



不忘初心 牢记使命 为建设“强富美高”新高邮作贡献建诤言

——市政协十三届二次会议大会发言摘登

大力加强社区建设 不断提高服务水平



提案组 杨大忠

就如何加强社区建设,提升社区服务能力,我们建议:

一、加强城镇社区总体规划。争取到2021年,实现主城区“颐养社区”覆盖率达50%。

二、加大基础设施建设力度,进一步加大社区硬件投入。建议市政府对办公活动用房未达标的44个城乡社区加大协调和资金筹措的力度,确保两年内全部实现达标。进一步完善社区公共基础设施。建议市政府及相关部门对社区内与居民生活居住相关的公用管线及设施等进行摸排,保障居民通水、

通电、通信、通气和通路需求和安全。进一步发展社区养老服务服务机构。建议市民政部门提前谋划,出台养老专项规划。

三、扎实推进社区居民自治。进一步优化社区居民代表会议结构;创新居民自治制度,推行“开放空间”的社区议事模式;开展灵活多样的协商活动,推动对社区发展中涉及居民切身利益的事项、居民反映强烈的问题和重大工作部署在社区的落实。

四、努力提升社区服务能力。拓展社区服务功能;完善治理服务机制;切实减轻社区事务;加大“全科社工”的推行力度。

五、大力培育各类社会组织。加大社会公益组织的孵化力度;推进志愿服务“专业化”和“品牌化”;开展法律援助向社区延伸。

六、强化社区专业队伍建设。加强社区党组织带头人队伍建设;按照“职业化、专业化”方向,配备一定数量的社区工作者;探索实施“一社区一名社区专业专业人才”计划。

七、建立多元投入保障机制。建议市政府进一步加大社区投入;进一步完善机关事业单位和社区结对共建制度;支持和鼓励社区整合利用各类资源和资产,发展社区商业和有偿服务,增强社区自身“造血”功能。

强化科技成果转化体系建设 提升科技创新服务经济发展水平



科技组 张辉

就强化科技成果转化体系建设,我们建议:

一、集聚高校资源,打通科技成果转化供给主体渠道。强化高校、政府、企业三方协同创新。构建线上线

下,“1+X”的校地合作新模式。

二、政府积极引导,发挥科技成果转化服务主体职能。建议开发区依托现有产业基础,服务高新技术企业加大科技创新力度,保持高新技术企业、高新技术企业数量稳步增长,扎实推进企业发明专利、PCT专利申请和授权;高新区围绕建成全省一流高新区的目标,强化创新

载体建设,优化创新创业环境,加速科教资源向园区集聚;农村区推动农业企业实施前瞻性技术、产业关键技术和物资装备创新,形成具有自主知识产权的核心成果,同时创新载体建设,建立农业企业资源共享、成果转化基地;其他乡镇园区结合自身实际,着力培育高新技术产业;相关部门力争培育形成具有较强影响力和竞争力的创新型行业“单打冠军”企业;市政府及相关单位抢抓“一带一路”战略机遇,积极引导企业开展跨国技术转移合作。

三、企业主动作为,激活科技成果转化实施主体活力。建议企业进一步发挥作为科技成果转化实施主体的作用,加强与优质科技成果对接转移,实施产业化;科技型企围绕自身前瞻性创新需求,实施精准对接,与高校院所、政府部门一道合力推进科技成果转化;有一定基础的企业向“有产学研合作项目、有新产品、有专利技术、有技术人员、有研发场地”的“五有”科技创新型企业转型升级,积极申报加入高新技术企业行列;规模以上企业、特别是高新技术企业要加大知识产权保护意识,加大高价值专利的培育力度;有一定项目承载力的企业,以高新技术项目为重点,加大产业链高端项目实施力度。

严格准入 强化考核 促进重大项目质效有效提升



工交组 胡玲

高质量重大项目建设是经济工作的“牛鼻子”。与先进地区相比,我市重大项目建设还存在项目质效不高、产业链低端且拉动性不强、产业集聚程度不高、定位模糊等诸多问题,产业转型升级形势严峻、任务艰巨、时间紧迫。为此,我们建议:

一、重视源头管控,严格招引引擎。高度重视项目招引质效,各乡镇(园区)及相关部门严格按照本区域产业定位进行项目招引,工业经济限制发展类乡镇,大力发展“飞地经济”,高效农业、生态旅游等。严格把控要素资源配置,吃透制度内容及

要求,了解项目审查目的及范围、推进组织、审查程序等。严格把控要素资源配置,把控制引入项目的产业定位、项目布局、能源消耗及生态环境影响、投资强度、产出效益、土地资源配置等,主动作为、全程介入、跟踪督查,确保项目建设科学、规范、高效推进。

二、创新考核机制,激发推进动能。实行绩效评估,对政府和投资者双向承诺落实情况和招引项目一事一议等重大优惠政策执行情况定期进行重点督查,并向社会公布,接受社会监督。加大考核激励,创新研究对重大项目实行招引、建设、运行全过程分期考核。参照南通及苏北等地区做法,对重大项目推进工作按季度竞赛和兑现考核结果,有效考评、奖励重大项目建设中的领导、部门和一线人员,激励各方参与市重大项目建设工作的积极性和创造性。坚持差别化发展,进一步将各乡镇(园区)差别化考核落到实处,制定全面、科学、有梯度的差别化考核方案。强化组织领导,市委、市政府创新制定市四套班子领导挂钩包干项目考核机制,主动靠前、及时跟踪、步调一致全力抓项目,市人大、政协加强对重大项目建设监督、评议力度,在全市范围内形成重大项目建设浓厚氛围,确保重大项目建设有力有序有效推进。

聚力创建 聚文化人 提升城市文明



社科组 杨少荣

我市新一轮全国文明城市创建工作已经开启。就做好新一轮全国文明城市创建工作,我们建议:

一、强化宣传,健全阵地,提升创建氛围。充分发挥主流媒体作用。广泛开展群众喜闻乐见、易于接受的公益宣传活动;充分发挥户外广告作用。利用和挖掘城市空间资源,大力刊播社会主义核心价值观;充分发挥楼道文化作用,提升居民文明素质和社区文明程度;加强主题宣传阵地建设,建设多种主题风光带,让市民受到文化教育和熏陶。

二、创建惠民,环境育人,提升

市民文明素养。确立一切为了人民的思想,把创建文明城市与改善民生结合起来,从市民最迫切的需求、最急需的服务入手,着力解决群众反映强烈的停车难问题,加快停车场、停车位建设。通过功能设施的完善、居住环境的打造,引导文明习惯养成。

三、落细落小,把握创建细节,彰显创建特色。“小中见大”,既要着眼“大”处抓规划、抓推进,更要盯紧“小”,抓文明细节。打造特色载体。利用我市深厚的文化底蕴,让市民感受千年古城的文化气质、文明魅力。激活文明元素,将多种丰富的文明元素融入到市民百姓的寻常生活之中。

四、着眼未来,从娃娃抓起,涵育和传承文明。文明的养成,从“苗”育起,从小抓起。建议强化组织领导,完善未成年人工作机制;进一步优化育人功能,广泛开展系列主题教育活动;重视“八礼四仪”养成教育。

五、高位推动,建立机制,提升创建共识。完善领导机制,对不文明顽疾,抓细抓实,一抓到底。完善督导机制,帮助查找问题,督促整改落实。完善考核机制,建立定期测评考核机制,促进各项创建任务落地。实现城乡联创,每个乡镇园区都调动起来,将现代文明向全市、向农村延伸。

高邮旅游“向湖行动”的思考与建议



文史组 成杰

就如何推进环湖旅游,我们建议:

一、加强顶层设计。《高邮市全域旅游发展规划》对高邮湖沿线重点规划的项目进行了梳理,共有界首芦苇荡、金墩渔村、姜嫄民族风情小镇等九个重点项目,这些项目涉及多个乡镇和部门,建议对这些重点项目在市级层面进行统筹规划,避免项目雷同造成重复投资、同质化竞争,明确各乡镇、部门配合高邮湖旅游开发需要完成工作任务和时限,定期召开协调会,每季度召开督查会,协调推进相关工作。

二、推进重点项目。构建高邮湖

旅游水陆交通系统,依托高邮湖大堤现有的环湖沥青道路,打造集湖泊观光、休闲游憩于一体的百公里环湖醉美岸线;利用好高邮湖滩涂独特的资源优势,建好湖上花海和滨湖花海;快速推进清水潭度假区建设;有重点有特色地推动旅游风情小镇项目落地。

三、完善配套设施。大力开展“厕所革命”。完善配套设施,将厕所建设、管理作为推进环湖旅游建设的重点和突破口,提升环湖休闲旅游舒适度;完善旅游交通体系。2018年3月界首运河大桥建成通车,文旅集团要提供多样化安全便捷交通换乘系统,在沿线重点节点进行必要的景观改造,建设自驾营地和帐篷营地,将滨湖通道变成环湖休闲体验的风景廊道。

四、加大推介力度。拓展宣传渠道。继续保持对上海、南京、扬州等重点客源地的广告投放,改版“心动高邮”微信平台,在外地客人进入高邮境内时推送“心动高邮”微信平台,扩大高邮旅游的覆盖面。强化活动营销。强化市县联动,使高邮旅游有机融入扬州市全域旅游。放大节庆效应,邀请主要客源地的旅行社、新闻媒体来邳采风。创新产品营销。着重推介精品特色线路,适应当代旅游团队小型化、行程自主化、需求多元化的新特点。

梳理高邮文化优势 培塑地方文化精品



文艺新闻组 周荣池

就如何梳理高邮文化优势,培塑地方文化精品工程,我们建议:

一、推进地方非遗精品工程建设。建议市委、市政府出台相关政策,引导和激励社会公众参与非物质文化遗产的传承、保护和展示,形成完善的非物质文化遗产传承保护体系,推进地方非遗精品工程建设,进一步完善优秀传统文化传承体系,传承保护瑰宝。

二、推进旅游文化精品工程建设。逐步将文物点与风景点的概念理清,充分挖掘文化景点的内涵和

经济贡献能力。加强文化旅游的策划,充分利用三大历史文化街区、大运河文化带、江淮生态走廊等概念将文物点集中成线、成片、成主题,整体推进旅游文化精品工程建设。

三、推进文艺创作精品工程建设。推动名家培养工程建设,以名家培养带动名作的出现。建立一批文艺名家工作室,加大对其创作的引导和扶持力度。加大文艺作品评奖的前期引导和管理力度,结合国家重大主题、地方文化的特质和各类奖项的要求,有针对性地推动重点扶持项目。

四、推进名人解读精品工程建设。近年来,“二王”纪念馆、汪曾祺纪念馆等一批项目逐步推进。建议在建设这些名人故居和纪念场所的时候,策划出好主题,不局限于一人一事一物之上。如汪曾祺纪念馆建设,作为里下河文学的领军人物,围绕其建设里下河文学馆甚至里下河民俗文化馆,能够更好囊括地域文化的优势与特色,在更大时空范围内形成影响。

五、推进文化产业精品工程建设。规划先行,理清县域文化产业的优势所在,明确区域文化产业发展的主导产业;特色为要,充分展示高邮地方文化的魅力之所在,在差异化发展上求空间;人才至上,充分点燃高邮文化产业创新能力,在永续发展上求动力。

关于进一步强化东部新城重要公共基础设施的建议



城建组 周荣跃

就如何进一步强化东部新城重要公共基础设施,我们建议:

一、强化规划地位,完善规划制度建设。要加快“多规合一”步伐,着力推进城市土地利用规划和城市总体规划的合一工作,实行各类规划无缝对接。将东部新城总体规划研究,坚持“一次规划、分步实施,立足当前、着眼长远,突出基础、民生优先,城乡一体、滚动开发”项目规划建设理念。坚持先做环境后开发的理念,坚持经营城市意识,基础设施建设无缝对接。

二、强化计划统筹,坚持公建设施先行做法。将与民生活息息相关的公共服务设施的建设摆在优化规划建设位置,加快公厕、停车场、农贸市场等关系民生的配套设施的建设。建议按照《城市公共厕所设计标准》,结合不同区域人口密度实际情况,确定公共厕所设置密度和设计档次。尽快出台停车场建设方面的配套政策,对有停车场而未利用或改做它用的,应限期恢复原状并充分利用;补建或扩建的停车场,面向社会开放的,政府应给予其优惠政策。科学规划设计农贸市场,东部新城农贸市场的建设应该综合考虑自身的经济发展水平、居民消费习惯、商业传统、交通条件、周边市场等多方因素,注重大中小结合。

三、强化资金投入,细化管理职权。政府在基础设施领域加大财政投资的同时,可以引进市场竞争机制,实现政府投入和市场投资的“双规”发展。对于非经营性但有较大的社会效益的项目(比如公共厕所建设、农贸市场),纳入政府财政预算;对经营性基础设施项目(比如停车场),鼓励民间资本进入。建议政府在规划建设基础设施之前就将设施后续管护资金一并纳入财政预算,并在建设之前细化管理权责,做到建好一处定好一处。

关于进一步提升物业服务管理水平的建议



城建组 徐金鹏

就如何解决与群众生活紧密相关的小区物业服务与管理的问题,我们建议:

一、加强源头控制,提升小区品质。各职能部门、专业经营单位要狠抓小区建设的全过程监督、全方位监管和从业人员的分层培训,提高企业经营管理和服务品质;加大对物业服务企业的考核奖惩力度,通过考核管理,促进企业诚信经营;注重对物业服务企业的正面宣传引导,引导业主和

群众正确认知物业服务,主动参与小区管理,合理、合法提出各类诉求,创造和谐、宜居的小区物业环境。

责任,鼓励由乡镇园区、社区(村)民委员会、社区服务机构、建设单位、业主代表等组成所在物业管理区域内的物业管理委员会;探索在社区居民委员会下设环境和物业管理委员会,督促业主委员会和物业服务企业履行职责;把物业管理纳入乡镇园区目标管理和绩效管理体系,纳入社区综合管理和公共服务范畴。

三、强化部门指导,建立联动机制。各部门加大对物业服务工作的指导与监督,依法明确专业经营单位的责任。健全物业管理联席会议制度,定期分析和化解各类矛盾和投诉,健全综合执法联动机制,破解小区停车难、房屋设施设备维修难、公共地摊不文明行为治理难、经营网点扰民根治难等重点难点问题,减少矛盾隐患。

四、增强内生动力,提高物服企业运行质效。建议行业主管部门和行业协会积极主动为物服企业排忧解难,加强对物服企业管理层、项目负责人和从业人员的分层培训,提高企业经营管理和服务品质;加大对物业服务企业的考核奖惩力度,通过考核管理,促进企业诚信经营;注重对物业服务企业的正面宣传引导,引导业主和

倡导龙虾绿色发展 打造区域公共品牌



农业组 戴大喜

就如何适应江淮经济生态走廊建设,把罗氏沼虾产业健康持续发展下去,我们建议:

一、制定罗氏沼虾产业发展规划。由市政府相关部门在不损害农民利益的基础上,结合江淮经济生态走廊建设等其它规划的要求,统筹布局,制定罗氏沼虾宜养区、禁养区、限养区。对禁养区、限养区试点示范发展稻虾共作、鳊鱼套养罗虾、小龙虾养殖、螃蟹养殖等市场前景好的产业。

二、筹建行业协会,加强罗氏沼

湖大闸蟹行业协会”设立模式,成立“高邮市罗氏沼虾行业协会”,政府赋予其一定的管理职能并给予支持引导,自觉进行生态建设和保护,把上、中、下游的产业链功能协调、沟通、整合起来,促进罗氏沼虾产业可持续、绿色健康发展。

三、加大引导、规范和宣传力度,倡导生态养殖,提倡集约化生产。积极发挥产业协会管理和专业合作社、龙头企业的带动作用,出台“罗氏沼虾养殖规范”,引导养殖户转变养殖观念,树立“生态优先、绿色养殖”的环保理念,倡导养殖户降低虾苗放养密度,降低投喂饲料的蛋白含量,用生物肥代替化学肥料,统一实施降低养殖水体的富营养化程度;改变生产方式,集约化生产,提高水质。

四、强化投入品及养殖水环境技术研究与应用示范。加大养殖水体污染监测与修复功能的研究,在全市范围内进行综合执法。结合“河长制”的任务与要求,将定期水质检测与实时动态管理相结合,对养殖环境保护措施得当的农户给予物资或价格补贴。

五、加强标准化体系建设,打造“高邮”区域公共品牌。积极引导龙头企业树立质量意识、品牌意识和名牌意识,建设安全优质和无公害农产品生产基地;鼓励龙头企业、合作社与农户建立利益联结机制,带动农民增收。

进一步深化“放管服”改革 营造更好更优创业创新环境



人资环组 俞永亮

近年来,我市认真贯彻落实中央、国务院关于“放管服”改革部署要求,“放管服”改革工作取得了阶段性成效。就如何进一步推进“放管服”改革工作,我们建议:

一、巩固改革成果求提升。持续对权力和责任清单进行更新、规范和完善,推进“网上办”模式。加强和改进代办帮办人员队伍建设,完善并联审批、多评合一、多图联审等改革措施。实现“多证合一”和企业名称网上自助查询,推进工商登记全程电子化。

二、抓好改革试点求创新。积极

报批开展相对集中行政许可权改革试点。探索“集中高效审批、强化监管服务、综合行政执法”的基层政府治理结构,并且形成可复制可推广的经验。借鉴文化市场综合执法试点的经验,加大综合行政执法队伍改革力度,抓好省级经济开发区企业投资项目信用承诺制,探索创新以政策性条件为核心、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。

三、攻克改革难点求突破。加强社会信用体系建设,推进“三库一网”与省及扬州互联互通。加强部门之间信息资源互联互通。加强涉社会中介机构信用管理。大力推进省级经济开发区区域评估,统一实施并形成整体性区域评估成果。统筹谋划好我市深化机构和行政体制改革方案,有序推进承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位的改革。

四、增强改革合力求长效。市“放管服”改革协调领导小组要继续发挥统筹协调和督促落实作用,加强沟通交流,对重点改革措施落实情况进行专项检查,各涉改部门要履职尽责,担起推进本领域“放管服”改革的重任,将任务逐项分解到位、落实到位。要树立大局意识和全局观念,确保我市“放管服”改革整体推进,取得新的成效。