

坚决打赢脱贫攻坚战 全面建设小康新送桥

□ 湖西新区党工委副书记、管委会主任、送桥镇党委书记 顾吉林



“十二五”时期，送桥镇全镇上下认真学习贯彻习近平总书记扶贫工作系列重要讲话精神，学习贯彻中央、省和扬州市、高邮市扶贫工作会议精神，贯彻落实中央、省委和扬州市委、高邮市委的决策部署，扎实推进脱贫致富奔小康工程，组织实施了多轮扶贫开发行动，扶贫工作取得了显著成绩。截止去年底，全镇人均可支配收入低于5000元的856户低收入农户全部脱贫；12个村被列入省市帮扶，每年增加村集体扶贫收入175万元。

营造氛围，为打赢脱贫攻坚战蓄力
我镇综合利用各种宣传方式，营造全社会都关注扶贫工作的浓厚氛围。宣传战线通过横幅、标语、政府网站、微信平台等方式，广泛宣传扶贫工作的政策措施，深入宣传各村、社区和各单位在扶贫工作中涌现的好典型、好经验、好做法，努力营造全社会关心支持扶贫工作的浓厚氛围，为扶贫工作增添动力。农村战线的机关单位和村组干部进村入户，层层动员，宣传中央政策，明确脱贫任务，制定脱贫办法，压实攻坚责任。帮扶单位和帮扶责任人逐户走访，主动认领，亲密互动，让广大党员、干部真正参与到脱贫攻坚这场大战中来。真正形成从村组到农户，从干部到群众，思想统一，形成共识，为合力攻坚打下坚实思想基础。

破解难题，为打赢脱贫攻坚战发力
脱贫攻坚要取得实实在在的成效，关键是要找准路子、构建好的体制机制，核心是要精准施策、精准脱贫，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。我们重点抓好以下三个方面。

紧扣“扶持谁”，实现贫困人口精准化管理。扶贫开发对象清楚是实现精准扶贫、精准脱贫的基础和前提，必须把这项工作做细致、做扎实。一是坚持精准识别。前期，农村工作局对扶贫对象进行了摸底调查，逐一“建档立卡”，分析了致贫原因，明确了脱贫措施。下一步，我们将建立动态调整机制，做到“有进有出”。对顺利脱贫的，要逐户销号；对因特殊原因返贫的，要及时补充建档，并逐一分析致贫原因，制定扶贫“菜单”，确保对象精准、对策精准。二是做到阳光公开。习近平总书记指出，“脱贫脱贫，要同群众一起算账，让群众认可”。因此，谁是贫困人口，脱贫成效怎么样，都必须公开阳光操作，主动接受社会监督、舆论监督、群众监督，坚决杜绝“关系扶贫”、“人情扶贫”和“虚假扶贫”等现象。按照扬州市委市政府提出“到2020年全市低收入人口人均年收入达7000元，沿



河地区村集体经营性收入达45万元”要求，我镇目前建档立卡低收入人口有627户，1491人，镇村两级干部在全面自查的基础上搞好重点抽查工作，组织专业人员成立抽查组，入村入户进行抽查，切实把这一数据核实清楚。

紧扣“谁来扶”，凝聚多方力量参与扶贫攻坚。脱贫攻坚是一项复杂的系统工程，既需要党委、政府主动扛起责任，更需要调动各类资源，凝聚多方力量。我镇主要利用以下几方力量来助力扶贫攻坚。一是行业扶贫力量。行业部门具有职能优势，掌握着资金资源，在扶贫开发中具有重要地位和作用。这些年，各局室相关部门从各自职能出发，在道路交通、特色产业、危房改造、垃圾处理、社会保障、教育医疗等方面做了大量工作，各村（社区）的面貌有了明显改善。但从目前看，行业扶贫也存在各自为战、条块分割、资金项目统筹使用不够的问题，影响了扶贫整体合力。下一步，我们将牢固树立“一盘棋”思想，统筹用好相关政策、项目、资金，合力推进扶贫攻坚，避免“撒芝麻盐”。各局室和相关部门按照镇里脱贫计划，科学制订帮扶项目，对上积极争取政策资金，对下努力开展对口帮扶，促进贫困村产业发展和贫困农民脱贫致富。二是驻村干部力量。脱贫致富奔小康成效如何，关键在基层党组织，关键要发挥党员、干部作用。我镇扎实开展“两学一做”学习教育，抓住年内村（社区）换届契机选优配强“两委”班子，开展星级党组织和党组织书记评比，继续整治软弱后进村，严格控制村组干部职数，大力推行“两委”交叉任职、村干兼任组干做法，提升基层党建水平。实践证明，第一书记、村干部、大学生村官等驻村力量身处扶贫第一线，直接面对困难群众，最了解他们的愿望、需求和利益，是打好脱贫攻坚的重要力量。三是社会扶贫力量。我镇有工业企业2000多家，还有为数众多的社会组织和志愿者、爱心人士。我们把这些社会力量充分调动起来，动员引导他们主动参与扶贫事业，有钱的出钱，有物的出物，有力的出力，有技术的出技术，促进社会各方面资源、资金流向贫困人口。特别是妇联、总工会、镇团委等群团组织，发挥桥梁纽带作用，带头开展富有实效的扶贫活动。

紧扣“怎么扶”，实现贫困户精准化扶持。开对了“药方子”，才能拔掉“穷根子”。我镇按照中央提出的“五个一批”工程要求，根据各村（社区）的基础条件、资源禀赋不同，坚持因地制宜，在精准施策上下功夫。各村（社区）从贫困户贫困原因、帮扶需求出发，结合上级帮扶政策，按照一户一策的要求，明确帮扶责任人，帮助贫困户理清发展思路，制定符合发展实际的扶贫方案，逐户落实帮扶措施、项目和资金，做到一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施。一是发展生产脱贫一批。我镇对贫困村中有河流、有耕地或其他资源，但缺资金、缺产业的，立足当地资源，统筹推进村级集体经济扶持政策，坚持宜农则农、宜商则商、宜游则游。靠河的村，像张公渡村，我们引导发展葡萄种植、特色养鹅；靠山的村，像神居山村，我们发展旅游产业、晒谷农业；靠省道的村，像郭集村，我们引导开发沿途广告牌项目……通过扶持壮大村级集体经济，为贫困村栽上“摇钱树”，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批。对于因新区建设需要、拆房搬迁的贫困户，不但第一时间将他们落实到靠镇的安置小区，同时把工程建设、产业发展中带来的创业就业机会，更多地向他们倾斜，真正让他们搬得出、稳得住、能就业。三是生态补偿脱贫一批。国家明确提出要“加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付”。我镇积极争创生态综合补偿试点，争取生态补偿资金和项目。神居山村结合神居山生态修复、退耕还林等工作，为农村贫困户提供更多护林员、管理员等就业岗位，实现生态保护与脱贫的双赢。四是发展教育脱贫一批。治贫先治愚，扶贫先扶智。教育是阻断贫困代际传递的治本之策。我镇坚持教育经费向贫困村（社区）的孩子倾斜，对建档立卡贫困家庭学生，从学前教育到高等教育，实行资助全覆盖，学前适龄儿童免收保教费，普通高中免除学杂费。统筹各类教育资源，引导鼓励姜塘职中、高邮职教中心招收贫困家庭子女，未升入高中的农村初中毕业生都能接受中等职业教育，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能，提高就业创业能力。五是社会保障兜底脱贫一批。目前，我镇贫困人口中有相当一部分是完全或部分丧失劳动能力的。对这部分无法通过产业扶持和就业帮助脱贫的家庭，我镇实行政策性保障兜底，并与农村低保、医疗救助、危房改造、就学资助和应急救助等结合起来，确保住有所居、病有所医、学有所教。



湖西新区规划



湖西新区住宅小区



建设中的湖西新区人民医院

落实责任，为打赢脱贫攻坚战固力
强化领导责任担当。实施精准扶贫，推进脱贫攻坚，时间紧、任务重，我镇强调各责任部门必须强化责任担当，把脱贫攻坚扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，充分发挥自身的主导和推进作用。我镇与各贫困村（社区）签订了《脱贫攻坚责任书》，各贫困村（社区）主要负责同志切实履行第一责任人的职责，抓进度安排、资源调配；抓部署调度、协调落实；镇里专门成立了扶贫开发领导小组，安排专人驻村督查脱贫攻坚工作。各部门真正做到了做到各司其职、各负其责，确保脱贫攻坚责任落地生根。强化基层党组织建设。“给钱给物，不如建个好支部。”脱贫攻坚的重点在基层，难点也在基层。我镇把扶贫开发、脱贫攻坚与基层党组织建设有机结合起来，切实加强村（社区）干部作风建设，发挥好第一书记、村干部和大学生村官的作用。加强农村基层服务型党组织建设，抓好对村（社区）党组织书记的集中培训，整顿软弱涣散党组织，提高带动贫困群众脱贫致富的能力，真正把党的基层组织优势转化为扶贫优势、发展优势。

强化督查考核问责。我镇把脱贫攻坚纳入科学发展综合考核体系，建立年度脱贫攻坚报告、调度通报和督查制度。对未完成年度减贫任务的村（社区）主要负责人进行约谈，连续两年完不成年度任务的进行组织调整。把扶贫开发实绩作为选拔任用干部的重要依据，在脱贫攻坚第一线考察识别干部。把党风廉政建设贯穿脱贫攻坚全过程，加大资金监督、检查、审计力度，建立扶贫资金违规使用责任追究制度，对挪用、侵占、浪费扶贫资金等违纪行为要从严惩处。

脱贫攻坚是“十三五”时期的头等大事，是一个必须完成的政治任务，责任重大、使命光荣。我镇将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，勇于担当、尽职尽责，坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗，为全面建设小康新送桥而努力奋斗！



新区鸟瞰图

“三级联动”帮村扶户 精准扶贫“滴灌到底”

□ 湖西新区送桥镇扶贫开发协会

近年来，我镇扶贫开发协会为扎实推进脱贫致富奔小康工程，在农业农村工作局的指导下，积极配合镇相关职能部门对经济薄弱村和贫困户进行了全面调查，经统计，分发挥村级集体年收入在45万元以下的有13个村，年人均纯收入在7000元以下的有626户，1492人，占农业人口2.42%。按市里“三会”的要求，乡镇扶贫开发协会的主要工作，以突出推进产业化扶贫，突出建立联系村开展帮村扶户活动，突出调查研究做好党委政府的参谋为重点。为此，我们在三个片区分别确定了肖祠村、送架桥村、郭集村为镇扶贫开发协会联系帮扶村，同时在这三个村范围内经过入户调查有重点的选择了15个特困户进行挂钩帮扶。坚持党委政府助力帮扶，部门、企业结对帮扶，镇村干部、扶贫协会合力帮扶的办法，有力的推进了扶贫工作的开展，取得了显著成效。

为了把帮村扶户工作落到实处，镇扶贫工作分别领导和扶贫开发协会做了明确分工，并以文件和表格形式将扶贫协会工作职责、组成人员工作分工、镇村干部、部门企业结对帮扶经济薄弱村一览表和挂钩帮扶贫困户一览表等打印下发、标榜上墙。年初组织召开结对帮村扶户动员大会，年终召开工作交流总结表彰大会，镇村干部、扶贫协会合力帮扶的办法，有力的推进了扶贫工作的开展，取得了显著成效。

突出以帮村扶户为重点，建立“三级联动”机制

脱贫攻坚的核心领导是党委政府，力量源泉是社会各界，内因动力是自身作为。在党委政府的领导下，经与镇分管领导商定对肖祠村、送架桥村、郭集村明确了党群工作局、经济发展局、农村工作局的三名局长分别挂帅帮扶，组织了12个重点企业负责人结对帮扶，落实了9名镇级干部和4名扶贫协会老同志联系帮扶；对15个贫困户，每户都落实了一个部门或企业、一名镇干部。协会成员和一名村干部进行挂钩帮扶，建立了镇村干部与扶贫协会、部门、企业和村级干部“三级联动”帮村扶户责任机制。

抢抓机遇谋发展 全力以赴增收

□ 郭集村党总支、村委会

郭集村位于送桥镇东部，户籍人口3056人，耕地面积3986亩。长期以来，由于交通区位、思想理念、资源禀赋、产业基础等多方面原因，村集体经济收入缺乏稳定的来源，2015年仅有27.24万元，其中各级扶持达19万元，村级造血功能严重不足。

贫穷不会生恨。今年市委镇政府召开扶贫工作大会，对我们既是一次鞭策，更是一次鼓励。我们将奋力抢抓难得的机遇，主动融入扬州北部地区、特别是高邮高新区的发展大局，进一步挖掘优势资源，坚决打赢项目扶贫攻坚战，推动村集体经济收入再上新台阶，力争2019年实现村集体经营性收入超45万元目标。

统一一个思想，厘清发展思路
按照“精准扶贫、精准脱贫”的基本方略，村两委认真学习相关会议及文件精神，通过“走出去、请进来”开拓眼界、拓展理念。在此基础上，组织村组干部、村民代表开展思想大讨论活动，进一步统一思想，坚决走项目化脱贫的路子，为村集体拓宽长期稳定性的收入来源。

发挥两大优势，深入挖掘项目
为切实解决项目从哪里来的问题，我们对村级资源进行了深入挖掘，形成了两大项目来源。一是抢抓S611沿湖大道横跨我村的机遇，实施沿路广告牌项目。通过对接争取，我村境内可设置4个沿路广告牌。根据我们初步核算，每个广告牌的建设成本约15万元，租金至少每年3万元，预期5年即可收回成本，每年创收可达12万元以上。二是通过市场调研，填补市场空白，实施粮食烘干项目。高邮是有名的鱼米之乡，我又毗邻生态农业特色明显的邢江区公道镇，农业专业化服务需求量大。近年来，粮食除湿干燥是很多农户的头疼问题，传统晒粮食会选择场上甚至路上，弊端太多，既受空间的限制，气候变化的影响，又容易出现安全隐患。对此，我村及时成立粮食烘干专业合作社，充分利用闲置的村办学校及周边5亩空地，实施粮食烘干项目。经前期调研，该项目需要购置15吨的烘干机4组，加上相关配套设施，总投资约195万元。项目投产后，按每天烘干加工40吨，加工70天来计算的话，每年可创收28万元。

落实三大保障，稳步推进项目
为确保两大项目快速有序推进，我们将在三个方面予以保障：一是成立服务小组，常态化开展服务，确保任何时候服务不缺失。二是建立推进机制，及时磋商解决问题，确保问题不隔夜。三是建立投入机制，在综合利用上级帮扶资金的基础上，既积极争取又深入挖潜，确保项目资金不间断。

吴平，男，一九一四年出生于安徽省定远县贫农家庭。一九四一年进入淮南联合中学读书，是学生中唯一共产党员。同年下半年，学校发生学生抗敌协会（简称“学抗”），吴平被选为学抗理事长。淮南撤退经学校、天长县中、淮南联合中学组成联席会，吴平被推选为联席会主席。一九四二年秋，吴平任中共江苏盱眙县青年工作团团长。不久，青工团改为政工队，吴平任队长。一九四六年三月，吴平任中共甘泉县送驾桥区委书记。同年八月十日晨，国民党军入驻扬州二十五四师四二旅三〇四团伙同还乡团1500余人，突然闯进送驾桥，吴平为了掩护

干部脱险，同夏德华两人在街心小楼上开枪还击，终因寡不敌众，夏德华中弹牺牲，吴平弹尽被俘。八月十二日，吴平被敌人押到送驾桥南首经堂庵枪杀，时年仅三十二岁。

夏德华，男，一九一五年出生于柳塘乡蒋凹村的一个贫农家庭。一九四三年参加革命，一九四四年加入中国共产党，先后担任蒋凹村农抗理事长、三官乡农抗副理事长、谈



湖西新区特困儿童援助物资定向助学37万元

范镇、高邮附中心、扬州后花园、省级高新区”的发展战略和产城融合的战略定位，充分发挥区域发展促进产业化扶贫的基础优势，带动富民强村整体推进。经调查，肖祠村、送架桥村现有工业企业68家，年工业产值达15.2亿元，从业人员达3800人，去年农民人均年收入分别是24050元和23520元，其中来源于工业经济的人均纯收入近2万元，占人均收入的80%。随着工业经济的快速发展，村级集体收入逐年上升，去年肖祠村实现村级集体收入40.2万元比三年前增长50%，送架桥村实现32万元也增长了35%。近年来，湖西新区规划确定肖祠村为南部工业集中区，规划面积1500亩，目前正在如火如荼的建设之中。正在施工建设的途径送架桥村的园区大道和途径郭集村的省611环湖大道，还有在三个村范围内一批招商引资新项目即将建成投产，必将进一步加快富民强村的发展步伐，成为产业化脱贫致富的重要引擎。

突出以民办办实事为重点，抓精准扶贫“滴灌到底”

在党委政府和相关部门的关心帮助下，加之村级一班人的不懈努力，紧紧围绕农村群众最急、最盼、最需要解决的问题办实事做好事。

经我们调查，结对帮扶的三个村两年来共新建组通硬化道路6500米，新建农舍12

座，加固防洪圩堤1800米，改建新建涵洞18座，农田整治3850亩，新建农田硬化渠道4800米，电力杆线改造6800米，改造新建泵站24座，河道清淤4500米，山塘清淤18个，绿化、亮化、硬化、美化村庄道路8200米，其中大部门项目都是党委政府倾斜优惠帮扶的结果。送架桥村去年筹资300余万元新建的2200平方米村部办公楼，政府就资助了近50万元，企业赞助达100万元，通过盘活原三个老村部做到村级不负债、农民不负担。

与此同时，镇财政给予经济薄弱村项目建设和扶困兜底资金每村不少于10万元。两年来，结对帮扶三个村的部门、企业共资助帮扶资金12.8万元。挂钩帮扶的15个贫困户针对各户特点，分别实施创业扶持、就业扶持、助学扶贫、政策保障和生活救助等帮扶措施，已有5户脱贫。我们每年春节前还组织部门、企业负责人怀着爱心，带着慰问品每户不少于3000元进行登门慰问，对因病致贫的特困户，动员社会各界开展献爱心活动。

好人，一生平安 ——记扶贫帮困工作先进个人姚学林

在高邮湖西新区送桥镇官路村，人们提起姚学林的名字，那些曾从困境中步入富裕的家庭；那些因病瘫痪躺在病床上获得重生的人们；那些接近辍学边缘而又重在学求知知识的少年，他们无不带着敬佩的表情，无不带着感恩的话语，无不带着深情的祝福，为这位致富不忘回报社会、乐善好施、扶困济贫的热心人合掌祈祷！今年42岁的姚学林，是官路村人，高中毕业后适逢灯具电缆行业发展时期，他说服家人，并带着并不富裕的家中全部积蓄外出从事营销业务，一两年里，尽管省吃俭用可身上的钱还是花光了，但是业务定单也是风毛麟角。心有不甘的他，没有被挫折压垮，他认真向业内同行和要好的朋友虚心讨教，分析市场总结教训，并诚恳地与亲友同窗协商求助，重走营销致富之路，他餐风露宿，诚信待人，厚德载物终于获得到了不少客户的理解，灯具电缆定单接踵而至，在他而立之初，他成功了！并在新疆乌市注册成立了新疆诚信德实业发展有限公司。由于他经营有道，公司逐年状大效益不断攀升。近年来，公司年利税在500万元以上。个人富裕了，他不忘家乡父老，不忘他养他的这片土地，更不忘党和国家富民政策给他的滋润！2008年盛夏，一场意外路事事故致本村韩庄组村民陈宝昌儿子死亡，死者有年近父母，下有未成年女儿，没有顶梁柱的家庭，生活可想而知，他得知后亲自登门送上万元，并联系几位同乡好友解囊相助；2011年、2012年对曾庄村民夏井坤来说是幸福的二年。年初，年近七旬的妻子经诊断患乳腺癌，下半年家中唯一的“壮劳力”儿媳又被检出宫颈癌，这对一个靠种田为生计的家庭来说真是雪上加霜。姚学林获知消息后无偿已给50000元。“屋漏偏逢连阴雨”，次年初夏，夏井坤唯一的孙女在校上课时突然晕倒，经送医诊断为脑部肿瘤，急需手术，且费用较大。姚学林同志知情后与政府再次一捐赠4万元，并从此时起资助她到大学毕业，让这个饱受病魔折磨的家庭获得了希望之光！家乡有几个经济条件较弱的家庭一直是他的对象，他主动将这些儿时的玩伴们吸纳为公司员工，安排就业，帮助他们步入富裕家庭行列。一个富裕了，他不光惦记着家乡父老，更时时刻刻关心着集体。2003年通村公路建设期间他委托回乡的同事捐赠12000元；区划调整后，作为新区政府所在地，他觉得报效家乡的机会成熟了，主动与政府洽谈回家乡投资建设。一个集经营、服务、娱乐为一体的林和大厦即将拔地而起。

助人为乐、乐善施为是中华美德，更作为姚学林的品质让人称道，做了好事不留名更是难能可贵。本文所报道的详情为当事人提供，尚有姚学林同志的同事、知情人等“告密”：汶川、玉树地震期间，他第一时间捐赠数十万元，捐赠边疆教育事业数十万元。他为我们家乡，为我们的同胞，为弱势群体献上赤子之心！好样的，学林同志！祝福您一生平安！

吴平、夏德华烈士简介

吴平，男，一九一四年出生于安徽省定远县贫农家庭。一九四一年进入淮南联合中学读书，是学生中唯一共产党员。同年下半年，学校发生学生抗敌协会（简称“学抗”），吴平被选为学抗理事长。淮南撤退经学校、天长县中、淮南联合中学组成联席会，吴平被推选为联席会主席。一九四二年秋，吴平任中共江苏盱眙县青年工作团团长。不久，青工团改为政工队，吴平任队长。一九四六年三月，吴平任中共甘泉县送驾桥区委书记。同年八月十日晨，国民党军入驻扬州二十五四师四二旅三〇四团伙同还乡团1500余人，突然闯进送驾桥，吴平为了掩护干部脱险，同夏德华两人在街心小楼上开枪还击，终因寡不敌众，夏德华中弹牺牲，吴平弹尽被俘。八月十二日，吴平被敌人押到送驾桥南首经堂庵枪杀，时年仅三十二岁。

夏德华，男，一九一五年出生于柳塘乡蒋凹村的一个贫农家庭。一九四三年参加革命，一九四四年加入中国共产党，先后担任蒋凹村农抗理事长、三官乡农抗副理事长、谈