

市人大专题询问关于大力推进生态文明建设议案的决议实施情况

询问是人大对“一府两院”实施监督的法定形式,专题询问作为询问的形式之一,是比较系统和集中地对某一问题实施有针对性的监督。2014年1月,市十四届人大三次会议通过了《大力推进生态文明建设议案的决议》。三年来,该《决议》究竟落实如何?9月23日下午,市十四届人大常委会第三十三次会议就市政府贯彻实施《决议》情况开展专题询问。本次询问采取一问一答的方式,下面将委员及相关部门的问答情况摘录如下。

吕天龙委员问:高邮国信热电项目是列入省重大基础设施建设工程和扬州市、高邮市的重大项目,也是改善生态环境和民生的重要项目。请问,国信热电项目进展情况?建成后供电供热能力如何?

发改委主任杨向东答:去年10月,国信热电项目获得省发改委的批复,整个项目工程分两期建设。项目一期工程总投资20亿,规划建设两套100兆瓦级的燃气蒸汽联合循环机组以及相应的热力及电力输送管线。今年4月正式动工,预计到明年4月底一号机组正式投入运转,6月底二号机组投产,届时项目一期工程全部完工投入并网发电,同时实现热源供应。一期工程建成后每年可以发电12亿千瓦时,提供每小时154吨热源供应,可以替代开发区全部锅炉,以及城区部分分散的燃煤锅炉,实现集中供热。二期工程准备三倍于现有规模,正在积极向上争取。管网工程设计要求高、施工难度大,协调工作面广量大,发改委将在市政府领导下,会同开发区以及高邮镇,加大工程推进力度,迅速实现并提高城区集中供热覆盖率,为我市生态文明建设提供项目支持和积极贡献。



整治后的市河风走廊



整治后的城河南雄风桥



整治后的老横河上段



蒋杏朝委员问:乡镇污水区域集中处理和提标改造工程进展情况?

环保局局长张学雷答:“十二五”期间,我市在各乡镇建设了生活污水处理厂,但由于经费技术、接管不足等多种原因,实际运行效果与期望值差距较大。去年11月经市第31次政府常务会议讨论通过了《关于尽快启动镇级污水处理厂提升改造工作的报告》,明确了环保部门为牵头部门,有关乡镇、园区为污水处理厂和管网建设及运营的责任主体。今年6月召开了高邮市镇级污水区域化处理建设方案初选会议,初步将范围选择在4家水务集团并要求分别编制简规。8月下旬,组织有关部门对上述4家公司进行现场调研考察,9月20日通过专家评审技术方案。下一步,将开始初步设计和招投标工作,确定项目合作单位。今年重点是做好所有前期准备工作,争取年底实质性开工。力争在明年年底之前,基本完成乡镇污水处理区域化管理的基础工作。

韩非委员问:如何加快“一镇两区”污水管网建设?

水利局副局长顾宏答:目前我市城区“三横二纵”的污水收集系统基本框架已经形成,污水管网覆盖范围不断扩大,2015年城市污水集中处理率为85.53%。市水利局主要负责实施城区污水干、支管道、“一镇两区”内管径D800及以上污水干管和沿线污水提升泵站建设;“一镇两区”负责实施本区域内管径D800以下污水支管道建设。截至目前,水利部门累计建成污水干支管道近120公里,提升泵站6座,尾水导流泵站1座,“一镇两区”也在不断加大污水处理基础设施建设力度,逐步消灭管网覆盖盲区,累计铺设污水管网约60公里,在“一镇两区”污水管道实施过程中,水利部门负责做好全程跟踪指导服务以及验收接管工作。

赵万和委员问:生活垃圾焚烧发电项目是完善高邮城市功能设施建设的重要基础工程,是推进“四城同创”工作重大举措。请问,我市生活垃圾焚烧发电项目进展如何?现有垃圾填埋场如何封场管理?

城管局局长潘万宝答:垃圾焚烧发电项目建设,目前主要完成了以下几方面工作:一是垃圾焚烧发电项目前期各项审批、评审工作,完成了垃圾焚烧发电项目详细勘察、初步设计、飞灰填埋场全套施工图出图。二是完成场地平整、试桩施工检测、桩基工程招标、配套市政工程的初步设计和土地独立选址报批等工作。三是完成了垃圾焚烧发电项目4大主机及部分辅机公开招标、采购工作,预计2017年底项目竣工投产。届时将大大缓解我市垃圾填埋压力,垃圾焚烧时产生的热能用于汽轮机发电,经初步估算每年可提供绿色能源7600万度,按每户居民日用5度电测算,可解决3.5万户居民每年的用电量。

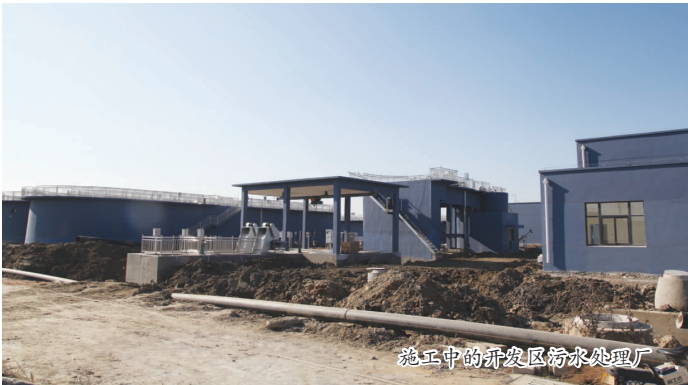
现有垃圾填埋场封场管理较为复杂,要求高。主要三道程序:一是封场覆盖。填埋场顶部防渗系统由表土层、覆盖土层、渗水水排放层、渗水防水防渗层、膜下保护层、导气层六层材料组成,将垃圾、渗滤液和填埋场气体包裹起来,减少渗入垃圾堆体中的降雨量,为以后填埋场地的利用打下基础。二是生态修复。在垃圾填埋场栽植乔灌木、草本植物等人工植被。三是封场利用。对填埋场达到安全期的场地,进行植被修复后作绿化用地使用。

朱家生活垃圾填埋场封场覆盖、生态恢复工程约需资金3000万元。



戴荣祥委员问:我市对控制农业面源污染方面有哪些措施?

农委副主任孙桂尧答:一是对畜禽养殖面源污染的控制,我市积极推广畜禽标准化、生态健康养殖技术,开展规模场畜禽健康养殖创建示范活动,同时开展我市畜禽养殖禁养区限养区划分方案制定工作。二是对种植业面源污染的控制,主要采取了扩大测土配方施肥技术指导服务力度、推广秸秆还田腐熟技术、扩大施用商品有机肥和有机无机复混肥的面积和用量、大力发展有机农产品生产、推进植保专业化统防统治等措施。三是对对水质污染的控制,近年来我市采取了加强了水产品污染监测力度、控制罗氏沼虾的放养密度、引导养殖户定期合理调节养殖池塘水质等手段,并积极开展实验,探索混合生态养殖模式。



施工中的开发区污水处理厂

杨建国委员问:生态文明建设对高耗能及落后产能要求更严格。请问,我市现有重点企业耗能情况,如何提高资源能源利用率?

经信委主任陆炜答:关于第一个问题:现有重点企业能耗状况:全市年综合能耗1000吨标煤以上企业60家,3000吨以上企业16家,万吨以上企业4家(秦邮钢厂、华翔、宏远、助剂)。2015年全市重点用能企业综合能耗125.6万吨标煤。能源消费量中,原煤占14.61%,焦炭占47.84%,电力占33.5%,新能源及清洁能源占4.05%。新能源及清洁能源占比同比上升幅度较大。下一步将从4个方面提高资源能源综合利用率:一是严格实施源头控制。坚决制止新上淘汰类生产设备和不适合规划的产业项目,从源头上控制高耗能、高污染的项目,将节能评估作为前置性条件。尤其是化工、冶金、纺织印染等高耗能、高污染项目,禁止新上和严格限制扩大产能。二是实行能耗等量或减量替代。严格控制能源和煤炭消费总量,新建、改建、扩建耗煤项目一律实施煤炭减量或等量替代。三是建立节能管控制度。建立体现节能、资源节约的企业评价体系,把能源消费总量控制纳入全市经济社会发展评价体系。四是大力推广清洁能源利用。提高新能源、清洁能源的使用强度,提高可再生资源占比;加快建设以国信热电联产项目为龙头的热电联产项目,关停整合在供热管网覆盖范围内的燃煤锅炉;坚决淘汰分散燃煤锅炉。推进锅炉集中整治,淘汰10蒸吨/小时及以下的燃煤锅炉,减少一次性能源的使用。

陈玉委员问:我市小型燃煤锅炉整治工作进展如何?

环保局副局长吴耀平答:一是出台了《高邮市人民政府关于划定高污染燃料禁燃区的通告》,明确我市城市建成区内禁止新建、改建和扩建使用高污染燃料的锅炉、窑炉、炉灶等燃烧设施,并在规定期限内改用天然气、电等清洁能源。二是印发了《高邮市燃煤锅炉大气污染防治工作方案》,明确相关部



市环卫综合处理中心

门职责,计划在2016年底前,分阶段、分区域对各类锅炉按排放标准完成整治。三是先后召开了城区三产服务业锅炉使用单位整治工作推进会和乡镇锅炉整治专项工作会议,专题部署此项工作。四是出台了奖补政策,按时完成整治任务给予一次性补助,并签定使用清洁能源承诺书。五是开展了督察工作。定期对建成区内单位锅炉整治情况进行后督察,发现问题督促整改,对屡教不改的依法查处,切实起到震慑作用。我市共有500多台燃煤锅炉,截止目前,我市已完成310多台燃煤锅炉整治。下一步,我们将联系市监、城管等相关部门,进一步加大对违规使用非清洁能源的打击力度,确保整治成果。

端武斌委员问:如何加快淘汰老旧机动车、黄标车,提高机动车尾气达标率?

公安交警大队副大队长管新民答:首先,划定部分城区主要干线道路为黄标车禁行路段,目前已经划定了五条路段,接下来我们将在进一步规划、论证的基础上继续增设黄标车禁行路段,完善相应的禁行标志、标识,同时实施全天候监管。其次,市公安局要求将机动车尾气检测作为机动车检测的前置条件进行把关。截止到8月底,全市共检测汽车14173辆,考虑到有部分车辆未检以及黄标车的因素,检测率已经达到上级要求的80%以上。最后,关于黄标车报废问题,目前根据前期排查,我市有2072辆机动车需要报废,对此项工作我局进行了细化和落实,考虑到相对于周边的省市、扬州地区黄标车报废标准相对偏低的因素,部分车主仍然持观望态度,积极性不高。截止目前,已经完成了602辆,接下来的工作任务比较繁重,我们将加大宣传和一对一劝导力度,争取早日全面完成工作任务。

周荣祥委员问:我市河流、河道整治相关情况?

水利局副局长顾宏答:近年来,市委市政府提出了“清水活水、不淹不涝”宜居城市建设目标,前后投入资金近5亿元对十余条城市河道进行了综合整治,城市面貌及河道环境得到了显著改善。今年,相关专项整治工程项目达9个,工程投资近2.5亿元,主要实施腰圩河、玉带河、大寨河、马饮塘河南延等整治工程,目前工程都已陆续进场施工,年底前完成主体建设。目前城区内还未整治的河道都列入了下阶段的整治计划中,将分步骤逐一整治到位。

在农村河道治理方面,编制了县乡级河道及村庄河塘轮浚整治规划,分步骤组织实施。通过中小河流治理重点县综合整治及水联讯试点项目,疏浚整治了8个乡镇

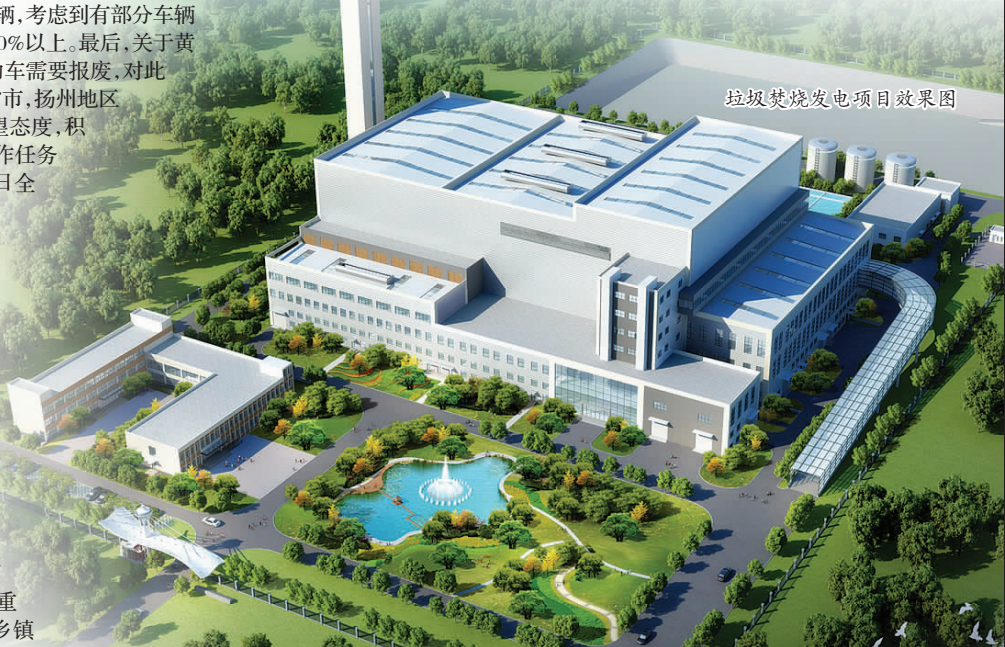
的50条骨干河道。利用中央淮河资金项目,先后组织实施了活水清淤、控源截污、点源治理、污染源搬迁等7个工程项目。

费绍兴委员问:如何进一步做好建筑工地扬尘管理?

建管局局长张仲林答:目前,乡镇(园区)在建项目53个,建筑面积37.1万平方米,其中厂房(钢构)项目37个,建筑面积18.9万平方米,房屋建筑项目16个,建筑面积18.2万平方米。关于建筑工地扬尘方面管理工作,我们将重点抓好前置工作审批工作,把落实建筑工地封闭围挡、主要道路和作业区硬化、工地大门设置简易冲洗设备等作为办理施工许可证的前置条件之一。同时,进一步加强施工过程扬尘防治。一是要求施工单位开工前制定扬尘防治方案;二是加强关键节点扬尘防治工作;三是加强日常施工扬尘管理;四是改进施工方法,淘汰易产生扬尘污染的施工工艺。最后我们还将加强工地扬尘的监督管理,在开展建筑工程安全监督的同时针对施工单位施工过程中扬尘防治措施落实到位的地方提出整改意见、情节严重的下发整改通知单,限期整改并及时开展复查,确保整改到位。

卢红委员问:如何进一步加大城区绿化力度,提高绿地建设和绿化水平?

规划局副局长赵国祥答:截止去年年底,我市建成区面积26.4平方公里,其中绿地总面积988.1公顷,绿地率37.29%,绿化覆盖面积1098公顷,绿化覆盖率41.43%,我市新一轮城市总体规划已经修编完成并通过省住建厅组织的专家论证。为了科学合理推进城市绿化建设,我市已经委托了南京林业大学完成了高邮市城市园林绿地系统规划,高邮市城市绿线规划,高邮市城市公园体系规划等三项规划并通过了专家评审,规划在高邮市区建立健全各级各类公园体系。近期我们将重点打造东部新城文体公园和澄子河公园,其中东部新城文体公园已经启动,澄子河公园占地约880亩,规划建设为乡土植物园,我们将以城市公园体系建设为终点,结合城建双十工程,进一步优化城市绿地系统布局,增强公园绿地的服务功能,努力打造生态、绿色、宜居的环境。



垃圾焚烧发电项目效果图