷款106.73亿元。优化企业上市梯队，宏远电子深交所报会待审，卫星新材料、龙腾照明、晶品新能源报江苏证监局辅导。

强化人才引培。健全“新高邮人”服务体系，出台“人才新政10条”，新配套人才公寓304套。引进各类高层次人才116名，入选国家海外引才计划8人，为扬州各县市区之首。人力资源服务产业园建成开园，实现产值1.32亿元。

④ 城乡面貌不断改善

基础设施加快健全。京沪高速扩容、宁盐高速建设有序推进，S264三垛服务区、S333秦邮服务区建成投运。推进京杭大运河绿色航运示范区高邮段综合整治，通扬线“五改三”航道项目竣工验收，武安大桥建成通车。通用机场获民航华东局场址审查和空军参谋部场址审核正式批文。完成东平河综合整治、毛港排涝站更新改造，高邮灌区现代化改造、X310郭菱线改扩建加快实施，提档升级农村公路60公里，改造桥梁60座，获评“四好农村路”全国示范县，“城乡公交一体化”改革获央视专题报道。

城市功能持续优化。“三区三线”划定方案上报获批，澄子河湿地水系连通、盐河两岸更新等项目加快推进。有序推进干道成格、支路成网，完成武安路干道改造，启动玉水路、大寨河支路建设，武安路下穿京沪高速工程进展顺利。全面提升城市绿化建设管理水平，新增城市绿地30万平米。制定出台《高邮市城市环境精细化管理实施方案》，拆除各类违法建设1700多平米，通过生活垃圾分类省级试点乡镇（街道）评估。

生态环境有效改善。建立环境问题“查、建、改、销”闭环机制，整改第二轮中央和省环保督察交办件65件。加强大气污染防治，减排挥发性有机物406吨，环境空气优良率78.9%。开展重点工业园区污水管网排查整治和入河排污口调查，国省考断面水质全部达标。加强土壤环境分类管理，完成化工企业地块污染状况调查56宗，全市重点建设用地安全利用率100%。深入推进化工铸造行业整治，腾退化工企业2家，关闭铸造企业6家。加大农村人居环境整治，分类施策推进农村生活污水社会化治理，完成成片造林1606亩，建成省级特色田园乡村3个、省级绿美村庄10个、美丽宜居村庄21个。

文化文明绽放光彩。积极打造县域文旅创新发展“高邮样本”。孟城驿历史文化街区成功获批江苏智慧旅游示范景区，入选扬州“运河十二景”，菱塘回族乡清真村入选第四批全国乡村旅游重点村名单，临泽镇董潭村获批国家级传统村落。成功举办第四届“邮驿路·运河情”全国美展、第七届汪曾祺文学奖、第十三届环高邮湖自行车赛，中国集邮家博物馆、汪曾祺纪念馆、高邮书场入选省“最美公共文化空间”，获第十五届省五星工程奖2项，创成“中国文学之乡”。文明城市省测、国测成绩位列扬州各县市之首，文明典范城市创建年度测评有望实现进位。

⑤ 群众生活更加美好

疫情防控扎实有力。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，快速响应、高效处置散发疫情，保障人民生命安全和身体健康。全面提升公共卫生应急处置能力，建成文体公园方舱医院、亚定点医院和健康驿站，投用采样小屋70间、流动采样车20辆，核酸日检测能力达6万管。科学精准做好常态化疫情防控，规范运营6家发热门诊、13家发热诊室，新增ICU床位158张，建立重点人群红、黄、绿健康档案，60岁以上重点群体疫苗首针接种率在扬州率先达标。

民生保障更有温度。集中财力优先补齐民生短板，十大类105件民生实事顺利推进。千方百计稳就业，发放就业补贴6136万元，城镇调查失业率4.82%。建立低收入人口信息库，加强动态监测，发放社会救助资金1.36亿元。建成颐养示范社区5个、标准化居家养老服务中心11个，政府购买居家养老服务扩面至3.6万人，城镇职工长期护理保险制度顺利落地。完成残疾人居家托养230人，全市122名孤独症儿童常态化康教训练实现全覆盖。改造棚户区467套，公积金扩面6586人。退役军人分配安置率达100%，13个乡镇园区退役军人服务站全部创成全国示范型服务站。

公共服务均衡发展。“双减”政策有效落地，学校课后延时服务实现全覆盖。成立教育集团1个、教育联盟4个，改革初、高中考试管理制度，创成省、扬州市优质幼儿园各2所，教育品质得到全面提升。扎实推进医疗卫生服务体系建设，新人民医院投入使用，中医院平疫结合医防楼立项待建，新改扩建村卫生室20家，家庭医生签约服务点单项目增至126项，“15分钟医保服务圈”、二级以上医疗机构便民服务点实现镇级全覆盖。

风险防范有效加强。圆满完成党的二十大维稳安保任务。深入推进重点行业领域安全生产百日攻坚，高质量收官安全生产专项整治“三年大处”，生产安全事故起数、死亡人数分别下降77.8%、33.3%。有效化解重复信访108件、信访积案和重点突出信访矛盾124件，18件省攻坚件全部报结。开展药品安全打假治劣行动，通过省级食品安全示范城市跟踪评价。严控国有平台高成本融资和经营性债务增幅，推进高成本产品降本置换，坚决防范金融、房地产等领域风险。

⑥ 政府建设全面加强

坚持党建引领，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，严格落实全面从严治党主体责任，着力加强政府系统党的建设，把党的领导落实到政府工作各方面、全过程。坚持依法行政，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理人大代表议案和建议256件、政协提案208件，满意率均达100%。主动公开政府信息1.4万余条，畅通市长信箱、12345热线渠道，全年受理来电来信9万余条，群众满意率97%以上。组建市政府法律顾问团，健全重大决策合法性审查机制，行政复议按时办结率100%，创成江苏省法治建设示范县市。注重效能提升，持续完善政务督查机制，加强对政府目标任务、民生实事、决策决议督查问效。推进智慧政务建设，建成市镇村三级24小时自助办服务体系，上线“不见面”远程踏勘系统。交通、水利、高标准农田、文旅产业发展等四项工作获省政府督查激励。加强廉政建设，严格落实中央八项规定精神，切实履行“一岗双责”，文件会议进一步精简，政风行风持续好转。省债务交叉审计、扬州市委提级巡察反馈问题整改取得阶段性成效。加强重点领域和重点环节审计监督，完成审计项目179个，核减各类资金6.8亿元，整改审计问题122条。牢固树立“过紧日子”思想，严格预算管理，“三公”经费支出下降10%。

与此同时，工会、共青团、妇女儿童、档案、气象、慈善等各项事业实现新进展、取得新业绩。

2023 主要目标和工作安排

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神，按照省、扬州市、高邮市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以“发力奋进年”为总抓手，以高质量发展打造江苏绿心，以现代化建设加快中部崛起，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行持续整体向好，保持社会大局稳定，为谱写中国式现代化高邮篇章精彩起笔。

经济社会发展主要预期目标

★地区生产总值增长5.5%以上；
★一般公共预算收入增幅与GDP增幅保持同步，税占比80%以上；
★固定资产投资增长10%，工业投资增长12%；
★工业开票销售增长14%，规上工业增加值增长8%；
★服务业增加值增长5%左右，社会消费品零售总额增长7%；
★单位GDP能耗下降2.3%；
★进出口总额保持正增长；
★全体居民人均可支配收入增速高于经济增速。

重点做好六个方面工作

1 提升产业支撑 构筑经济增长“新引擎”
- 加快产业提档升级
- 促进项目提质增效
- 助力市场提优赋能
- 推动园区提标跨越

2 加快改革开放 做强创新驱动“加速器”
- 精准组织招商
- 强化科技创新
- 深化重点改革
- 优化要素供给

3 夯实三农基础 打造乡村振兴“升级版”
- 促进农业高质高效
- 促进农村宜居宜业
- 促进农民富裕富足

4 推动绿色发展 描绘生态宜居“新画卷”
- 加大基础设施投入
- 提升城市功能品质
- 推动绿色生态发展
- 加快文旅融合步伐

5 办好为民实事 奔向共同富裕“快车道”
- 让就业富民更有效
- 让社会保障更健全
- 让公共服务更优质

6 坚守底线思维 筑牢安全稳定“基本盘”
- 守护百姓健康安全
- 守牢安全生产防线
- 加强公共安全防护
- 防范化解重大风险

加强政府自身建设

将坚持党的全面领导，进一步转职能、聚动能、提效能，全力打造人民满意的忠诚、法治、担当、廉洁政府。

- 坚持讲政治强定力，永葆忠诚之心
- 坚持守规矩知敬畏，筑牢法治之基
- 坚持促改革争进位，锻造担当之能
- 坚持转作风塑形象，弘扬清廉之风

2023年政府兴办民生实事“看点”

促进就业

坚持把稳就业放在首位，精准对接“用工”“就业”需求，高效运营人力资源服务产业园，突出抓好高校毕业生、低收入家庭、退役军人、农民工等重点群体就业创业。开展失业人员培训60场，举办招聘会50场，城镇新增就业超8000人、首次来邮就业3000人以上，城镇调查失业率控制在5%以内。

富民增收

实施新一轮富民增收行动，引导企业合理增加一线职工劳动报酬，鼓励发展民营经济，保障合法兼职收入，拓宽财产性收入渠道，稳步提升居民收入，壮大中等收入群体，逐步缩小城乡居民收入差距。

医疗救助

推进医疗救助与医保一体化经办，落实低保边缘家庭和支出型困难家庭医疗救助政策。将居民医保纳入长期护理保险参保范围，减轻失能人员家庭经济负担。

居家养老

持续扩大居家养老服务覆盖面，新增家庭养老床位900张，政府购买居家养老服务占比达16%。

儿童关爱

打造“邮福童享”特色品牌，儿童福利院提质转型，有效运行未成年人保护中心，实现省级示范性未成年人保护工作站镇级全覆盖，争创全国未成年人保护示范市。

残疾人帮扶

加大残疾人就业创业帮扶力度，开展残疾人居家托养服务350人。

卫生健康

市中医医院启动申报三甲医院，组建新第二人民医院，完成新妇幼保健院整体搬迁。改扩建基础薄弱村卫生室10家，创成国家卫生镇、省健康镇各1个，建成省健康促进医院1家。优化布局“15分钟医保服务圈”，完善城市“10分钟体育健身圈”。

优质教育

扩大优质教育资源供给，实施“名师名校长名校”工程，优化教师绩效考核，推进城乡优秀校长和骨干教师交流轮岗200人以上。高效推进扬州职大高邮湖校区建设，确保年底主体竣工。

交通出行

启动X252连接线项目，实施X301、X302下穿工程。完成S352高邮段路面改造、郭菱线改扩建。改建海潮大桥，一沟大桥、捍海大桥建成通车。提档升级农路公路60公里，改造桥梁60座。

城市更新

改造老旧小区22处、城市道路3条，新增公共停车位2770个。新增城市绿地30万平方米，打造更多城市“绿肺”。新建污水处理提质增效达标区1.52平方公里，启动居民小区内部景观水系治理。