

紧扣“四个定位”持续解放思想 奋力开创高邮高质量发展新局面

——代市长张利在市第十五届人大三次会议上的政府工作报告解读

2018 回眸

2018年,面对严峻复杂的宏观经济形势和繁重艰巨的改革发展任务,市政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻省委娄勤俭书记两次来邮调研讲话精神,在中共高邮市委的坚强领导下,坚持稳中求稳、稳中求进,较好地完成了市十五届人大二次会议确定的目标任务。

“六大科目”成绩优异

- ◆ **综合实力持续进位。**预计实现地区生产总值660亿元,可比价增长8%。公共财政预算收入36.8亿元,增长12.8%,其中税收收入31.8亿元,增长17.9%。固定资产投资、社会消费品零售总额、出口总额分别增长16%、10.1%和5%。到账外资1.4亿美元,创8年新高。全国综合竞争力百强县市排名前移4位。
- ◆ **工业体量快速攀升。**实现工业销售754亿元,总量升至扬州第三。工业入库税收32.4亿元,增长29.5%,增幅列扬州第二。泰期待钢开票首超百亿元,跻身中国民营企业500强,波司登在邮投资企业开票超30亿元,10亿元企业增至6家。
- ◆ **金融活力显著增强。**新增贷款70.6亿元,超目标76.6%,总额、增幅均列扬州第一。制造业贷款余额达76.3亿元,增长10%,增幅列扬州第二。余额存贷比提高6.8个百分点,达66.9%。基金总规模达104亿元。全市直接融资占比提高至16%。
- ◆ **重点工作有序推进。**实施防范重大风险三年行动计划,政府隐性债务有效化解。整改完成中央、省环保督察交办问题99件(次),土地例行督查项目122个。扎实推进大棚房清理整治。完成“两区”划定工作。四年减煤任务两年完成,空气质量优良率上升8.7个百分点。“河长制湖长制”考核列扬州第一。
- ◆ **创优夺牌频传捷报。**推广PPP模式、公立医院综合改革、农村危房改造3项工作获省政府表彰。荣获全国民族团结进步创建示范单位。创成全国基本实现主要农作物生产全程机械化示范市、国家节水型社会达标县。获批省知识产权强省建设示范市、省首批生态文明建设示范市、省现代民政示范市。姜堰回族乡获评“为江苏改革开放作出突出贡献先进集体”。
- ◆ **民生福祉不断提高。**城乡居民人均可支配收入分别达37139元、20103元,增长8.5%、8.7%。123户最贫困家庭走出困境。本科人口上线率蝉联扬州第一,获扬州教育工作唯一“特别贡献奖”。蝉联全国中医药工作先进单位。

“八大攻略”收获甚丰

1 全力以赴调结构,推动产业转型升级

- **实施工业“4+4”发展战略**
完成技改投入187.1亿元。四大基本产业、四大新兴产业现上销售分别增长21%、20%。3家企业获批省专精特新“小巨人”,国家高新技术企业总数跃居扬州第一,50个产品获批省重点推广应用新技术新产品。“企业上云”达33家。
- **落实农业结构战略调整三年行动计划**
书记、镇长领办示范项目有有序推进。

新增高效设施农业面积3.4万亩,高标准农田4.5万亩,稻田综合种养1.9万亩,调减罗氏沼虾养殖1.2万亩,水稻单产再创扬州新高,新增省农业龙头企业2家。

● **发展现代服务业**
世资金街开业,新增软件企业10家,电商交易额突破50亿元。构建“一环一带三镇”环湖旅游新格局,新增3A级景区3家,四星级乡村旅游景区1个、三星级3个。

2 持之以恒抓投入,确保经济稳中有进

- **建立“10+X”招商体系**
常态化开展招商活动,新签5000万元以上合同项目132个。
- **实施项目“双把关”制度**
推进招商引与项目建设快速对接。新增5000万元及以上列统项目114个,占扬州31.3%。新开工亿元项目

103个,其中10亿元以上项目10个,重大项目入库投资总额达260亿元。落地中信重工特种机器人、5G智能制造谷、欧科电子等“高大新”项目。

● **制造业投资占固定资产投资比重达75.2%,战略性新兴产业投资占比达27.1%。**

3 系统谋划筑跑道,切实提高承载能力

- **把城市作为核心载体**
编制高邮2035地区发展规划大纲,有序推进城建“双十”工程,开工建设金帆中心、金融大厦、吾悦广场,建成捍海路、嘉禾路、盐河“一湾”公园。国家园林城市创建通过省级评审。启动西北片棚户区改造、澄子湖公园项目征地拆迁。新开工棚户区改造2473套。
- **把园区作为发展平台**
开发区创成省级生态工业园区,光储充、电子信息、高端装备制造产业园实现销售220亿元。高新区四大“专业园”加快建设。

农村区场大科教园生态智慧牧场正式启用。循环产业园、环保产业园、应急科技产业园初步形成集聚效应。东部乡镇工业集中区通过市场化运作,投入2.4亿元提升基础设施,新建标准化厂房3.6万平方米。

● **提升全域通达水平**
连淮扬镇高铁高邮段线下主体结构完工,启动通扬线“五改三”和京沪高速扩宽先导段建设。完成S333东段55%工程量,建成界首运河大桥。提升升级农村公路80公里,改造桥梁30座。

4 精准发力供给侧,积极保障发展需求

- **强化政策引领**
“356行动计划”兑现奖励超3600万元,助推12家企业进入扬州百强,规上工业企业总数列扬州第二。制定光伏“531”新政对策,行业规上企业开票增长25%。出台促进建筑业健康发展“16条”,建筑业税收增长36%。
- **完善制度供给**
基本实现“3550”改革目标,在扬州率先开展不动产登记“一窗受理、集成服务”扩面改革,“不见面”办件占比列扬州第一。营造尊

重企业家氛围,举办第二届工业20强企业评选,开展“向企业家报告、听企业家意见、请企业家评议”活动。

● **做好要素保障**
“金融实业贷”新增贷款1.3亿元,企业发展资金成功转贷13.9亿元。发挥基金“投资联动”作用,协议投资项目22个,实际投入5.2亿元。完成邮都担保公司国有化运作。组建资产管理公司。统筹宗地供应,经营性用地合同出让金增长91%,重大工业项目用地应保尽保。

5 攻坚克难求突破,纵深推进改革创新

- **推进体制改革**
深化国企改革,四大集团公司融资额、投资额实现倍增。推进连桥镇经济发达镇改革试点,下放县级管理权限260项。制定城管综合执法体制改革方案,实行城市管理领域失信联合惩戒。省文化市场综合执法改革试点通过验收。
- **实施聚才创新**
建成“阳光三农”管理系统,致力“聚才创新”,签订校地校企合作145份,新建校企联盟34个。

高新区获中国产学研合作促进奖,城南新区科技企业孵化器获批省级孵化器。出台促进人才双向流动的实施意见,引进高层次人才95人、发展紧缺人才167人。

● **推动成果转化**
实施重大科技成果转化项目12个,万人发明专利拥有量达9.4件。加快“走出去”步伐,组织106家企业参加首届进博会,开展企业赴东南亚投资考察活动,签订合作项目8个。

6 彰显特色塑品质,打造文化生态名片

- **精心塑造城市形象**
推出“好事成双在高邮”文创主题。成功举办第二届文化艺术节、首届龙舟赛、七夕音乐节、首届“中国农民丰收节”暨第三届高邮湖大闸蟹旅游美食节。
- **积极宣传名城风采**
联合主办全国优秀民歌邀请展演、首届“邮驿路·运河情”全国大展。广播剧《受戒》在央广电台首播,高邮旅游宣传片首次登陆央视。
- **传承弘扬优秀传统文化**
启动明清运河故道保护与展示工程、汪曾祺纪念馆建设,在重点中心镇开展“荐乡贤、留乡愁”活动,界首、临泽通过中国历史文化名镇公示。
- **大力创建文明城市**
市领导领办事项扎实推进,城区烟花爆竹全面禁放,棋牌室整治取得成效,志愿服务广泛开展。

● **加快治理城乡环境**
拆除户外广告3万平方米,治理城乡黑臭河道15条,实现城区常水位运行。实施“两集两中”,编制零散村庄集中居住规划,实施集中居住1553户,集中安置零散墓穴25344穴。

● **做好生态加减法**
调整城市饮用水源地取水口,建成高邮湖应急备用水源。实施高邮湖“湖心区”等9项断面水质达标工程,关闭淘汰各类落后产能及涉污企业172家,治理规模畜禽养殖污染企业271家。

● **推进城乡生活垃圾垃圾分类治理**
生活垃圾焚烧发电厂建成投运,城区环卫综合作业一体化挂网招标。

7 坚定不移惠民生,扎实推进社会建设

- **守住底线民生**
城乡居保个人账户养老金增发8%,住房公积金扩面5800人,城镇登记失业率保持在1.79%的低位。扎实开展“三保三助三提升”工程,严重精神障碍患者免费给药,救助困难对象4196户,低收入农户累计脱贫超90%。
- **改善教育条件**
新建改建中小学13所,幼儿园6所。大力整治校外培训机构,推进医疗惠民,困难对象医疗救助比例提高至75%,封顶线提高至12万元。
- **实施医联体建设**
建成专科联合病房6家、专家工作室(站)3家。人民医院创成扬州市县级首家三级乙等医院,建成国家级胸痛中心。
- **丰富群众生活**
新建城市书房2家,开放图书馆、文化馆新馆。市博物馆被联合国教科文组织命名为“世界遗产产

少年教育基地”。举办全国少数民族传统体育项目邀请赛。承办省运会相关赛事,并获8金8银3铜的历史最好成绩。

● **健全养老服务体系**
建成颐乐护理院和省标准化居家养老服务中心11家、老年人助餐点15个、“残疾人之家”6个。启用失能半失能老人照护中心6家。

● **强化社区建设**
实施撤撤并乡镇集镇社区服务功能提升工程。推进“三开放”,错时免费开放机关事业单位停车位3376个、厕所505间、学校体育场48处。

● **构建和谐社会**
进京非访零登记。深化与“高邮湖”舰双拥共建,为困难退役人员提供公益性岗位152个,创成省级双拥模范城。安全生产形势稳定。重大动物疫病防控扎实有效。省食品安全示范市创建进入公示名单。农村宗教事务规范治理。

8 坚持不懈优作风,努力提升政府效能

- **动真碰硬推动工作落实**
实行招商成果月度通报、分管市长季度述职、重大项目半年观摩等制度。严格预算管理,“三公”经费削减10%。加强审计监督,核减工程造价1.6亿元。
- **大力推进法治政府建设**
通过省“七五”普法中期验收,蝉联全省法治建设示范市,获评省首批“升级版法治政府”建设示范单位。自觉接受人大、政协监督,办理人大代表建议202件、政协提案220件,落实解决率提高至69.9%。认真办理民生诉求,办理满意率达96%以上。

2019 展望

“六大路径”奋力开创高邮高质量发展新局面

2019年是新中国成立70周年,是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以“六个高质量发展”为要求,紧扣“四个定位”,持续解放思想,奋力开创高邮高质量发展新局面,推动“强富美高”新高邮建设取得新成效。

经济支撑型指标

地区生产总值可比价增长7.5%。一般公共预算收入增长8.7%。固定资产投资增长12%,制造业投资占比70%。社会消费品零售总额增长9.8%。出口总额稳中有增。服务业增加值占GDP比重提高1个百分点。

民生幸福型指标

城乡居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%。

经济
民生
文化

文化发展型指标

新增文化列统企业5家,文化产业增加值占GDP比重达4.5%。

质量结构型指标

全社会研发投入占地区生产总值比重2.2%。实现全部工业销售850亿元、规模以上工业增加值增长9.5%。新获批国家高新技术企业55家,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达40.5%。实现战略性新兴产业增加值占GDP比重达16%以上。

生态约束型指标

全市单位GDP能耗降低3.4%。环境空气优良率达75%。国考省断面III类以上水质比例达71.4%。

教育



新建苏州大学实验学校、南京艺术学院附属幼儿园,改扩建中小学、幼儿园6所。城区学校全面推行弹性离校,常态化开展义务教育教育阶段“三增一减”活动,提高普通高中招生比例。

医疗



推动病有良医,深化医药卫生体制改革,推进紧密型医联体建设,新建城南医疗中心、中医老年护理院。免除血透患者自付费用,建设送桥、临泽区域性血透中心。

养老



推动老有善养,建设颐养社区2个,新建街道日间照料中心1个、中央厨房1个、省标准化居家养老服务中心11个、老年助餐点15个。为1100名困难、高龄、独居老年人提供政府购买居家养老服务。

社会保障



将被征地的农民刚性纳入城乡社会保障体系,将城乡居民基础养老金提高到每月148元,为全市所有户籍居民购买自然灾害人身意外伤害险和家庭财产综合保险。散居孤儿和集中供养孤儿生活费补贴标准分别提高至每月1715元、2450元。

城市建设



开建澄子湖公园、盐河之心。加快实施西北片棚户

农村环境



疏浚农村河道150条,新建村庄污水处理设施28个,打造美丽宜居乡村32个。改造农村危房200户。推进零散村庄集中居住1500户,集中安置零散墓穴12000穴。

公共服务



改扩建通扬线桥梁5座,建设高铁综合客运枢纽。建成X302道路,推进县道亮化,力争S333高邮

重点落实“六大抓手”

1 聚力做强产业经济

- 狠抓项目建设
- 加快转型升级
- 做优园区载体
- 支持民企发展

4 合力建设运河名城

- 繁荣文化事业
- 发展文旅产业
- 推进文明创建

2 致力推动改革创新

- 强化科技创新
- 深化各项改革
- 创新要素保障

5 全力提升生态品质

- 打好污染防治攻坚战
- 加快生态廊道建设
- 坚持绿色发展方式

3 着力改善城乡面貌

- 加大基础投入
- 建设精致城市
- 推动乡村振兴

6 努力做好民生实事

- 提高民生保障水平
- 丰富公共服务供给
- 增强社会治理能力

加强政府自身建设



- 担当实干,落细落小落实
- 探索创新,提升服务效能

- 依法行政,规范政府行为
- 严守底线,打造廉洁政府