



履职尽责勇担当 为建设文化文明交相辉映的新高邮献智出力

——市政协十三届四次次会议大会发言摘登

加强农村人居环境治理 助推乡村振兴战略实施

开展农村人居环境整治,是实施乡村振兴战略的一项重要任务;切实加强农村人居环境整治,进一步巩固和提升农村人居环境水平,是农村有效治理的保障。

当前,我市农村人居环境还存在以下问题:

- 1、村庄规划滞后。我市现有自然村庄2714个,农村污水设施配套、集中居住等推进乏力、滞后。
 - 2、群众参与不够。部分农村居民受长期生产生活习惯的影响,保护环境、爱护环境缺乏足够的自觉和主动。
 - 3、统筹考量欠缺。相关部门各自为战、各吹各号,项目资源整合叠加不够,没有形成合力。
 - 4、资金投入紧张。农村人居环境整治面广量大,市级财政统筹的日常管护资金,只能勉强维持相关保洁设施的更新和添置。
- 我们建议:
- 1、完善村庄规划。由市自然资源和规划局牵头,会同市住建局等部门,抓紧完善我市“4+1”村庄规划。各地各有



农业组 徐兴锋

部门根据“4+1”规划成果,加大村庄搬迁撤并力度,盘活农村土地资源。

- 2、实施沟塘疏浚。高标准农田建设的区域,利用减少硬化“U型”渠建

- 设节约的资金进行疏浚整治;没有高标准农田建设的区域,采取市级奖补的方式,由镇村负责疏浚整治。
- 3、统筹污水治理。抓紧推进镇级污水处理厂建设工程和集镇支管网配套工程;抓紧推进在建的独立式村庄污水处理设施;抓紧研究确定非搬迁撤并类村庄农村生活污水处理方案;全面消灭露天粪坑和简易厕所等。
- 4、积极宣传引导。要广泛运用传统媒体和新兴媒体,采取农民群众喜闻乐见的方式,广泛宣传发动,引导村民积极参与人居环境整治。
- 5、加大资金投入。建议市镇两级分级负担。适当提高管护人员待遇。可以按照1:1配套“美丽宜居村庄”建设资金。对自然人购买水生植物清理机械用于水面保洁作业的,给予50%左右的购机补贴。
- 6、强化组织领导。市委、市政府要把农村人居环境整治作为推动乡村振兴的重要抓手,纳入对乡镇园区经济社会发展、全国文明城市创建工作的考核。

高起点谋划 高质量编制我市“十四五”规划的建议

“十四五”时期,是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键阶段,也是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划期。编制好我市“十四五”规划,具有特殊重要的历史地位和十分重大的意义。

- 一、科学研判,全面准确把握“十四五”发展环境。从国际宏观形势看,应拓展国际视野,通过规划引领、创新驱动、开发开放、积极融入等方式,为我市经济社会持续健康快速发展积蓄新动能。
- 从国内发展环境看,应按照党中央的新判断新部署,以改革的手段促进经济发展,保持经济运行处于合理区间,实现经济持续健康发展。
- 从我市发展实际看,应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,跳出扬州看高邮,一体化打造强劲活跃的增长极。
- 二、因地制宜,高质量编制我市“十四五”规划。
- 1、着眼发展大势精准定位。坚持



提案组 戚秋虹

大运河历史文化名城、高邮湖生态休闲城市、江淮生态经济区创新创业基地、长三角一体化宁镇扬同城化发展最美后花园“四个定位”。

- 2、聚焦重点工作精细谋划。一是聚焦产业转型升级。做精现代农业、做强现代工业、做优现代服务业。二是聚焦重大项目建设。围绕“4+4”产业,引导发展生命健康、新能源等战略新兴产业。三是聚焦新旧动能转换。打造中汽中心高邮研究院、高邮市产业技术研究院等创新载体。四是聚焦区域融合发展。统筹推进交通基础设施建设;启动生态环境保护工程。五是聚焦构建立体开放格局。加快建设提升波司登高邮工业园;加力扩展高邮湖西智慧照明特色产业外向度。六是聚焦推进绿色发展。坚决淘汰“三高一低”项目,加强生态环境综合治理等。七是聚焦推动社会共建共享。补齐公共卫生短板,统筹推进就业创业工作,完善社会福利服务体系。八是聚焦重大风险防范化解。
- 3、高起点高水平精心编制。一是提高思想认识。二是注重规划衔接。三是抓实当前工作。四是优化协调机制。五是开门编制规划。

关于进一步做好规上工业企业培育入库的探索与研究

近年来,我市坚持稳中求进工作总基调,贯彻落实新发展理念,以推进供给侧结构性改革为主线,加快培育新经济增长点,不断加强规模工业企业培育,有力地促进了工业经济增长。

- 对策建议:
- 1、坚定发展信心,增强抵御风险能力。充分把握当前经济形势和市场需求,调整优化产品结构。要拓宽销售市场,充分利用各类平台、各种展会,积极“走出去”,主动适应新形势,拓展销售渠道,寻求发展空间,积极盘活整合资源,科学管控抵御各类风险。
 - 2、制定战略目标,推动企业做大做强。运用科学的现代企业管理制度,实施企业人才培养计划,改进内部组织结构和管结构,强化企业内部管理和市场营销,实现从“经验管理”向“科学管理”“文化管理”转变,推动企业“小进规”、规模企业提档升级。
 - 3、强化自主创新,提升企业核心竞争力。加强与高校、科研院所的合作,



财贸组 韦璟

促进企业与基础研究成果、市场需求的对接;延伸和完善技术产业链,加速中上游产品开发,填补产业链上的空白点和薄弱环节;通过加大研发投入,推动

- 产品升级,提高市场竞争力。
- 政府层面
- 1、加快项目推进,培植新的工业经济增长点。加大对存量企业的技改投入,加快形成以主导产业为支撑、新兴产业为依托、传统产业为基础的格局;重点关注有发展潜力的企业,制定一企一策扶持政策,一旦达标及时按要求申报入库。同时,做好已在库的规模企业的服务工作。
 - 2、提升服务水平,确保应统尽统。充分利用部门行政资料,针对性地开展服务,推动新建企业和规下工业企业尽快达到规上工业企业标准;对规模培植企业在办理有关事项时开启“绿色通道”,帮助企业规范资料台账,确保申报入库企业的通过率。
 - 3、完善政府职能,营造工业经济发展良好氛围。运用政策、资金、服务等多元化的支持方式,加快促进工业企业成为研究开发投入、技术创新活动和创新成果应用的主体;完善工业企业“入规纳统”扶持政策,优先支持规上工业企业等。

汇聚海归英才 助力创新创业



外侨民宗组 居锦

近年来,我市活跃着一批海归人士,他们或选择归国创业,或选择接手父辈家业。这些海归人士能否创业成功,能否顺利接过“接力棒”,带领企业实现新的跨越,这不仅仅是其自身的“家事”,也是关系到我市经济高质量发展发展的“大事”。

- 1、以“减心”精准发力,加大政策扶持力度。建议市委、市政府进一步完善“人才新政18条”政策文件。根据我市的发展情况和计划实施情况,对现有政策的条款和实施细则进行梳理,对一些政策盲点,加快完善。

- 同时,根据我市各产业发展定位的不同,制定更具针对性和个性化的人才政策,做到因人因地制宜。
- 2、以“专心”凝聚智力,加固人才支撑体系建设。建议市政府及相关部门把海归人才教育培训纳入到我市人才工作的整体规划,依托市委党校、高等院校等,开展有针对性、全方位的培训,逐步提高办企能力,更好地助推我市经济社会高质量发展。
 - 3、以“真心”增添动力,加快融入城市发展。建议市委、市政府及相关部门加强与海归人才联系、沟通和交流,适时邀请他们中的代表参加相关会议,鼓励和支持他们参政议政、建言献策;注重培植一批“创二代”“企二代”先进典型,发挥新闻媒体的舆论导向作用,对其先进事迹进行宣传报道。
 - 4、以“信心”激发活力,加强我市海归组织影响力。建议相关部门重点打造高邮市海归创业联盟品牌,充分发挥海归创业联盟集聚资本、投资海归、促进发展、助力成功的优势,增强品牌效应;通过组建团队、顾问咨询等方式,充分发挥联盟的“孵化器”作用;通过组织参加高层论坛、名师培训、专家讲座等活动,为海归人才创新创业提供智力支持。
 - 5、以“热心”释放引力,加倍优化服务品质水平。建议进一步完善住宿、餐饮、书吧、娱乐、医疗、购物等配套生活设施;优先考虑解决海归人才在落户、职称评定、子女就学等方面的困难;加强与海归人才的情感沟通,切实做到引才引心,真正做到汇聚海归英才,助力创新创业。

聚焦城乡教育一体化 争创省优质均衡发展市



教育组 吴海梅

统筹推进全市城乡教育一体化,着力解决教育发展不平衡、不充分问题,已成为当前办好人民满意教育的必然要求和迫切任务。对此,我们建议:

- 一、实施标准化建设工程。合理调整和完善城乡学校布局规划,重点加快东部新城中小学、幼儿园建设,在2020年度,完成实验小学东校区分校、东方御景幼儿园、碧桂园幼儿园、南师附属幼儿园等新建工程;在2021年度,完成改扩建机关幼儿园、北海幼儿园、新建机关幼儿园分园、第一小学附属幼儿园;

- 每年完成薄弱学校改造1万平方米以上。
- 二、实施内涵质量提升工程。建议申报创建江苏省义务教育优质均衡发展示范区。推进各类教育统筹协调发展,全年创成省幼儿园课程游戏化项目、小学特色文化建设项目、薄弱初中质量提升项目、高中课程基地项目、现代化专业群和现代化实训基地1-2个。
 - 三、实施教师队伍助推工程。出台我市教师队伍建设的实施方案,保障和提升教师待遇。加大教职工编制统筹配置力度,重点向农村学校和薄弱学校倾斜,推进城乡师资队伍一体化配置。建立由编制、教体、财政、人社等部门组成的“县管校聘”工作联席会议制度,确保“县管校聘”体制全面落实到位。着力解决小规模学校教师数量不足和农村学校教师结构性短缺问题,有计划地组织校长青年后备人才到农村学校、薄弱学校任职锻炼。每年符合交流条件的教师校长交流比例达15%以上。实施师能“百千万工程”,对新教师、学科骨干教师、名师名校长进行分层次培训。
 - 四、实施经费投入保障工程。完善财政经费投入教育的保障机制,确保教育经费投入“三增长”要求。建立学前教育投入动态调整机制,幼儿园生均财政拨款达标并实现逐年提高的要求。采取经费保底措施,在校内300人以下学校公用经费按省定标准的150%以上拨付。对照现代化学校建设要求,保证当年公用经费的10%用于装备的日常运行维护和更新。设立体育重点项目基地学校专项经费,深入推进教体融合发展。

持续发力重大项目建设 推动经济高质量发展



工交组 胡玲

- 针对我市重大项目建设,建议全市上下进一步解放思想,明晰发展思路,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。
- 一、围绕招大引强,提升项目质态。要力争50亿元、100亿元特重大项目有所突破。推动机械装备、照明灯具、电线电缆、纺织服装等传统产业向高端化、智能化转型;对新能源、生物医药、电子信息制造、汽车零部件等新兴产业,点对点、面对面做工作,吸引更多体量大、质态优、附加值高的项目。
 - 二、发挥园区效用,推动项目集聚。以三

- 大园区为重点承担省级、扬州市级重大项目目标任务,80%以上扬州市级项目要落户省级开发区。发挥园区重镇的主导作用,将我市开发区、高新区、城南新区建设为经济增长的突破重点。同时,各乡镇(园区)要准确定位1-2个主导产业,有效推动双向“飞地”。
- 三、优化营商环境,提高服务保障。实行挂钩制度。实施市领导挂钩项目制度,推进“店小二”服务模式。化解要素矛盾。全力向上争取资金、项目、用地、人才等政策;想方设法“腾笼换鸟”、盘活存量、增加流量。整合项目预审程序。对于条件成熟项目,开展一次性综合预审,通过预审的项目,所有涉审部门都应执行预审意见,并联开展项目审批。
 - 四、严肃督查考核,倒逼项目提速。储备项目抓前期、开工项目抓落地、在建项目抓进度、竣工项目抓投产,围绕重大项目建设“季度赛”,实施“月度通报、季度督查、半年考核、年终总评”的推进机制。从指标分解上,严格按照各乡镇(园区)发展基础及产业定位,差别化下达任务指标,加大存量工业用地盘活任务。从活动组织上,全年举行“正月十八”“4·18”“8·18”等三次以上重大项目集中开(竣)工活动,以活动营造项目建设热潮。
 - 五、优化创新举措,重视人才培养。加大专项培训力度,每年组织1-2次重大项目外出集中培训,同时,组织部门业务负责人对乡镇(园区)一线人员开展讲解、培训。实行重大项目“管家”制度,每个项目明确一名负责人。

健全和完善网格化管理 推进市域治理现代化



社会法制组 吉平

- 推进和创新网格化管理,需要全面客观地认识和分析当前基层社会治理的新情况、新问题。为此,建议:
- 一、物质保障要向网格倾斜。建议在“人、财、物”等方面逐步加强保障,向基层倾斜,积极探索以项目带动综治平安建设工作,用资金引导、以奖代补等办法,减少基层经济压力。强化网格化服务管理功能,健全完善部门联动机制,将涉及社会治理职能部门的人员、资金、设施等资源下沉到网格,实现大事全网联动、小事逐个解决。

- 二、网格运行机制要优化。利用“1+4”改革的契机,重新调整网格设置,把文明创建、公用设施、建设管理、市(村)容卫生、卫生健康等领域的事项全面纳入综合网格建设内容,厘清网格单元与行政部门的职能边界,实现有限的巡办分离,网格主要履行发现问题、征求诉求、监督办理和矛盾调处职能。建立健全信息采集—上报—研判—分流—处置—反馈—核查的闭环工作机制,确保网格员及时上报信息、三级中心及时派单、属地及职能部门及时处置。
- 三、网格员队伍建设要加强。建议加强网格员队伍建设,配置构建“一格一长多员”的网格队伍,落实网格长负责制,以村(社区)为单位,明确一名专职联络员负责网格日常运行工作。乡镇(街道)、村(社区)干部都要融入网格。做好网格员的培训工作,实行精准培训。选拔文化素质高、能力强、精力旺盛的人员进入网格队伍。吸纳基层“两委”班子成员进入网格,培养一批懂电脑、懂信息、懂数据的基层干部,提升队伍的科技化专业化水平。
- 四、信息手段要提升。建议创新网格化管理,全面开展二维码门牌换发工作,通过“互联网+”可信身份认证,推动设施联通、信息互通、工作联动。加强顶层信息化终端设计,实施“多网合一”,实行“傻瓜化”操作,实现纵向到底、横向到边的“一网”指挥。强化指挥平台与综合行政执法信息互通,通过移动终端和执法仪对案件全程监督,确保处置及时、执法精准高效。