

高邮市老区经济开发促进会

高邮市扶贫开发协会

高邮市老区扶贫基金会

产业化扶贫精准年交流会材料摘登

深化产业化精准扶贫举措 力促贫困户尽快增收脱贫

□ 甘垛镇扶贫开发协会 唐向阳

根据“十三五”时期扬州地区的扶贫标准、甘垛镇目前还有人均收入 7000 元以下的建档立卡低收入农户 975 户、1618 人。为了确保 2019 年前全镇 7000 元以下建档立卡的低收入农户全部脱贫，该镇党委政府进一步深化产业化精准扶贫举措，力促全镇低收入农户按期脱贫。

精心选择企业结对帮扶，选好产业化精准扶贫载体

选好能够帮扶贫困户就业脱贫的载体，是做好产业化精准扶贫的关键。为此，我们注重“五个有”：一是载体法人代表素质好、能力强，有一颗参与公益事业的热心；二是载体要有一定的生产经营规模和盈利能力；三是载体要有自己的生产基地和吸收劳动力就业的能力；四是载体要有比较完备的技术设施和科技人员；五是载体要有稳定的经济效益和发展前景。按照“五个有”的要求，我们在全面、广泛、深入调查了解的基础上，从全镇 71

家工业企业中遴选出 50 家企业作为帮扶载体，镇党委政府还与 50 家工业企业签订了帮扶责任书。一定五年，贫困户一天不脱贫，帮扶载体一天不脱钩。

精心打造农业科技产业基地，建好产业化精准扶贫平台

产业化精准扶贫，不仅需要人们的热情与资金投入，而且更需要人才技术方面的支持。近年来，甘垛镇党委政府在原苏中大地、丰园菌业等八大农业园区基地的基础上，引导组织园区基地加大人才科技投入，积极引进中国科学院水生生物研究所、江苏农科院、扬州大学、南京林业大学、上海交大农学院、南京农业大学、中粮集团无锡设计院、里下河地区农科所等知名高校院所入园入基地，为园区基地插上科技创新、人才支撑的翅膀，先后建成苏中大地、董氏特水、大江鸭业、三庄有机蔬菜、柏林葡萄、丰园菌业、稻麦良繁等八大特色产业园区基

地。八大特色产业园区基地为产业化精准扶贫搭建了新的平台，全镇八大特色产业园区基地，今年已有四大园区基地参与甘垛镇党委政府组织的签约挂钩扶贫。

特色产业园区基地的创办，辐射带动了甘垛镇相关产业的发展、农民增收和贫困户脱贫致富。据初步统计，全镇八大特色产业园区基地已辐射、示范、带动全镇 10 个村近万个农户受益。

精心发展新能源产业，拓展产业化精准扶贫渠道

为了把甘垛镇打造成新能源产业的重要基地，不断增加集体增收、农户脱贫的渠道，甘垛镇党委政府立足全镇丰富的荡滩水面资源，发挥比较优势抓招商，继中电投 300 兆瓦渔光互补光伏发电项目成功实施后，今年以来，甘垛镇又与协鑫新能源江苏分公司签订了投资 1.6 亿美元、开发建设 100 兆瓦渔光互补光伏发电项目

协议，目前，甘垛镇党委政府正在全力以赴促成该项目尽快落户。

新能源产业项目的开发建设，不仅促进了农民增收，且也推动了村级集体经济发展。目前已并网发电的 15 兆瓦渔光互补光伏发电项目，已让官林村 40 户农户受益，他们每年坐在家中可按时领取到每亩 900 元的土地流转金，官林村集体每年也能获得每亩 100 元的土地流转管理服务费和基础设施使用费收入。300 兆瓦的渔光互补、光伏发电项目全部建成后，官林村、三河村每年可分别增加集体经济收入 70 万元和 20 万元。

甘垛镇深化产业化精准扶贫的实践证明：地方党委、政府高度重视是深化产业化精准扶贫的关键；精准确定帮扶对象是深化产业化精准扶贫的前提；建好帮扶载体是深化产业化精准扶贫的保障。

推进产业化精准扶贫的路径与思考

□ 界首镇老区扶贫开发协会 孙玉林

习近平总书记指出，各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。

界首镇是扬州市革命老区之一，长期以来，镇村经济基础薄弱，社会事业发展相对滞后，部分老百姓生产生活还较为困难。目前建档立卡低收入人口有 275 户、601 人，村年集体经营性收入都低于 45 万元。如何推进产业化精准扶贫，让困难群众与全镇人民一道实现小康，全面完成脱贫攻坚目标，近来我们作了一些初步的路径探索与思考。

精准扶贫的路径

立足实际，大力开发集体资源。充分挖掘土地资源，推动农业向规模化产业化方向发展，形成区域特色，提高农业效益。扶持发展经济合作社，鼓励村集体经济组织和个人以入股方式加入合作经济组织，壮大集体经济。开展为农服务经营，为农户提供农机作业、病虫害防治、农资供应等各种服务。

盘活资产，加快推进资本运营。推进资产盘活，建立资产有偿使用制度，使村集体存量资产合理流动和优化组合，实现集体资产保值增值，增加

村集体经济收入。发展农村服务业，搞好农副产品的加工和流通，建设各类公共服务机构和商业网点，发展特色农业经济，积极发展“一村一品”，利用“四荒”、水面、经济林木等资源，通过土地整理等形式，取得一定经营权后，增加集体收益。

加强管理，增强自我保障功能。巩固“村帐镇管”成果，继续坚持村级财务费用预决算制度、财务结报帐和审批流程制度、村级招待定额管理制度、年度集中理财制度、村级财务常年公开和定期公开制度等五项基本管理制度。开展协调服务费创收，在确保流转土地农民发包金不受影响的基础上，各村向承包方按年收取土地年租金的 10% 左右的土地流转中介服务费，加大债务化解力度，通过增收还债、清欠还债、节支还债、归责还债、降息减债、核销减债等手段减轻村级债务压力，集中精力发展村级集体经济。

分类指导，推进增收致富工程。围绕帮助新确定的低收入农户脱贫增收这个目标，创新帮扶工作机制，强化脱贫攻坚力度，充分调动各方力量，继续实施低收入农户增收致富工程，通过扶持就业、资助创业、提供公益性岗位等方式，分类指导、精准扶贫，助力低收入农户实现“脱贫梦”。一是送技术，挖掘增收潜力。二是送岗位，扶持就业增

收入。三是送资金，结对帮扶提收入。

精准扶贫的思考

要减轻压力攻坚扶贫。坚持“无债一身轻”的工作理念，始终把规范村级财务管理和积极化解村级债务作为农业农村工作的一项重点工作常抓不懈，严格管控。

要借助外力攻坚扶贫。积极争取扶持政策，紧紧把握上级党委、政府加大扶贫力度的契机，争取挂钩部门支持和扶贫项目实施；大力实施土地复垦项目，既改善了农村面貌和农民生活条件，又为集体增加了收入；争取在外成功人士支持，积极引导他们回乡创业，请他们对家乡公益事业基础设施慷慨解囊。

要运足内力攻坚扶贫。推动全员招商，围绕农业和旅游资源优势抓招商，进一步挖掘特色资源，放大资源优势，打造特色经济，发展林果、特种水产业和农业观光项目，形成产业集聚和产业特色。

要彰显魅力攻坚扶贫。倡导个性化发展，打造特色小镇、特色小镇。

要形成合力攻坚扶贫。一是探索联合发展；二是寻求错位发展；三是推进共同发展。必须把发展村集体经济与增加村民个人收入结合起来，走强村富民之路。

教育产业铲穷根 助学扶贫扶富苗

□ 临泽镇扶贫开发协会 吴建金

在高邮市“三会”直接指导下，在镇党委、政府

领导下，10 多年来我镇把助学扶贫视为教育产业化，列入精准扶贫内容之一重点抓在手中，每年都能按照市“三会”工作要求，基本完成天海学校和扬州技师学院招生任务。据统计，从 2002 年扬州天海学校创办开始，当年该校在我镇就招生 21 名学生。2002 年到 2016 年 15 年中，每年都有学生到天海学校上学，共有学生总数达 159 人（含今年 12 名），其中有 8 名学生到扬州技师学院上学，在 159 名学生中，孤儿学生 14 名，单亲家庭学生 25 名，特困家庭学生 28 名，他们占总数的 50% 左右。按照三年和五年学制毕业计算，目前在校学生 29 名，毕业后参加工作的 118 名，他们的工作主要分布在苏南、扬州市区。已就业学生年薪收入一般都在 4.5

万元左右，最高年薪可达 7.5 万元左右。

吃透招生政策定方案。每年招生前上级都要开会讲明政策要求，发放招生简章和相关的招生资料。作为我们具体操作人，必须先要吃透上级会议精神和招生政策，并结合本镇实际制定招生工作方案，做到心中有数，便于开展工作。

注重广泛宣传。一是向分管领导及时汇报情况；二是召开不同形式会议；三是张贴散发招生简章，积极宣传招生政策和相关要求。

抓好生源调查。我们每年从 4 月底 5 月初就开始调查摸底贫困生源工作，主要调查范围有：学校、镇民政科、镇妇联、镇关工委、村、组等。通过广泛调查掌握信息资料，然后就到具体户家中走访并发放招生简章给家长，使学生和家家长事先

了解天海学校招生情况，做到心中早知道。

争取学校支持。我们每年在招生资料下发后及时把招生资料送到镇教育办公室并向教育助理说明招生情况请予支持配合。然后带着招生资料到各中学、上至校长下至初三班主任老师都要接触，发放资料说明情况请予配合。在中考结束后，还要召开以学校领导、初三班主任为主体的座谈会，全部打招呼达到统一思想，帮助我们做好推荐报名工作。

掌握招生时机。每年 6 月中考结束，我们就紧盯学校和学生家长，特别在中考分数公布后一星期内最为关键，要同班主任及时了解学生总分和报考学校情况，还要同学生本人及家长做好思想动员说服工作，及时做好填报学校志愿和签订协议。这几天可以说是起早带晚上门做工作，做到成熟一个填报一个。

做好跟踪服务。6 月中考分数公布后是填报志愿学校高峰期，7 月份是填报志愿截止期，8 月份是跟踪服务巩固成果期，以防已填报的学生放抛走失。

周山镇，是以周山烈士的英名命名的革命老区，是扬州地区的红色乡镇，也是扬州市经济基础较为薄弱的乡镇之一。全镇有耕地面积 4.3 万亩，水产面积 1.5 万亩，是典型的农业乡镇。多年来，由于地理位置偏僻、缺乏重点工业和特色产业拉动等原因，村级集体经济发展缓慢，低收入农户较多，截止目前，8 个行政村村级债务总额达 360 多万元，低收入农户 404 户，贫困人口达 703 人。

为改变这一现状，近年来，周山镇贯彻落实市委市政府精准扶贫工作精神，围绕“精准扶贫、精准脱贫”的要求，加快低收入农户脱贫步伐，发展壮大村级集体经济，采取产业扶持、结对帮扶、社会救助等多种举措，使低收入农户实现了“三个稳定”：有了一个稳定的工作岗位，有了一份稳定的经济收入，有了一份稳定的养老保障，踏出了一条“扶贫思路上求创新、扶贫方式上求实效、扶贫效果上求突破”的个性化精准扶贫的道路，为建设富强红色名镇作出了努力。

产业扶持，拓宽低收入农户就业渠道，提供自食其力平台。围绕“培壮一家企业，做好一项产业，富裕一方百姓”的工作思路，坚持以项目建设为重点，不断加大招商引资力度，优化投资环境，促进产业转型，以此带动低收入农户

大批就业，让一大批无能力、无特长的低收入农民从田野上走进工厂，从牌桌上走进车间。

多措并举，扶持村级集体经济发展，增强发展后劲。抢抓扬州、高邮有关部门对我镇相关村开展结对帮扶的机遇，持续壮大村级集体经济。支持各行政村盘活集体闲置资产，提倡利用村经济合作社为载体流转土地，加大对土地流转协调服务费的征收力度，鼓励村级集体适度经营经济实体，增强村级“造血”功能，多措并举增加村级收入，确保村集体经营性收入增长 15% 以上。

结对扶持，帮助低收入农户迅速脱贫，提升自我“造血”功能。根据我镇实际，我们建好低收入农户台账，对家庭特困、因病致贫、因残致贫、因灾致贫的农民，我们采取一对一、一对多、户企结对扶持。一户一策，因户制宜，因人制宜，吸纳安排低收入农户劳动力就业。购一批物业保洁、村庄环境及河道、道路管护等公益性岗位，优先安排低收入农户家庭成员就业，确保有劳动能力的低收入农户有一人长期稳定就业。

□ 汤庄镇扶贫开发协会 张小平

近年来，我们汤庄镇扶贫开发协会，按照市“三会”要求，针对我镇扶贫工作新情况、新特点，把产业化扶贫作为协会工作的重点来抓，我们在多形式开展产业化扶贫，大力度提升精准扶贫水平方面，走出了一条具有我镇特色的扶贫新路。

协力规模企业发展，夯实产业扶贫基础

我镇有各类民营企业 300 多家，其中规模企业 42 家，经过多年的发展，已逐步形成八大支柱产业：即液压机械产业；铸造产业；医疗器械产业；环保机械产业；汽车零部件产业；旅游、休闲鞋产业；农副产品深加工产业；新型电力材料产业。2015 年实现工业总产值 73 亿元，财政收入 1.35 亿元，农民人均纯收入 23529 元。汤庄民营企业快速发展，为开发老区、发展老区提供了支持和动力。其帮扶、辐射、带动作用巨大的。

聚力微小企业创业，吸收农民就业致富

近几年，我们会同企管站深入到各村，为他们牵线搭桥，建议这些村把空闲的旧村部、旧学校或出租、或出售给本地有创办企业意愿的村民，去创办微小企业。村不但盘活了资产，增加收入，企业办起来还能安排村里富余劳力就业。

在我们的牵线搭桥下，全镇有 9 个闲置村部被盘活，并创办起微小企业，使得一大批农户实现了华丽转身，由农民变为工人，有了稳定的经济收入，走上了小康之路。

助力农业合作社创办，带动农户增收致富

为了帮助农民增收致富，我们协会大力倡导并培植各农村农业合作社，使传统的种植业、养殖业焕发活力，带动一方农民增收致富。我镇生龙米业有限公司以生产加工高端系列生态米为主打产品的民营企业，年加工量 27000 吨，年销售额达 1.3 亿元，年利税 150 万元左右。在我们的建议下，该公司建立了高邮市生龙粮食土地股份专业合作社，发展社员 2402 户，订单粮食生产基地 3200 多亩。凡

种植面积的半壁江山。

对号入座找位子

近年来，该村坚持“五轮驱动”，在深入推进土地流转过程中，不断加大低收入农户的脱贫致富步伐。

争取项目促动。立足本村优势，结合各项扶贫政策，积极向上级部门争取扶贫投资项目。累计扶持大棚种植 2 户、水产养殖 2 户、畜禽饲养 9 户。目前，已有 3 户完成家庭式创业脱贫。

坚持组织带动。目前，该村已创建成江苏省示范家庭农场 2 家、扬州市示范家庭农场 3 家、一般种植基地 48 家。通过“农场主+基地+贫困户”的经营模式，全村共有 256 人常年或者季节性在家庭农场和基地打工。

发展创业拉动。近年来，已有 7 户困难家庭受到了相应的技术和资金帮扶。

劳务输出推动。近年来已累计输出务工人员 226 人次；同时，村里安排部分公益性事业岗位，村卫生保洁员 2 人，联防治安员 1 人，树木看管员 1 人。

结对帮扶联动。结合本村实际，通过“一对一”、“帮包带扶”等形式，让具备带能力的党员干部与贫困家庭结成对子，为贫困家庭寻找致富路。

互利共赢摘果子

春生村通过积极稳妥开展农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营，不仅实现了农业产业化的提质增效，同时也为包括部分贫困户在内的大量农村富余劳动力

社会救助，扩大扶贫济困的空间，解决后顾之忧。为加大对特别困难家庭的日常救助以及遭受重大灾难家庭的应急救助力度，资金来源主要在“5.19”一日捐中安排。

每年周山镇“5.19”一日捐和送温暖献爱心活动累计募捐善款 100 多万元，全部用于资助弱势群体。组织动员全社会力量参与对所有低收入农户的社会帮助活动。确定帮扶责任人。2015 年扬州电视台新闻女人生走进校园资助特困学生 20 多人；士亲人高山先后 22 次来周山捐赠，受奖师生千余人；万福村在外成功人士居万民不仅先后投资 20 万元为 19 个村民小组安装 136 盏路灯，而且还连续 5 年为贫困户、特困户、五保户、残疾人捐款近 30 万元，受助人员 200 多人。

强化责任，编织精准扶贫联动网络，确保扶贫实效。按照精准扶贫、精准脱贫的要求，进一步明确责任，扎实工作，确保按时保质完成扶贫工作任务。我们成立了以党委一把手为组长的扶贫工作领导小组，成立了“周山镇农村扶贫工作办公室”，出台了《周山镇“十三五”农村扶贫工作实施意见》，分别从 16 个方面提出了具体措施。各村、各单位也相应建立了帮扶工作小组，支部书记为第一责任人，并将帮扶工作纳入年度重要工作考核内容，从组织上、制度上保证了我镇扶贫工作的实效。

多形式开展产业化扶贫 大力提升精准扶贫水平

强化引导激发活力 精准扶贫谱新篇

□ 开发区扶贫开发协会 袁富强

为了践行共享发展理念，坚持精准扶贫，我们开发区扶贫开发协会根据区党工委、管委会的总体思路和市“三会”的工作要求，把企业化扶贫作为开发区扶贫攻坚的主攻方向，以服务企业为抓手感召企业参与扶贫工作，以宣传发动为引领激励企业参与扶贫工作，以牵线搭桥为平台指导企业参与扶贫工作，从而在各企业形成了参与扶贫光荣、奉献爱心心安的生动局面。

以“两学一做”为引领，增强企业参与扶贫工作的自觉性；以“三个到位”为抓手，调动企业参与扶贫工作的积极性；以“四大工程”为平台，发挥企业参与扶贫工作的主动性，在实施“四大工程”上求实效。

企村挂钩，实施产业帮扶工程。今年，我们牵头 12 个骨干企业与 4 个经济薄弱村进行结对帮扶。企业家们针对各村特点和优势，帮助理清发展思路，调整产业结构，因地制宜发展设施农业、生态农业、观光旅游等现代农业，发展多种形式的合作经济组织，扶持种养大户，多投多路增加集体经济收入。今年，4 个贫困村共开发集体经济项目 13 个，预计可实现纯收入 30 多万元。

企业结对，实施创业帮扶工程。今年我们把 43 个贫困户与 65 个企业进行结对帮扶，企业家们怀着“捧着一颗爱心来，不带半根草去”的大爱精神，主动深入被联系户了解生活情况，分析致富原因，制定扶贫方案，重点实施“三帮”，一是帮项目。帮助各村因地制宜发展致富项目。其中种植业 31 个，养殖业 28 个，加工业 4 个，三产服务业 6 个，让他们通过诚实劳动走上勤劳致富道路。二是帮资金。帮助 20 个有能力的低收入农户通过政府补贴小额贷款 20 多万元，企业资助 8 万元，支持贫困户发展生产，尽快脱贫。三是帮就业。今年以来各企业共向贫困家庭提供符合各人实际的就业岗位，吸纳低收入家庭职工近 100 人。通过“三帮”使困难家庭增加了经济实力，看到了致富希望，享受了社会关爱。

全面行动，实施助学扶贫工程。今年初，我们联合区关工委深入各村对特困家庭进行一次调查摸底，从而确定全区有 161 名学生因实际困难需要帮助。为了支持他们完成学业，我们采取三个措施：一是对 10 名父母双亡或父母无劳动能力的特困困难学生采取企业长期帮扶的办法，由企业每年向每人提供 5000—10000 元生活救助金，直到完成学业为止。企业家们纷纷响应，主动承担起社会妈妈的责任。波司登公司、邮城建安公司各认养了 3 名特困儿童。二是对 161 名家庭暂时困难的学生采取各企业集中捐款、区统一发放的方法。全区已捐善款 75 多万元，其中 43.3 万元用于救助贫困生。救助金一般的每人每年 3000 元，最多的 1 万元。三是先后对 8 名患重大疾病的学生捐款近 30 多万元拯救他们的生命。开发区对 267 个特困户每年每户发放救助金 2400 元，计 68.08 万元，通过这样的助学扶贫工程，实现了企业参与资助助学行动常态化、管理规范化、运作制度化，做到精准扶贫。

重点突出，实施扶持公益事业工程。为了支持经济薄弱村办社会事业，我们采取被联系村立项申报，协会牵头组织、企业支持兴办的办法，长远规划、分步实施，先急后缓，确保重点。去年以来，共为有关村争取公益事业支持资金 20 多万元，使这些地区的群众实实在在地享受到了经济发展的成果，推动了全区共同发展、共同富裕。

提供了多种就业途径，增加了收入，起到了双赢的效果。

承包大户获益。承包大户吕天山、赵怀金两人一共承包 1500 亩田，2015 年，两人纯收入达 90 万元；农户获益。农户通过土地出租，每亩可获得 900 元租金；另外，通过其它就业渠道，还可以获得稳定的收入来源：家庭式创业年收入可达 3—5 万元，在农场或基地打工每人每年收入可达 12000 元，外出务工年收入可达 4 万元左右。2015 年，全村共有 16 户、46 人先后摘掉了贫困的帽子。

