

震慑违法行为 提高执法效能

环保部门开展大练兵砺练执法精兵

今年共办理环境违法案件117起



新形势下,如何推进全市环保执法队伍建设,进一步规范、提高环保执法人员规范执法、严格执法、公正执法、廉洁执法水平?按照上级要求和市实际,市环保局深入开展环境执法大练兵活动,大练兵活动期间,环保部门结合日常或专项执法工作,规范开展排污单位现场监督检查、环境违法案件处理处罚、案件移交移送和环境监察稽查等各项执法工作,提升了全市环境执法监管的能力和水平。今年以来,共办理环境违法案件117起,下达行政处罚决定书94份,其中适用新法30件,分别为查封扣押21件、按日计罚2件、限产2件,移送公安部门拟实施行政拘留5件、涉刑移送公安侦办6件。

为确保全市环境执法大练兵活动扎实有效开展,市环保局成立了由局主要领导任组长,各位副局长任副组长,环境监察大队、环保分局、监测站、法宣科、污防科等相关科室主要负责人为成员的活动小组,制定了分工方案,明确了工作目标,全力保障活动有力有序开展。

环境执法大练兵活动期间,市环保局环保执法人员紧紧抓住执法规范化这个突破口和发力点,按照规范执法、严格执法、公正执法、廉洁执法的要求,认真检查辖区内企业存在的环境问题。对执法过程中发现的环境问题,环保执法人员坚持“有法必依、执法必严,有案必查、查必到底”的态度和作风,做到依法、严格、规范执法,杜绝选择性执法和办案。为规范案件查处程序,提高案件办理质量,环保执法人员按照《进

一步提高办理环境违法案件质量和效率的通知》(邮环[2015]102号)文件要求,对执法中发现的轻微环境违法行为,督促立即整改到位,对环境破坏严重、群众反映强烈以及偷排偷放,污染防治设施不正常运转,超标、超总量排放等对环境产生重大影响的15种违法行为,直接予以立案。

为确保大练兵活动与日常业务工作无缝对接,市环保局将大练兵活动与“双随机”检查、重点行业专项检查、信访调处等日常工作有机结合。今年年初,市环保局制定了《关于印发2017年环境监察计划及随机抽查制度实施方案的通知》文件,明确全市重点排污单位93家,对全市21条重点河流和7个饮用水水源地细化了责任分工,明确了重点监察内容和巡查频次。按照随机抽查制度实施方案要求,对双随机检查企业和人员库进行了完善,双随机检查企业和人员库目前共有重点企业93家、一般企业1144家,环境监察人员32名。每一季度前在局监察室的全程监督下,至少抽取重点企业24家,一般企业60家进行检查。今年,该局已对88家重点企业、220家一般企业进行了随机检查,对检查发现的问题,由稽查科制作交办单,交由相应的分局依法处理。

针对少数企业利用夜间和非正常工作时间进行违法生产、偷排偷放等环境违法行为,市环保局印发了夜间突击检查实施方案,将夜间突击检查作为一项常规化工作。突击检查参照“双随机”检查方式,随机抽取执法人员,重点加大对涉水企业和重点信访投诉企业的检查频次,对检查企业废水

排出口一律采样检测。今年以来,已组织开展了7次夜间突击检查,检查企业106厂次,对发现的环境问题,由稽查科汇总后以交办单形式交由各分局进一步依法处理。

为了让执法效率更加高效和公开透明,现场执法过程中,市环保局监察人员全程使用移动执法系统,现场检查笔录、调查询问笔录文书等均从环保移动执法系统生成,使用执法记录仪进行调查取证,规范现场采样监测。对发现的环境违法行为,利用案审会、局务会、环境监察调度会等研究讨论,严格把关,确保案件适用法律法规条款正确,违法行为与法律法规相适应。

“当前,环境保护正处于大有作为的战略机遇期,同时也处于负重前行的关键时期,面临许多新的困难和挑战。从环保部门自身看,任务重、要求高、人手紧,环境执法面临更加严峻复杂的形势。在这种情况下,开展环境执法大练兵活动,是激励广大执法人员练本领、学业务、比技能、强素质的一项重要举措。通过开展环境执法大练兵活动,执法人员执法水平和综合素质明显提升,为今后更好地开展环保工作奠定了基础。”市环保局有关负责人表示,下一步,环保部门将环境执法大练兵的要求在今后的执法工作中进一步延续并升华,让执法人员更加明晰自己的权责,坚持法定职责必须为、法无授权不可为,勇于负责、敢于担当,严格依法处理处罚,做到应处尽处、应罚尽罚,形成打击环境违法行为的强大力量,真正打造一支政治过硬、素质过硬、作风过硬的环境执法队伍。

按照国家环保部和省、扬州市环保厅统一部署要求,日前,市环保局出台了《工业污染源全面达标排放计划实施方案》,决定从2017年开始,用4年时间,对全市范围内44类工业污染源开展达标排放工作,确保到2020年底,各类工业污染源持续稳定达标排放。

近年来,我市不断加大工作力度,推动工业绿色发展,取得积极成效。但一些企业污染物超标排放、偷排偷放等问题依然十分突出,违法排污损害生态环境事件时有发生,群众反映强烈。达标计划以改善环境质量为核心,充分发挥环境标准引领企业升级改造和倒逼产业结构调整的作用,通过依法治

实现工业污染源持续稳定达标排放

理、科技支撑、监督执法、完善政策等措施,促进工业污染源实现全面达标排放,为不断改善环境质量提供有力支撑。

此次达标计划以环保大检查成果为基础,优先选取产排污量大、已制定行业污染物排放标准,或实施排污许可管理的重点行业,按照“以环境质量改善为基本前提,以执法推动为主要抓手,先急后缓、先重点后一般,实现工业污染源全面达标排放”的总体思路,分阶段、分行业开展污染源达标排放的全面排查、评估和整治,确保2017年底钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂等首批重点行业达标计划实施取得明显成效,环境监管

推进绿色发展,建设美丽高邮,离不开强有力的环境监管作为支撑,但这又受制于环境监管人员少事多、疲于奔命的现实,怎么办?记者日前从市环保局获悉,该局创新环境监管模式,积极探索推行“市、乡镇(园区)、村(社区)”三级环境网格化管理模式,以形成覆盖全域、责任到人、监管到位的环境监管网格化格局,实现环境监管全覆盖。

根据《高邮市环境监管及执法能力提升实施方案》,我市划分为三级环境监管网格,其中:市级网格1个、乡镇(园区)二级网格13个、村(社区)或较大工业集中区三级网格200个,开发区、高新区等园区根据监管需要,进一步细化监管网格,以重点

实现环境监管全覆盖——

我市推行网格化环境监管

企业和重点环境监管部位为单元划分监管网格。结合“263”环保专项行动,市政府与各乡镇(园区)签订责任状,要求加强网格化监管体系建设,根据行政区划情况,配备人员3-6名巡查人员,目前72名巡查人员已全部配备到位。此外,高新区和城南新区被列为网格化环境监管体系建设示范点,两个新区对环保机构落实了专项经费,自行配备了移动执法装备、巡查车辆等,制定了相关管理制度。

经中央环保督察、省环保督察、“263”专项行动等推动,目前,我市网格化体系运行得到进一步健全和强化,在市委、市政府的统一领导下,上下级网格齐心协力、高效配合做好交办问题整改工作,特别是乡镇(园区)一级网格属地管理意识得到极大提高,较好地开展污染源日常巡查、初信初访调处、“十小”企业排查、按照上级网格要求督促环境问题整改等,村(社区)一级网格环境管理作用也得到极大发挥。

我市推进环境风险企业环境安全达标建设

记者日前从市环保局了解到,为有效降低全市环境风险,逐步建立健全环境风险防控长效机制,环保部门在全市范围内推进环境风险企业环境安全达标建设。

今年3月份,市环保局通过组织排查,筛选出38家存在较大以上环境风险的企业。在前期工作布置推进的基础上,7月份,市环保局印发了《关于进一步推进重点风险企业开展环境风险评估工作的通知》,要求存在较大以上环境风险等级的企

业按照要求启动应急预案、风险评估编制(修编)和后续安全达标建设工作。截至目前,所有企业均已和有关服务机构签订了委托编制应急预案、风险评估的合同,相关材料已报送环保局。

在此基础上,市环保局启动了环境安全达标建设“八查八改”专家现场核查工作,邀请了江苏省环境应急库内的2名专家对存在较大以上环境风险的企业进行了现场核查,并形成了有关整改意见。环保部门向各环保分

局、城区管理组下达了现场管理预警通报,要求各分局和管理组对相关企业的的问题进行核查,依法依规处理,督促企业落实整改,完成安全达标建设的各项工作任务。目前,被列入整改对象的11家公司对照要求已基本完成了整改,达到上报环境安全达标建设企业的要求。

根据省厅建立环境风险企业数据库的有关要求,市环保局还将18家重点企业的信息录入到省厅系统内,提前完成了今年的工作任务。