



热烈祝贺高邮市第十五届人大第三次会议隆重召开



省政协常委、医卫体育委员会主任王咏红来邮调研我市基层医疗卫生服务体系建设



市委书记勾凤诚走访调研新建的送桥中心卫生院



市委、市政府举办首个中国医师节庆祝大会。副市长王薇致开幕词



省卫健委主任谭颖来邮调研



市委常委、宣传部长潘建奇看望慰问我系统“中国好人”



王琦国医大师馆暨高邮市中医药文化宣传教育基地正式启用

回眸 2018: 卫计事业总体向好

刚刚过去的一年,高邮卫计系统上下一心、攻坚克难、锐意进取,全面完成了市委市政府交给的工作任务和医改各项目标,医疗卫生服务体系建设和提质提速发展阶段,全市重点卫生计生工作继续保持昂首前进的新态势,多项工作在扬州乃至全省县市中持续保持领先地位。我市从全省18个参评县(市、区)中脱颖而出,以总分第二的优异成绩获得“江苏省基层卫生十强县(市、区)”殊荣。市卫计委因牵头创建国家卫生城市贡献突出被市委、市政府授予集体三等功。

——“健康高邮 2030”行动计划全面启动,农村改厕和健康村镇创建成效显著。坚持健康优先发展战略,市委市政府出台《“健康高邮 2030”行动计划》,部署“九项行动”计划分年度推进健康城市建设各项任务。我市被列为 2018—2019 周期第四批省级健康促进市建设单位。三垛、卸甲镇创建国家卫生镇和汤庄镇创建江苏省卫生镇通过省考评,菱塘回族乡通过国家卫生镇复审,车逻镇创建江苏省健康镇。15 个江苏省卫生村、21 个扬州市卫生村创建一次性通过考核验收等待命名。圆满完成农村改厕 2950 座任务,在扬州改厕考核验收中获得综合评价第一名,省爱卫办专题拍摄的“小厕所,大民生”农村改厕公益宣传片在全国推广。

——农村中医先进市通过国家复审,中医药适宜技术全面推广。去年 7 月,我市顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”国家级复审。王琦国医大师馆和高邮市中医药文化宣传教育基地正式对外开放,全国“落实两会精神做好新时代中医传承工作高峰论坛”在邮召开我市中医经验在第三届华东地区基层中医药学术发展大会上作交流。我市先后投资 620 万元对全市乡镇医疗机构中医科进行改造,分批次对各县基层医疗机构开展中医药适宜技术培训,所有乡镇能规范开展 6 类 15 项以上中医药适宜技术,村卫生室能开展 6 类 5 项以上中医药适宜技术。全市有 1 家省级以上名中医传承工作室,3 家扬州市级名中医工作室,1 家高邮市中西医结合医院院级名中医传承工作室。乡镇医疗机构中医类别医师占医师总数比例达到 20% 以上。

——县级公立医院改革富有成效,现代医院管理制度不断完善。市医管委审议通过了《高邮市深化医药卫生体制改革规划(2018—2020)》和《高邮市公立医院接受社会捐赠管理办法》。高邮市人民医院顺利通过三级乙等综合医院评审。两家公立医院分别制定了医院章程,药占比、转诊率均已达到或优于省市考核标准,三四级手术占比等指标均居扬州前列。出台《高邮市关于完善公立医院绩效工资制度的实施意见》,细化公立医院薪酬水平和绩效工资总量,加大高层次人才薪酬分配支持力度并实行协议工资或年薪制。扩大用人单位自主权,2018 年两家医院自主招录备案制人员 64 人,缓解了公立医院发展与编制岗位紧缺之间的矛盾。我市被省政府表彰为江苏省县级公立医院综合改革成效明显的县市。

——医联体建设促进共建,“基层首诊”和“大病不出县”目标初步实现。三垛、送桥、临泽、卸甲 4 家农村区域医疗卫生中心全部纳入苏北人民医院医疗联合体,

加入骨科联盟和卒中联盟,合作共建了消化内科、普外科等 4 个联合病区 and 7 个“扬州名医工作室”。送桥中心卫生院正式接受苏北人民医院全面托管,成为苏北人民医院送桥分院。出台了《高邮市县乡村一体化医疗联合体建设规划》,市人民医院、高邮市中医医院分别与临泽、卸甲中心卫生院合作共建呼吸内科、普外科、肿瘤内科联合门诊、联合病房,市内知名专家在 6 个乡镇卫生院开设了名医工作室(站)。县级医院向基层医疗卫生机构派出专业技术及管理人才同比均增长 55.44%, 下转病人同比增长 27.72%, 两家医院医联体微信群接受基层预约转诊和相关检查已达 4000 多人次。在全省率先打造农村区域性医共体,临泽中心卫生院与周山镇卫生院探索建立涵盖服务、责任、利益、管理等共同体并且成效初显。目前,我市基层医疗卫生机构门诊人次占全市门诊总人次 65% 以上,县域内就诊率稳定保持在 92% 以上。

——二级医院创建紧锣密鼓,农村区域医疗卫生中心能力增强。三垛中心卫生院创建“二甲甲等”中西医结合医院,送桥中心卫生院去年 12 月被正式授牌确定为“二级医院”,临泽中心卫生院正在积极开展自评准备今年迎接评估验收。送桥等 6 家乡镇卫生院和社区卫生服务中心创成扬州市级特色科室 9 个,三垛中心卫生院中医骨伤科通过省级特色科室评估考核,卸甲中心卫生院以及三垛中心卫生院普外科、临泽中心卫生院呼吸内科被确认为省级特色科室建设单位。去年 6 月,10 多名来自《人民日报》、《健康报》、《中国卫生》、《中国人口报》、《新华日报》的国家和省级新闻记者一齐聚集送桥区域医疗中心建设,专题采访我市区域中心医疗卫服务能力建设成效。

——两块“五大中心”建设初步建成,县域内实现全覆盖。依托高邮市人民医院建设的胸痛、卒中、创伤、危重症孕产妇、危重症新生儿“五大救治中心”通过扬州验收,胸痛中心获得国家级认证。消毒供应、医学检验、病理诊断、影像、心电图诊断等“五大中心”建设投入实质性运转,并做到县域内检验检查结果互认。2018 年,高邮市人民医院消毒供应中心完成基层医疗机构消毒供应 1.65 万包(件),病理诊断中心完成病理诊断 3226 例,医学检验中心完成检验 5402 例,影像心电图诊断中心完成影像会诊 400 例,心电图诊断中心通过微信平台进行心电图会诊超过 500 例。

——社会办医进程加快,一批民办医养综合体纷纷签约落户。由扬州康福医疗管理有限公司投资兴建的总投资 10 亿元、占地 70 亩、426 张床位,下设慈新康复医院、康福护理院、康福养老中心的扬州康福医养综合体项目正式投入运行。由社会资本举办、三垛中心卫生院旧址改造、设置 100 张床位的高邮康宁医院(精神病院)取得扬州医疗机构执业许可,正在抓紧建设。高邮市颐乐养老服务中心举办的设置床位 99 张的高邮颐乐护理院已建成近期即将投入运行。民政局与市中心医院的设置床位 100 张床位、预投 1200 万元的高邮市中医老年护理院已签订意向协议并纳入我市 2019 年十大工程项目。

——家庭医生签约服务不断优化,经验做法亮相全省新闻发布会。建立家庭医生签约服务项目库,推行低收入人群差别化签约、严重精神障碍患者特殊服务和空巢老人体检式服务,落实以糖尿病为突破口的家庭医生签约服务、医防融合等政策新举措。出台《高邮市家庭医生签约服务“网格化”管理实施方案》,依托家庭医生团队,实

现纵向到底到社区到村组,横向到居民家庭到每个成员的网格化、精准化健康管理。去年 5 月省卫计委主办的新闻发布会上,我市作为全省唯一县(市)向省级新闻媒体汇报交流了家庭医生签约服务模式。

——健康帮扶行动持续开展,贫困家庭健康生活状况得到根本好转。重新确定了第二轮 335 户贫困户家庭“一户一策”帮扶方案,落实了严重精神障碍患者基本用药、住院费用和家庭医生服务费用全免优惠和监护人补贴政策,使一大批严重精神障碍患者通过正常服药基本能稳控病情,逐渐好转并回归社会。

——重大疾病防控有力,妇幼健康服务能力不断提升。2018 年我市共调处处置手足口病、水痘、诺如病例疫情 21 起,未发生一起疫情传播扩散事件。15 个预防接种门诊完成规范化建设,11 种一类疫苗接种率均达 96% 以上。妇幼重大公共卫生项目完成率、资金管理、两癌工作质量以及“五色”管理创新措施受到国家妇幼重大公共卫生和母婴安全保障工作督查专家组充分肯定。

——卫计职能整合顺利完成,人口计生工作继续保持良好发展态势。乡镇卫计办爱国卫生、健康促进工作的职能优势作用和“互联网+ 计生服务”和“多证合一”的便捷高效功能作用发挥明显。全市出生政策符合率 99.95%, 出生人口性别比 104.27, 二孩及以上出生占 51.44%, 妇幼保健和计生服务达标率、计生奖励扶助政策兑现率均达 100%。我市顺利通过“十三五”全国流动人口卫生计生服务管理规划实施情况中期评估,创成省级流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范市。

——卫生人才建设力度加大,基层人才难题逐步化解。全市有 23 名定向培养生被医学院校录取(其中本科生 10 人、大专生 13 人),招收乡村医生定向培养 46 人。加强与人才密集地区 and 高等院校的联系与沟通, 多次组织中心卫生院等单位负责人赴省内高校、江西、安徽、黑龙江等高校开展校园招聘,当场面试考核,当场签约,吸引一批外地各类优秀人才来邮。出台了卫生人才优惠政策,对基层医疗单位急需的临床医学、影像、麻醉等高层次人才、成熟型人才和医学毕业生实行 15 万、10 万和 5 万元一次性资助,并签订合同和协议,明确服务年限。落实规培制度,开展基层医务人员为期 5 年的全员脱岗培训计划并给予每人 3000 元的生活补助,新进基层医疗机构医疗岗位人员全部参加(助理)全科规培,已安排 98 名基层卫生技术人员分别到市人民医院、中医院、市疾控中心、市妇幼保健院进行岗位轮训。

——意识形态建设摆上重要议事日程,党风廉政建设得到持续强化。出台了《关于高邮卫计委建立党组成员“1+X”基层党建联合体的实施意见》,每个党委委员挂钩联系一个市直单位党组织和多个基层医疗卫生单位党组织,分赴联系点为广大党员上意识形态专题党课。精心组织开展首个“中国医师节”“八个一”系列庆祝活动,8 月 19 日市委、市政府隆重召开庆祝大会,表彰了“高邮好医生”、“十佳”家庭医生签约服务团队、从医 50 年老医生,开设“廉洁教育”流动课堂,实现卫计系统党风廉政宣传教育“覆盖广、渗透深、反响好”的效果。切实履行党风廉政建设主体责任,实现清单项目化、项目责任化、责任目标化。深入开展省、扬州专责监督意见整改,落实八项规定清单,巩固深化作风建设成果,全面营造良好的政治生态。

展望 2019: 创新前行提质发展

2019 年,全市卫生健康工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及市委十一届六次全会和即将召开的高邮“两会”精神,紧扣我市“四个定位”,持续解放思想,坚持稳中求进,创造性落实新时代党的卫生健康工作方针,深入实施健康高邮战略,着力推进机构改革,聚力抓重点、补短板、强弱项,不断增强群众健康获得感,为全面建成小康社会收官打下决定性健康基础。

1. 完成农村无害化卫生户厕建设任务。今年省和扬州市共下达我市 1800 座改厕任务,确保上半年完成 80% 以上,11 月迎接省和扬州考核验收。

2. 创成省级健康促进市。年内创建省级健康镇 1 个、省市级健康村(社区)单位 30 个,健康家庭 50 户,省级健康促进医院 2 个,建设健康广场 6 个。龙虬镇通过国

家卫生镇复审,临泽镇、甘垛镇创成江苏省健康镇,全市创成省和扬州市卫生村 20 个,7 个省卫生村通过复审。省级健康促进市创建工作通过省、市级考核验收。

3. 推进区域化血透中心建设。完善我市血液透析医疗保障体系,在已有高邮市人民医院、高邮市中医院和高邮市中西医结合医院三个血透中心的基础上,新建送桥、临泽两家血液透析中心,完成基础建设、设备购置、人员培训,力争下半年正式投入运行。

4. 加快农村区域医疗卫生中心二级医院创建。临泽中心卫生院通过二级综合医院评估考核。卸甲中心卫生院做好区域中心资源整合准备,启动创建相关工作,2019 年达到二级医院标准,2020 年前创成。

5. 打造紧密型医联体建设。市人民医院、市中医医院分别与临泽、卸甲中心卫生院通过联合病房、联合科室等形式建立紧密型医联体,年内开设专家工作室不少于 5 个,探索以区域性医疗卫生中心为龙头,整合周边一般乡镇卫生院管理模式。

6. 启动国家慢性病综合防控示范区创建。出台《高邮市慢性病防治工作规划

(2019—2020 年)》,将慢性病防控工作列入政府具体工作计划,确保 2019 年通过省验收验收上报,2020 年通过国家验收考核。

7. 建立家庭医生签约服务工作站。城南、城北社区卫生服务中心利用社区、老年人活动中心、社区物业等场所新建或改扩建一批城区家庭医生工作室(站)。

8. 推动母婴设施标准化建设。进一步完善全面两孩政策配套保障措施,提高母乳喂养率,2019 年底市直有关医疗单位和乡镇政府所在地医疗机构母婴设施标准化建设实现全覆盖,营造生育友好型社会环境。

9. 重建国防展览馆和迁建人防基地。完成房屋划拨置换和人防基地物品归集清理搬出、素材征集,确保年内竣工完成,进一步弘扬人防文化,完整展示高邮市人防工作的辉煌历程。

10. 提升基层健康镇村中医体系建设。周山、横泾、八桥、城南、武安等中医馆项目达到省建设标准,城南经济新区达到特色社区卫生服务中心建设标准。在基层 30 个中医工作较好的村卫生室中建设一批高邮村级示范“中医馆”。



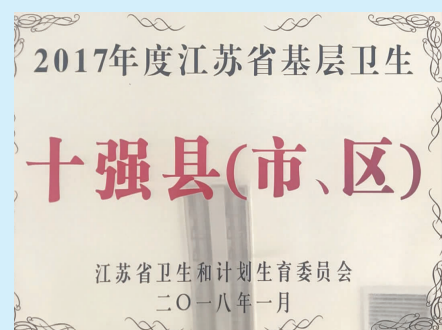
全国基层中医药工作先进单位顺利通过国家复审



全国做好新时代中医工作高峰论坛在邮举办



国家媒体聚集送桥区域中心建设



我市荣获江苏基层公卫十强县(市、区)



高邮家庭医生签约服务先进经验亮相全省新闻发布会

深入实施健康战略 全面促进民生发展