



高邮市人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年1月13日在高邮市第十六届人民代表大会第一次会议上

市人大常委会主任 张秋红



各位代表:

现在,我受高邮市第十五届人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

一、过去五年主要工作

市十五届人大一次会议以来,在中共高邮市委的坚强领导下,市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行宪法和法律赋予的职责,矢志不渝推进“强富美高”新高邮建设,实现了人大工作与时俱进、完善发展。任期内共召开常委会会议41次,主任会议47次,听取审议“一府两院”工作报告75项,作出决议决定16项,开展执法检查9次,工作评议10次,专题询问6次,专题视察35次,为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

——五年来,我们坚持党的全面领导,坚定人大工作正确方向

常委会始终把坚持党的领导贯穿人大工作全过程和各方面,做到市委有要求、人大有行动、落实有成效。

提高人大工作政治站位。深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神,习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及习近平总书记视察江苏、视察扬州重要讲话指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,制定党组工作规则,严格执行重大事项向市委请示报告制度,定期向市委汇报党组工作。协助市委召开全市人大工作会议,认真落实市委《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》,推动人大工作迈上新台阶。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,努力把学习教育成果转化为履职尽责的思想自觉和行动自觉。常委会负责同志积极响应市委“我为群众办实事”“两在两同”建新功行动号召,调研走访挂联村、社区、重点企业和部分人大代表,领办民生实事项目,慰问困难家庭,帮助群众解决实际问题。

推动市委决策部署落实。坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位,确保市委决策部署经过法定程序成为全市人民的共同意志。主动融入抗击新冠肺炎疫情大局,第一时间发出倡议书,动员广大代表积极投身疫情防控阻击战,组织开展“你我同行·走访企业界人大代表”“帮一企、建一言、献一策”活动,助力企业复工复产、纾难解困,为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献人大力量。积极响应市委“聚力最贫困家庭帮扶”号召,开展“精准扶贫、结对同行——千名代表帮千户”活动,组织四级人大代表结对帮扶3000多户困难家庭和低收入农户,帮助解决实际困难,赢得社会广泛赞誉。打出“组合拳”,助力全国文明城市创建。牵头制定《高邮市民守则》和《高邮市民文明行为10条》,并广泛宣传,通过代表约见政府部门负责人的形式督办“补齐文明城市创建短板”重点代表建议,及时作出《关于巩固全国文明城市创

建成果,建立健全创建工作常态长效机制的决定》,并对决定实施情况开展专题询问,全力以赴推动“全国文明城市”向“全国文明城市典范城市”迭代升级。

依法规范开展人事任免。坚持党管干部和人大依法任免干部有机统一,贯彻落实党委意图,确保市委推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关工作人员。五年来,依法任免地方国家机关工作人员402人次。规范实施任前法律知识考试、拟任职发言、颁发任命书、宪法宣誓等制度规定,进一步增强被任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识。

——五年来,我们围绕全市工作大局,推动经济社会高质量发展

常委会紧扣全市中心工作和重点任务持续发力,综合运用多种监督方式,助推全市经济社会持续健康发展。

推进经济发展提质增效。高度关注“十三五”规划纲要实施、“十四五”规划纲要编制、国民经济和社会发展规划执行以及高质量发展指标监测,调研招商引资、重点园区发展、“鱼跃龙门”上市行动等工作,建议加强经济形势研判,树牢“项目为王”理念,充分发挥园区“主战场”作用,大力发展实体经济,推动企业早日成功上市,不断增强发展后劲。视察全市先进制造业重大项目建设、智能车间建设,建议培育企业发展新动能,全力打造先进制造业集聚区。视察全市建筑业发展情况,要求加快企业转型升级,加大市场拓展力度,不断推动建筑业做大做强。多次调研现代服务业发展,听取全市文化旅游产业发展工作报告,建议抢抓国家大运河文化带建设战略机遇,放大文化特色,延伸产业链条,推动文旅产业融合发展。连续5年助推优化营商环境,审议“放管服”改革、优化民营经济发展环境等工作报告,调研减税降费、金融惠企服务等工作情况,开展《江苏省优化营商环境条例》执法检查,列出24个问题清单,通过视察检查、听取整改情况报告,闭环推动解决20个突出问题。常委会负责同志定期深入挂联的重点企业和重大项目建设现场,督查项目进度和质量,协调解决困难和问题,推动企业发展和项目实施。

推进预算监督走深走实。着眼管好“钱袋子”、增厚“家底子”,在每年审议年度预算、预算执行等报告基础上,实施预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,建成“横向联通、纵向贯通”预算联网监督系统,推进预算绩效管理全覆盖,对9个1000万元以上重大项目开展重点绩效评价,进一步提高财政资金使用效益。密切关注政府债务管理情况,建议规范举债行为,稳妥化解债务,有效防范风险。督促审计部门发挥好国家财产“看门人”作用,出台关于加强审计工作监督的规定,每年听取同级审计工作报告和审计查出问题整改情况报告,督促整改销号问题242个。落实人大国有资产管理监督责任,提请市委出台《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》,听取并审议年度国有资产管理情况综合报告和专项报告,定期走访调研市属国有企业,促进国有资产规范管理、保值增值。

推进城乡区域协调发展。跟踪督查《关于坚持以规划为引领,加快东部新城建设和国家历史文化名城保护议案的决议》,每年听取决议执行情况报告,督促市政府及相关部门项目化落实决议要求。每年专题视察城建重点工程,推动盐河风光带、西北片区改造等一批城建重点项目和重点工程加快建设,城市品质显著提升。关注城乡基础设施建设,开展现代综合交通、农村公路提档升级专题调研,视察高铁站、通扬线高邮段航道、“四好农村路”等重点交通工程建设现场,帮助协调解决工程实施过程中的瓶颈难题,推动构建现代化大交通格局。聚焦乡村振兴战略实施,坚持一年一个重点,围绕“让农业更强、农民更富、农村更美”,从农业结构战略性调整、脱贫攻坚、“四河四路”乡村振兴综合试验区建设、粮食生产全程机械化等不同维度,连续开展监督,推动农业农村稳定发展。

——五年来,我们践行依法治市方略,加快民主法治建设进程

常委会认真贯彻全面依法治国基本方略,深化法治理念,强化法律监督,加快推进法治高邮建设。

保障法律实施。依法对《未成年人保护法》《食品安全法》等9部法律法规在我市贯彻实施情况进行执法检查,有效发挥“法律巡视”监督利剑作用。特别是在《道路交通安全法》执法检查过程中,检查组将收集到的各方面意见梳理成30条个性化建议,交由市政府及相关部门办理,同时跟踪办理结果,实现执法检查闭环运作,促进全市道路交通环境不断改善。围绕《安全生产法》的贯彻实施,采取“执法检查+专题询问”,督促落实企业主体责任、提升监管执法水平,推动全市安全生产形势持续稳定向好。出台规范性文件备案审查实施办法,明确报备范围和审查程序,备案审查9件规范性文件。

推进依法行政。对市城管局、教体局、农业农村局等10个部门开展工作评议,通过走访座谈、问卷调查等方式,全面客观了解部门工作,并进行满意度测评,促进部门转作风、提效能。对市政府6个专项工作开展专题询问,通过报纸专版刊登、电视全程录播等多种形式向社会公开专题询问情况,扩大社会影响,接受人民监督。加强对被任命人员的监督,出台履职评议暂行办法,听取市发改委、信访局、审计局等8名政府部门主要负责人履职情况报告,促进依法履职。认真做好信访接待工作,五年来共受理群众来信来访119件次,促成有关信访问题妥善化解。

促进公正司法。深入推进法治高邮建设,督查“七五”普法决议实施情况,作出“八五”普法决议,组织民法典专题讲座,推动举行“国家宪法日”宪法宣誓,努力营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。抓住社会普遍关注的司法领域热点问题,听取扫黑除恶专项斗争,司法改革,打击电信诈骗和非法集资等工作报告,视察基层法庭建设、未成年人检察等工作,专题审议破产审判、刑事审判、商事审判、刑罚执行监督、认罪认罚从宽制度落实、公益诉讼检察等工作,听取26名员额法官和检察官履职情况报告,支持并督促市“两院”公正司法。专题视察公安基层阵地规范化建设,督促完善“警格+网格”模式,着力提升基层社会治理水平。

——五年来,我们秉持人民至上理念,推进民生福祉持续改善

常委会坚持以人民为中心,始终把维护民生权益作为人大履职的根本宗旨,推动民生热点难点堵点问题逐步解决。

积极回应社会关切。连续五年对市政府民生“1号文件”执行落实情况进行审议,并开展专题询问,推动民生工程项目早建成、早见效。专题调研深化教育改革、优化城区教育布局工作,力促教育优质均衡发展。开展医疗卫生服务体系、医疗保障、公共卫生从应急状态转入常态化机制等专题调研,督促优化医疗资源配置,提升医保服务能力,构建科学合理的公共卫生服务体系。针对生猪价格波动较大的情况,常委会及时增设视察议题,提出采取针对性措施、稳定市场供应的建议。专题调研全民健身、公园体系建设等工作,促进市民生活幸福指数持续提升。

推进兜牢民生底线。聚焦“六稳”“六保”工作,听取促进城乡居民增收工作汇报,督促市政府大力促进就业创业,全面落实富民政策。审议全市养老服务体系建设情况报告,要求市政府加大政策扶持和资金引导力度,健全以居家养老为主体、市场化养老为补充的养老服务体系,更好满足多层次、多样化养老需求。专题调研残疾人辅助就业工作,督促市政府积极争取残疾人就业项目,推动更多残疾人辅助就业,提升残疾人获得感和幸福感。视察保障性住房建设管理工作,强调要科学制定建设规划,扩大受益范围,完善分配管理,真正让困难群众住有所居。

助力生态环境改善。作为法定议题,每年听取和审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告。调研环保“263”专项行动和高邮湖、大运河生态保护工作,督促市政府列出2019—2020年突出环境问题清单,并进行跟踪督办,促进全市生态环境持续改善。连

续三年与上级人大联动开展《水污染防治法》《土壤污染防治法》《固体废物污染环境防治法》执法检查,清单式交办问题,项目化销号管理,图景式前后对比,督促问题整改到位,助力打好蓝天碧水净土保卫战。聚焦乡村生态环境改善,专题调研河长制落实、农村污水区域集中治理等工作,督促各级河长积极履职担责,推动实现“河畅、水清、岸绿、景美”目标。

——五年来,我们优化代表履职服务,充分发挥代表主体作用

常委会通过健全制度、搭建平台、丰富活动,激发代表履职热情,发挥代表接地气、察民情、聚民智、促发展作用。

精心组织代表活动。坚持“主任接待代表日”制度,扎实开展市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联”活动,五年来共接待代表470多人次,邀请代表1800多人次列席常委会、参加执法检查、专题询问、旁听庭审等活动,切实保障代表知情知政、参与监督权利。每年开展人大代表与选民“统一见面周”活动,促进代表听民意、集民智、解民忧,为提出高质量的议案建议作充分准备。出台代表报告履职情况实施办法,组织71名扬州市人大代表向市人大常委会报告履职情况,292名市人大代表和995名乡镇人大代表向原选区选民报告履职情况,并接受满意度测评。围绕脱贫攻坚、乡村振兴等议题,组织在邗扬州市人大代表开展视察调研47次。

认真督办代表建议。坚持把提升代表建议办理实效作为回应群众关切的落脚点,持续开展对口督办、重点督办、领衔督办。每年听取和审议代表建议办理情况汇报,创新将代表建议办理结果评价由“面对面”改为“背靠背”,综合运用现场视察、专题询问、满意度测评等形式,弹好代表建议督办“协奏曲”。跟踪督办“东北片区供水水源调整和制水工艺改进”“加快推进城乡客运一体化”“S333高邮东段建设”等26件重点代表建议,有力推动一批群众急难愁盼问题得以解决。在各方共同努力下,市十五届人大一次会议以来代表所提的1070件建议已全部办结,代表满意率达94.6%,解决率达72.1%。

持续强化服务保障。推动人大代表履职平台提档升级,建成乡镇街道“人大代表之家”13个、村(社区)“人大代表联络站”115个和“人大代表联络点”122个,在扬州市率先建成政务服务大厅“人大代表联络站”。成立人大代表履职服务中心,出台代表活动经费管理办法,切实提升服务保障工作整体水平。制定代表约见国家机关负责人办法,拓宽代表深度参与监督的有效渠道。建立代表履职约束激励机制,评选表彰118名优秀人大代表和77件优秀代表建议,不断增强代表的荣誉感和使命感。重视代表培训,创新设立“人大讲堂”,围绕常委会议题、人大业务知识等内容举办19期专题讲座。举办“我当代表这一年”履职故事交流会,83名市、乡镇人大代表走进讲堂,讲履职故事、谈履职感受,带动影响更多人大代表勤勉履职。在2020年4月份召开的全省人大代表工作交流会上,市人大常委会以《完善服务保障机制,激发代表履职动力》为题作经验交流。

圆满完成换届选举。坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事,按照市委换届选举工作要求,周密部署实施。协助市委召开全市市乡(镇)人大换届选举工作会议,切实加强换届选举各个环节工作的组织和指导。创新选民登记形式,提高登记准确率,全市共登记选民690798人;严格代表候选人提名推荐和审查程序,会同组织部门重点把好评代表的“政治关、素质关、结构关”;开展“十严禁”教育,严明换届纪律,营造风清气正换届环境;认真组织代表候选人与选民见面,依法选举产生新一届市人大代表299名、乡镇人大代表1027名,顺利完成了市、乡镇两级人大代表选举任务,代表结构进一步优化,整体素质进一步提高。

——五年来,我们注重加强自身建设,塑造务实高效良好形象

常委会主动适应新时代人大工作的新要求,加强队伍建设, (下转3版)