

今日高邮微信  
高邮日报手机报

详情请浏览“今日高邮”网站 http://www.gytoday.cn

(上接一版)完成省农村土地承包经营权确权登记发证试点工作。建成市县镇三级农村产权交易体系,交易额达6.5亿元。创成全国推进农业现代化优秀城市。提质增效发展建筑业,建筑业企业总产值突破千亿元,在邮累计纳税23亿元,一级总包以上资质企业从6家增至16家,省建筑业百强企业达3家,弘盛、瑞沃、龙腾等7家企业获得海外经营承包权,国优工程金奖取得零的突破。三次产业比重由16.7:48.1:35.2优化为13:44.2:42.8。

——五年开拓,发展能级不断增强。以发展红利、改革红利、技术红利驱动增长。积极构建生产力“4+X”格局,开发区全省综合排名进入前十,湖西新区获批筹建省级高新区,以我市卸甲八桥为核心区创建扬州国家农业科技园区获得科技部批准,城南新区创成省智能装备产业园。三大工业园区对全市的财政贡献度从36.5%提高至44.6%,工业开票贡献度从41.6%提高至55.9%。成立环保产业园、循环经济产业园。金飞达工业园、菱塘工业集中区、汤庄工业集中区被认定为扬州重点特色园区,循环经济产业园被纳入扬州“十三五”园区专项规划。全面推进八大重点领域47项重点改革,全国发展改革试点市、全国新型城镇化试点、全国农业水价综合改革试点取得首创性成果,高邮医改模式在全国推广。有效推进供给侧结构性改革,制定执行去产能方案,落实正税清费、“营改增”政策,启动实施金融实业贷、集群贷、苏微贷,房地产去化周期降至22个月。加快完善创新体系,成立市产业技术研究院,与大冶理工、南工大、武汉理工合作建设高校地方研究院,新建省以上研发中心60家。市科技创业中心创成国家级科技企业孵化器。引进扬州市级以上人才计划187人。实施省级重大科技成果转化项目12个、省战略性新兴产业项目4个。高新技术企业从41家增至129家,全社会研发经费占GDP比重从1.69%提高至2%。获批国家知识产权试点城市、全国科技进步先进市、省创新型试点市。创中国驰名商标8件、中国名牌农产品2个,“界首茶干”入选国家地理标志,“高邮湖大闸蟹”获批国家地理标志保护产品,“高邮灯具”成为全省首个获得国家生态原产地保护产品标志的工业品。激活汇聚经济元素,盘活国有经营性资产324亿元、改制新设国有企业10家,争取政策性各类补助资金达110亿元、存量债务置换资金50.3亿元。在扬州率先设立政府企业发展专项资金,帮助企业转贷28.3亿元。成功发行10亿元“15高邮债”、10亿元“经开企业债”。组建波司登等产业基金4只。润华电商、德运塑业等9家企业在“新三板”挂牌,日兴生物进入“新三板”创新层、股权转让融资超亿元,传艺科技、曙光电缆中小板上市报会待批。银行机构从9家增至15家,贷款余额从143亿元增至322亿元,创成省金融生态优秀县。完成两轮土地利用规划修编,新增流量指标3.1万亩。供应建设用地3.15万亩,其中工业项目用地652亩、1.31万亩,创成省国土资源节约集约利用模范市。

——五年攻坚,城乡统筹更加有力。加快中心城区以城带乡一体化发展,完成城市总体规划修编,入选省镇村布局示范市,三垛、临泽、菱塘获批全国重点镇、城镇化率提高至53%,城市建成区扩大至27.2平方公里。建成新S237、S333西段及高邮湖特大桥,推进连淮扬镇铁路建设,运东船闸通航,初步形成“一铁两水四纵四横”交通骨干网络体系。按照保护古城、改造旧城、建设新城的思路,滚动实施城建“双十”工程300个。完成孟城景区扩容、当铺修缮、明清运河故道整治、抗战最后一役纪念馆建设,跻身世界文化遗产城市。建成北澄子河生态公园、通湖大桥体育公园等城市公园16处,整治城中村空闲地块88个,改造老旧小区11个、后街后巷270多条,新建建海潮东路、通湖东路、秦邮路等城市道路50公里,农贸市场17个。商务大厦、世贸广场等一批城市新地标拔地而起。以“四城同创”为抓手扎实开展城市环境综合整治“931”行动,成立数字化城管,出台城市事权划分办法,建立住宅物业管理新机制,国家卫生城市和国家文明城市创建有序推进。协调推进城乡建设,实施农村危桥改造、美丽乡村三年行动计划,提档升级农村公路90公里以上,改造危桥672座,创建美丽乡村840公里,完成通乡公路亮化工程,4个乡镇开通镇村公交,“邮乡阡陌服务组”被评为省优质服务品牌。提前1年实现区域供水全覆盖。全面落实城乡环境“五位一体”长效管护机制,创成三星级村庄17个、省“美丽乡村”8个。菱塘回族乡在扬州率先创成国家园林城镇。制定扶持政策,推动临泽、界首、周山、汤庄、三垛、甘垛

6乡镇发展。开展经济薄弱村三级帮扶,村集体经营性收入达40万元。创成省“四有一责”建设先进市。圆满完成第三次全国经济普查任务。

——五年聚力,人民生活持续改善。集中财力办实事,民生年度投入规模从25.6亿元增至44.4亿元。把良好的生态环境作为最普惠的民生福祉,综合整治南澄子河、大寨河等城市河道15条,基本建成清水活水、不淹不涝城市。推进淮河水道整治工程,疏浚农村骨干河道516公里,流域区域防洪能力显著提高。关闭污染企业72家,取缔改造燃煤锅炉452座,新增城市绿地130公顷,建成清水潭生态中心,林木覆盖率达22.4%,功能区水质达标率100%,环境空气优良率69%。把就业、收入作为民生之本,城镇居民登记失业率保持在2.3%以下,连续12年提高企业退休人员养老金,完成人均年收入5000元以下低收入农户脱贫任务。生活、医疗、养老保障实现全覆盖,农村“五保”、城市“三无”、孤儿及贫困残疾人保障标准提高一倍。设立疾病应急救助基金、急难家庭救助基金,广泛开展慈善募捐和志愿者爱心活动。完成农村敬老院升级改造。新建幼儿园10所、中小学49所,实行义务教育段免试就近入学,取消高中择校生,高考上线率攀升至扬州前列,创成全国义务教育发展基本均衡县、省学前教育改革发展示范区。建成市公共卫生中心、残疾人康复中心、社会福利中心。建立健全三级医疗卫生服务网络,人民医院创成三级医院,创成国家妇幼保健优质服务示范市。实施兜底性安居工程,改造棚户区52.5万平方米、农村危房2940户、直管公房2328户,渔民上岸649户,住房实物保障4330户。公积金覆盖面达10.8万人。乡镇文化广场、村级农家书屋实现全覆盖,三垛镇文化站被中宣部表彰为“双服务”先进基层文化站,通过省公共文化服务示范区验收。成功举办市第五届运动会,基本建成“15分钟文化圈”、“10分钟体育健身圈”。强化政社互动,高邮镇琵琶社区创成全国和谐示范社区。菱塘回族乡第三次被国务院表彰为全国民族团结进步模范集体。整合监管资源,食品药品安全监管有力有效。健全专业化调解组织,落实安全生产责任体系,创成省法治建设示范市、省平安市,连续两年被省表彰为维稳工作先进市。民政文化经验在全国交流。高邮湖号综合补给舰光荣入列。

——五年砥砺,政府自身建设进一步加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,真抓实干中央八项规定精神的贯彻执行,驰而不息反对“四风”,对发现的问题切实加强整改,并认真组织“回头看”。完成公车改革,认真治理“吃空饷”,市级“三公”经费从4200万元压减至2400万元。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,共办理人大代表建议959件、政协提案966件,办结率从52%提高至64.4%,重点建议、重点提案办结率100%。持之以恒推进“放管服”改革,公开“五张清单”,取消市级行政权力20项。率先在全省实施基本项目行政审批“证照库”系统,审批承诺时限由109个工作日压缩至37个。严格依法行政,规范性文件制定和行政合同签订全程公开合规。政府信息公开力度不断加大,完善行政权力网上公开透明运行系统,市级部门预算全面公开。畅通民诉求渠道,设立“12345”热线平台,所有来信来访均统一归口、派单办理、逐件回复。落实党风廉政建设主体责任和监督责任,查处政府系统违纪案件91起,21名乡科级干部受到党纪政纪处分。推进审计全覆盖,完成审计项目290个,核减工程造价6.23亿元。

与此同时,人武、人防、物价、广电、供销、宗教、对台事务、侨务、外事、地方志、气象、地震、档案、协会等工作也取得了新的成绩。

各位代表,奋斗的历程难以忘怀,取得的成就振奋人心。这是认真贯彻中央和省、扬州市正确决策的结果,是市委总揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协加强监督和社会各界鼎力支持的结果,是历届政府持续接力、打下坚实基础的结果,是全市人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向历届政府老领导和离退休老同志,向驻邮解放军、武警官兵、政法干警和市直驻邮单位,向所有关心支持高邮发展的同志们、朋友们,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

五年上下同心,攻坚克难,我们既收获了丰硕的成果,也积累了宝贵的经验。回首五年历程,我们深深体会到:

必须坚持工业强市第一方略。五年来,我们紧紧围绕工业四大基本产业,致力推进量质齐升,一心一意谋发展,聚焦聚力促发展,在扬州市市中唯一实现综合实力全省排名进位。实践证明,工业是县域经济的主要支撑、就业富民的主要渠道,工业有波动,经济就有起伏,只有保持战略定力,扩大总量、调优结构、提升效益,才能推进高邮经济社会整体上行。

必须坚持项目建设第一抓手。五年来,我们舞动项目龙头,外引、内培并重,重大项目顶天立地,2016年工业纳税20强企业,招商引资项目和本土企业平分秋色。中小项目铺天盖地,私营企业从673家增至4054家。实践证明,有项目才有投资,有投资才有增长,只有坚持优化盘活项目存量、做大做强项目增量,才能实现更有效率、更可持续的发展。

必须坚持改革创新第一动力。五年来,我们围绕激发内生动力,先后实施行政区划调整,开展差别化考核,推进投融资体制改革,出台高新区建设意见,牢牢把握了经济建设的主动权。实践证明,经济新常态下,依靠惯性思维和固有模式已不能应对解决“三期叠加”阶段的各种矛盾,改革永远在路上,只有不断深化改革、强化创新,才能实现弯道超车、后发先至。

必须坚持民生幸福第一追求。五年来,我们每年出台民生“1号文件”,在就业创业、教育文化、医疗养老、住房保障、社会治理、弱势群体帮扶等方面持续发力,定了就干,干则必成。实践证明,群众利益无小事,只有从群众身边一件件具体的小事做起,实实在在地惠民利民,才能真正得到群众的支持和拥护,更好地凝聚民心、汇聚民力、改善民生。

必须坚持务实担当第一责任。五年来,我们面对经济下行压力、发展转型阵痛、调控政策收紧的严峻形势,以扎实服务稳定经济增长,为企业化解了“两证”办理、资金调度等一道道难题。以履职尽责推动事业发展,破除土地财政依赖,持续实施城建“双十”工程;破除优惠政策依赖,招商引资不断取得新的突破。实践证明,只有撸起袖子加油干,甩开膀子放手干,才能为迈上新台阶、建设新高邮注入源源不竭的强大动力。

五年成绩有目共睹,令人振奋。但是,对照全面建成小康社会的使命,发展不充分、不协调、不平衡仍是高邮最大的市情实际,人均GDP、城乡居民收入与省定指标存在差距,三次产业结构不够优化,部分乡镇相对落后的面貌改变不快;对照先进地区的发展,带动产业发展的特大项目偏少,百亿元企业、主板上市企业尚未有实质性突破;对照人民群众的期盼,教育、医疗、环境等基本公共服务和社会保障体系还不够完善;对照全面从严治党要求,服务型政府建设有待加强,敢为人先、敢于担当的氛围不够浓厚,“四风”问题、腐败现象时有发生。对此,我们将高度重视,采取有力措施,切实予以解决。

#### 新一届政府工作目标及2017年工作安排

今后五年,是我市全面建成小康社会的决胜期,是深化改革、扩大开放的攻坚期,是新常态下优化结构、发展升级的关键期,同时更是我们应有作为、大有作为的战略机遇期。根据省、扬州及我市党代会会议精神,今后五年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,聚力创新、聚焦富民,实干、服务、担当,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,高水平全面建成小康社会,迎接中国共产党建党一百周年。

今后五年,全市经济社会发展主要奋斗目标是:地区生产总值增速高于扬州平均水平,一般公共预算收入增速高于全省平均水平。到2021年地区生产总值超800亿元,一般公共预算收入超50亿元,工业开票销售超1000亿元,固定资产投资超800亿元,城镇、农村居民人均可支配收入分别达5万元、2.6万元,全社会研发经费占GDP比重提高至2.5%。

围绕上述目标,我们将在未来五年重点抓好10件关系全局、影响长远的大事:一是打造企业“百亿航母、十亿方阵”,力争培育百亿元企业2家、50-100亿元企业3-5家、

10-50亿元企业20家以上。二是实施项目建设“4010”行动,每年实施亿元项目40个、10亿元项目10个,带动三次产业结构优化。三是构建“公铁水空”一体化交通新格局,连淮扬镇铁路建成通车,湖西通用机场投入使用,通扬线“五改三”工程完工,新建改造扩容G2(京沪高速)、G344(界临沙)、S125(宁盐公路)、S333高邮全线、S611、S352(车樊线)、S264(安大线北段)7条国省干线,建成高新区至扬州扬子江北路快速路。四是实施“4+2+X”创新工程,开发区争创国家级开发区,高新区通过省级验收力争进入全省前十名,农业科技园区争取升级为国家农业高新区,建设城南产城融合示范区,建成界首、菱塘两个特色小镇,打造一批孵化载体、众创空间。五是实施“引金入邮”计划,建成金融集聚区,形成从银行机构、信托机构到投资机构、资产管理机构以及律师事务所、会计师事务所的完整金融生态圈,引进各类基金10家以上、基金规模达200亿元以上,境内外上市企业达5家、“新三板”挂牌企业20家以上,全社会直接融资比重提高至20%以上。六是持续推进“四城同创”,放大国家历史文化名城效应,创成国家卫生城市、全国文明城市、国家全域旅游示范区。七是实施江淮生态大走廊“十百千万”行动计划,开展退圩还湖行动,建成高邮湖、清水潭、龙虬庄、神居山、八桥生态中心,保护涵养界首芦苇荡湿地、溱洋湖湿地、三阳河清水廊道,建设盐河生态风光带、状元湖生态休闲湿地公园,形成区域性生态绿岛。八是实施“五馆二园一城一中心”文化建设工程,建成市博物馆、当铺博物馆、集邮家博物馆、非遗文化展示馆、汪曾祺纪念馆,建设龙虬庄遗址公园、大运河世界遗产公园,大力推进文化博览城建设,建成文化体育中心。九是力争城乡居民收入达省均水平,全面消除绝对贫困。十是调整教育医疗布局,形成城区公立医院和社区卫生服务中心“2+4”、农村区域医疗卫生中心和乡镇卫生院“4+8”的医疗服务体系;新建、改建、迁建中小学学校20所以上、幼儿园10所以上,解决中小学大班额和学龄前儿童入园难问题,创成省教育现代化示范区。

五年看头年,2017年经济和社会发展主要目标是:

——经济强。地区生产总值增长9%以上,服务业占比提高1个百分点;一般公共预算收入增长5%,税收收入增长5%;固定资产投资增长15%,其中工业投资占比不低于65%;工业总产值增长8%,工业开票销售增长11%,规模以上工业企业利润增长3%;社会消费品零售总额增长10%左右;注册外资实际到账6000万美元以上;出口额增长5%;全社会研发经费占GDP比重提高至2.1%;高新技术产业产值占规上工业比重达38%。

——百姓富。全体居民可支配收入力争与GDP增长同步;城镇登记失业率控制在2.2%以内;新增城镇就业6000人、培训农民4000人;建设创业孵化基地1个,成功创业350人;人均年收入7000元以下低收入农户全部脱贫。

——环境美。单位GDP能耗降低完成省定目标;环境空气优良率70%以上;国考(省考)断面三类以上水质比例达80%;林木覆盖率提高至22.6%;创成国家卫生城市。

——社会文明程度高。法治建设满意度、公众安全感均达90%以上;全国文明城市创建通过国家级测评。

围绕以上目标,重点做好以下五方面工作:

#### 一、坚持量质并举发展,保持经济运行在合理区间

以提高发展质量和效益为中心,扩大有效投入,提振实体经济,促进经济保持中高速增长,产业迈向中高端水平。

主攻重大项目建设。把项目建设作为扩大有效投入的重中之重,按照投资有效益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收这五条标准选项目、上项目。新开工10亿元重大项目10个、亿元项目40个。竣工10亿元以上项目6个、亿元项目35个。力争1-2个产业项目纳入省重大项目库。切实抓好国信燃气一期、康博多晶硅二期竣工投产,开工建设海润新能源、云海铝棒、润寅石墨烯项目,启动城南新区多能互补和深能东部风电场建设,推进风帆电池落地,积极跟踪展华印制电路板、德国电缆钢绳项目。推进东部港口码头、金融中心、科技灯具城、林禾科技创新园建设,启动凤凰商业广场一期工程,打造孟城驿“文商旅”特色街区。(下转四版)