

为推进现代化新高邮建设提供坚强政治保证

——李杰代表市纪委向市第十二次党代表大会所作的报告摘登

过去五年的主要工作

坚持以新思想定向领航,自觉担负“两个维护”重大责任

始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。

严明党的政治纪律和政治规矩,统筹抓好疫情防控、“六稳”“六保”等政策措施执行情况的监督检查,加强对“三大攻坚战”、乡村振兴、“大棚房”整治、安全生产“三年大灶”等重大部署落实情况的监督检查,全力保障换届风清气正。

聚焦市委市政府中心工作,推动招商引资、文明城市创建、“两违”治理、债权债务等重点任务落地见效;出台《关于进一步规范新型政商关系的意见》,助力打造良好营商环境。

在周边地区率先出台《高邮市党员干部改革创新、容错免责实施办法》。开展受处分党员干部回访教育,建成党员干部廉政档案系统,实时加强监测预警。

践行以人民为中心思想,着力解决群众“急难愁盼”问题

聚焦“两不愁三保障”“四个不摘”等政策措施落实情况,建立完善“阳光扶贫”监管平台,开展教育领域违纪违法问题专项整治,开展人防领域专项治理。

实施农村基层“四治”行动,推进创新农村基层社会治理与服务试点工作,开展市域社会治理专项监督,推动完善乡镇治理体制。深挖彻查涉黑涉恶腐败及“保护伞”,推进政法队伍教育整顿。

推动各类监督贯通融合,更加突出发挥监督治理效能

发挥党内监督的政治引领作用,协助市委出台《主体责任监督问责闭环管理办法》。开展主体责任履行情况督查,发挥纪委监委专责监督推动作用。

加强对纪律、监察、派驻、巡察监督力量的整合运用,形成市纪委监委委会统揽全局、联席会议具体负责、职能条线归口管理、监督单位担当尽责的工作格局。

巩固拓展作风建设成果,坚决防止“四风”问题滋生蔓延

深入治理贯彻上级部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、执法监管流于形式、惠民资金失察失管等问题。认真落实省纪委基层减负试点任务,持续为基层减负松绑。

密切关注隐形变异新动向、新表现,滚动开展“中梗阻”“微腐败”专项治

理。加快构建作风建设长效机制,建立完善“公务支出和公款消费”全面监管体系,让党员干部有章可循、有规可依。

坚守政治巡察职责定位,稳步推进市委巡察全覆盖

实施巡察机构改革,成立市委巡察“一办五组”,建立市委巡察人才库及技术指导专家库,出台《十一届市委巡察工作规划》和《村(社区)巡察工作规划》,全面完成十一届市委巡察全覆盖任务。

推行村级巡察“五小”工作法,出台《向市领导通报巡察情况的办法》《巡察整改情况督查工作实施办法》《巡察整改问责追究暂行办法》等制度规定,建立整改闭环机制、整改成效“双评估”机制,确保问题整改“全见底”。

推进纪检监察体制改革,为全面从严治党提供有力保障

深入推进派驻机构改革,组建市监察委员会,完成市纪委监委机关监督检查与审查调查部门分设,将监察职能向派驻机构和乡镇延伸,实现国有企事业单位监察监督全覆盖。

坚持党对反腐败工作的集中统一领导,坚持和完善“两为主一报告”工作机制,提请市委出台《乡镇纪委书记提名考察办法》《市纪委派驻纪检监察组组长、副组长提名考察办法》。

坚定不移正风肃纪反腐,在一体推进“三不”上下更大功夫

始终坚持“严”字当头,坚持有腐必反、有案必查,严肃查处人社系统、医疗卫生系统等在本地有较大影响的窝案串案。

建立纪检监察建议整改督查“四项机制”,组织开展处分执行“打白条”专项治理,分类分级开展“一案一警示”。紧扣重要节点,举办“树家风、正家教、传家训”主题活动,实施廉政文化“一地一品”阵地建设,打造“珠湖清风”廉洁文化教育专线,建成邱一涵事迹陈列室。

从严从实加强自我监督,以铁一般纪律作风锻造队伍

连续四年开展“打铁必须自身硬”专项行动,扎实推进“学恩来精神、守初心使命”专题教育活动;制定纪检干部选调办法,出台中层干部任用细则。

认真执行《监察法》和《监督执纪工作规则》《监督执法工作规定》,经常性开展“飞行检查”;推进纪检监察信息化建设,用好检举举报、监督办案、办公管理等大数据平台。严格遵守江苏纪检监察干部“八严禁”,从严从实加强干部管理监督。

五年来的工作经验

始终坚守纪检监察机关的政治定位,坚决做到“两个维护”。全市纪检监察组织一定要始终坚守政治定位,切实加强政治监督,确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署不折不扣落实到位。要一以贯之协助市委推进全面从严治党,聚焦主责抓监督,紧扣主业当参谋,切实把全面从严治党要求一项一项抓到位、抓到底。

始终坚持以人民为中心的政治立场,深怀真挚为民情怀。始终站稳政治立场,以驻村巡察、“小切口”监督等工作为抓手,切实把履责压力向基层传导,把精准监督向基层拓展,把正风反腐在基层深化,把规范用权在基层做实。

始终保持永远在路上的政治定力,坚定不移正风肃纪反腐。始终保

持政治定力和头脑清醒,找准“牵一发而动全身”的重点领域,抓住“落一子而满盘活”的关键环节,充分释放“三不”一体推进的叠加效应,把治标成果转化为治本成效。

始终秉持改革创新的政治担当,推动纪检监察工作高质量发展。要继续弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神,着力推进体制机制、思路、方式方法创新,努力实现高质量发展的目标要求。

始终铭记打铁必须自身硬的政治要求,锻造纪检监察铁军。要牢牢把握政治过硬、本领高强要求,内修理想信念宗旨,外练监督执纪本领,严格依规依纪依法履行职责,推动反腐败工作法治化规范化,确保党和人民赋予的权力准确使用。

热烈祝贺高邮市第十二次党代会胜利召开

今后五年的工作建议

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察江苏、视察扬州重要讲话指示精神,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以高质量发展为主题,忠实履行党章和宪法赋予的职责,充分发挥全面从严治党引领保障作用,一体推进不敢腐不能腐不想腐,持续深化纪检监察体制改革,全力打造“清风高邮”,为推进现代化新高邮建设提供坚强政治保证。

坚守纪检监察机关初心使命,全力保障“十四五”时期重大决策部署落地见效

发挥政治监督引领保障作用。加强对实施“十四五”规划、常态化疫情防控、加快农业农村现代化、提高人民生活品质等中央决策部署贯彻落实情况的监督检查,加强对生态文明建设、大运河文化带建设等总书记视察江苏、视察扬州重要讲话指示精神落实情况的监督检查,推动全市各级党组织深入贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。

监督助力现代化新高邮建设。围绕市第十二次党代表大会明确的各项奋斗目标,坚持问题导向,强化底线思维,深入排查、推动解决各地域各领域风险隐患,督促各级党组织坚决守住“稳定、安全、生态、廉政”四条底线。

维护涵养风清气正政治生态。认真落实“三个区分开来”要求,精准有效运用“四种形态”,常态化开展案后回访教育,用好容错纠错、澄清正名等政策措施。严格落实政商交往“八要”“十不准”,营造良好营商环境。持续深化政治生态监测评估,不断涵养良好政治生态。

坚定不移推进反腐败斗争,丰富完善“三不”一体推进有效载体

放大“因敬畏而不敢”的震慑。深刻把握腐败问题的政治危害,对教育医疗、工程建设、安全生产、生态环保、民生保障等重点领域腐败问题露头就打、一抓到底,坚决斩断伸向国家财产的“黑手”。推进落实行贿人“黑名单”制度,严肃查处多次行贿、大额行贿行为。

释放“因制度而不能”的效应。将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,及时分析改革发展中出现的新情况新问题,有针对性地补齐短板、堵塞漏洞。用好纪检监察建议、专题报告、专项治理等载体工具,促进各方面制度更加健全完善、衔接配套,推动形成科学规范的制度体系和严格有效的执行机制。

营造“因觉悟而不想”的氛围。坚持以案促教,推动警示教育常态化制度化。强化理想信念教育,引导党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观。用好廉洁教育文化专线和阵地,深入推进纪检监察公共关系和“珠湖清风”廉洁文化体系建设,推动形成崇尚廉洁、风清气正的良好社会氛围。

持之以恒抓好作风建设,让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈

持之以恒恒纠治享乐奢靡之风。把改作风、树新风作为开新局的切入点,做到精准施治,务求实效。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,深挖改头换面、转入地下的隐形变异问题,加大查处问责和通报曝光力度,坚决防反弹回潮、防隐形变异。

深入整治形式主义官僚主

义。重点整治一些基层干部不作为、乱作为、慢作为等问题,坚持从重大决策部署落实情况中“找”,从巡视巡察和审计监督中“筛”,从重大安全生产责任事故中“盯”,从“中梗阻”“微腐败”和失职渎职案件中“挖”,着力破解形式主义官僚主义发现难、根治难问题。

常态推进基层减负专项治理。纵深推进省纪委监委基层减负试点任务,持续整治“六多”问题,力争打造基层减负的高邮样板。高度关注基层“台账多、报表密”问题,对“牌子乱象”持续加压、严肃纠治,实现基层减负源头治理、长效管理。

深入整治群众身边腐败和不正之风,着力打造“清风惠民”监督品牌

提升群众检举控告办理质效。严格落实《处理检举控告工作规则》,营造群众监督的良好环境。进一步加大检举控告办理力度,推动问题线索动态清零、增量随清。对多年、多层、多头重复信访问题,采取主要领导盯案督办、班子成员包案领办、监督检查部门跟案帮办、会同公检法联合查办等方式推动解决,努力让人民群众顺心满意。

保障惠民富民政策落地落实。聚焦脱贫攻坚中的老问题、乡村振兴中的新情况,督促推进“四河四路”乡村振兴综合试验区建设,严查在政策资金、致富项目上“动心思”“做手脚”的人。加强对惠民富民政策措施落实情况监督检查,坚决惩处涉黑涉恶腐败和“保护伞”。

积极回应群众关心关注关切。把群众获得感作为检验工作的第一标准,把群众反映强烈的问题研究准、研究透。结合“我为群众办实事”实践活动,重点督办群众关切、反映集中的突出问题,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

扎实履行政治巡察职能责任,切实发挥党内监督利剑作用

高起点推进本届市委巡察工作。精准把握中央巡视方针和政治巡察要求,谋划制定《十二届高邮市委巡察工作规划》,完善巡察政策法规库,调整充实巡察人才库。深化巡察机构规范化建设,发挥巡察权威性和部门专业性的叠加效果。

高标准落实上下联动部署要求。认真贯彻执行中央加强巡视巡察上下联动意见,做到上下贯通、同向发力。把握监督内容的联动,推进监督力量的联动,强化问题整改的联动,实现成果运用的联动,做到重点线索一体核查、典型问题一体通报、警示教育一体开展,放大巡察监督的震慑效应。

高质量做好巡视巡察问题整改。全面对照省委专项巡视整改方案,加大专项督查和“回头看”力度。抓实巡察“后半篇文章”,全面运用“三单三查三报告”整改闭环和整改促进机制,完善巡视巡察整改落实情况报告制度,深

化巡察书记专题会交办任务闭环管理模式。始终把推动改革、促进发展作为巡察工作的根本目标,推动巡察监督、整改、治理有机贯通。

持续深化纪检监察体制改革,着力构建系统集成协同高效的监督机制

推动“两个责任”更加贯通协同。发挥党内监督的政治引领作用,推动主体责任、“第一责任人”责任与监督责任贯通协同、一体落实。把对“一把手”和领导班子监督摆在突出位置,研究谋划纪委书记同下级领导班子、党政“一把手”廉政谈话机制,探索实施“两个责任”落实情况分级管理制度,督促各级“一把手”和班子成员带好头、履好责。

推动各项监督更加统筹衔接。深化运用“综合大监督”工作机制,健全完善综合会商、量化评价、挂牌督办、“双闭环”管理等制度,实现监督工作的内联外通。加强对派驻机构的直接领导和统一管理,探索实施“室组地”联合办案、“派驻+巡察”联动监督等机制,细化完善考评方式和考核指标,推动派驻机构资源重组、质效提升。

推动制度机制更加健全完善。进一步落实纪法贯通要求,细化完善纪检监察信访举报、案件管理、监督检查、审查调查、办案安全、案件审理和涉案财物管理等方面工作流程。进一步落实监察调查与刑事司法衔接机制,以法治思维和法治方式惩治腐败。推动基层纪检组织建设和工作规范化,健全完善村级纪委委员管理相关制度规定。

加强新时代纪检监察机关自身建设,在新征程中展现铁军风采

筑牢对党绝对忠诚政治品质。加强市纪委监委自身建设,持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持“打铁必须自身硬”,在全市纪检监察系统大力倡导“以实干提能力,以创新增活力,以守正强定力”的工作导向。

加快建设专业化复合型人才队伍。坚持党管干部原则和好干部标准,全面优化队伍知识结构、专业结构、能力结构。深化立体化教育培训体系建设,常态化组织执纪执法教育培训。充分认识新形势下审查调查安全工作的极端重要性,不断提高工作规范化水平。扎实推进纪检监察信息化建设,让监督检查、审查调查插上“大数据”翅膀。

自觉接受最严格的监督约束。认真执行监察法、政务处分法、监督执纪工作规则、监督执法工作规定,时刻督促纪检监察干部按纪律办事、按规矩用权。定期对干部队伍现状进行分析研判,发挥特约监察员外部监督作用,扎紧织密制度笼子,刚性落实“八严禁”要求,在强化自我监督、自我约束上作表率。