

迈上新台阶 建设新高邮 全面建成小康社会

——勾凤诚在市第十一次党代会上所作的报告摘登

过去五年工作 呈现五大亮点

市第十次党代会以来,在省委和扬州市委的坚强领导下,市委团结带领全市上下,大力推进富裕、创新、生态、文化、幸福“五个高邮”建设和党的建设,全市经济社会发展取得显著业绩。2015年,全市实现地区生产总值483.85亿元、公共财政预算收入33.24亿元、固定资产投资395.87亿元,分别是2010年的1.9倍、2.3倍、2.3倍。

亮点一 产业发展迈入新阶段

荣获国家火炬特种电缆特色产业基地、中国路灯制造基地、省电动工具出口基地、省高性能电池特色产业基地、省光电高技术特色产业基地等称号。2015年,规上工业总产值突破千亿元,达1149.44亿元;服务业增加值占比达41.7%,比2010年提高8.9个百分点;建筑业企业总产值年均增长27%。获批国家科技进步先进市、国家知识产权试点城市、省创新型试点市。2015年,高新技术产业产值达413亿元,是2010年的1.56倍。

亮点二 开放开发呈现新变化

开展国家、省新型城镇化综合试点,顺利实施乡镇区划调整,城镇化率提高到50.4%。润华电缆、德运塑业等8家企业“新三板”挂牌。开发区在省级开发区综合排名从2010年第43位提高到2014年第10位。湖西新区获批准建省级高新技术开发区。城南经济新区创成省“两化融合”试验区等。累计新签约外资项目89个、到账外资4.5亿美元,新开工、新竣工亿元项目292个、225个。

亮点三 城乡建设取得新成效

实施城建“双十”重点工程315项,总投资达616亿元,改造城中村地块82宗,整治老旧小区150个,后街后巷270多条。开展6项国家级、省级水利改革试点,完成淮河水闸水道整治、南水北调里下河水源调整等重点工程。累计完成投资投入41.1亿元,是“十一五”时期的1.6倍。扎实开展“四城同创”。国家历史文化名城申报通过国家住建部、文物局审查,已报国务院审批。创成国家生态市、省级园林城市、国家环保模范城市创建工作稳步推进。

亮点四 生活水平实现新提高

每年制定下发民生“1号文件”,新增财力85%以上用于民生投入。累计新增就业岗位5.2万个,城镇登记失业率控制在3%以内。2015年,城乡居民人均可支配收入分别达29008元、15608元,年均增长11.6%、12.6%,完成脱贫攻坚任务。基本建成“15分钟文化圈”“10分钟体育健身圈”,乡镇文化广场、村级农家书屋实现全覆盖,入选省第三批创建公共文化服务体系示范区、社会治安安全市并通过省级验收,获评全国法治县(市、区)创建活动先进单位。菱塘回族乡第3次荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。

亮点五 党的建设得到新加强

扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。严格执行中央八项规定,建立“1+5”干部选任制度体系。顺利完成乡镇党委换届,实施“基层党建一把手工程”、实施大学生村官“培优工程”。落实党风廉政建设“两个责任”,实现“四张清单”全覆盖。坚持不懈反对“四风”等。

过去五年积累的经验弥足珍贵

必须把解放思想、凝聚共识作为最重要的发展前提
必须把改革创新、扩大开放作为最关键的发展动力
必须把转型发展、特色发展作为最有效的发展路径
必须把以人为本、民生至上作为最根本的发展追求
必须把党要管党、从严治党作为最坚实的发展保障

今后五年指导思想和奋斗目标

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八

大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,以习近平总书记系列重要讲话精神为根本遵循,坚持“四个全面”战略,践行“五大发展”理念,以“迈上新台阶、建设新高邮”为总要求,以改革开放为动力,推动量质并举创新转型;以生态文化为特色,提升区域核心竞争力;以共建共享为根本,促进城乡协调发展;以党的建设为保障,营造干事创业浓厚氛围,加快形成引领经济新常态的体制机制和发展方式,加快建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮,提前全面建成小康社会。

今后五年发展“五大路径”规划

路径一

关键词:项目为王

坚持不懈狠抓重大项目建设。着力引进产业关联度大和带动性强的龙头型项目,在50亿元项目招引上实现新突破,注册外资实际到账年均增长5%以上。大力实施“4010”产业项目工程,即每年新开工亿元以上产业项目40个,加快建成国信天然气热电联供、华翔再生铝、道爵新能源汽车、中航新材料等一批重大工业项目,确保重大项目累计投入超过500亿元。

一着不让加快产业转型升级。围绕信息化、智能化、绿色化,开展“互联网+”行动,大力实施技术改造,不断提升四大工业基本产业发展质感。提速发展新兴产业,培育壮大一批新能源、新材料、生物技术及新医药、节能环保、光电、智能电网等成长型、创新型企业。抢抓“一带一路”“长江经济带”等战略机遇,出口总额年均增长5%以上。到2020年建筑业产值达1000亿元。到2020年服务业增加值占比达46%。高质量打造农业载体8个、农业园区20个等。

聚焦聚力推进园区提质增效。开发区着力打造先进制造集聚区、创新发展引领区、绿色生态示范区、宜居宜商新城区,完成千亿级园区建设目标,争创国家级开发区。湖西新区聚焦“科技新区、智慧新城”发展定位,建设军民融合产业园,提升光电科技、照明灯具等产业科技含量,建成省级高新区。城南经济新区围绕特色化发展路径,强化项目引进,产业集聚、科技创新,大力发展总部经济、工业地产,创成国家火炬特色产业基地,争创省级开发区。

路径二

关键词:创新引领

着力推进供给侧结构性改革。完成扬州下达去产能指标,淘汰化工等重污染企业50%以上。严格控制新建拆迁安置房,科学供应开发用地。坚持债券融资和股权融资双轮驱动。继续做好政府性债务置换化解工作。推进政府融资平台实体化运作。创新政府各类财政资金投放模式。加快速度补短板,补齐全面

小康社会建设中的居民收入、基础设施、公共服务等短板,稳步推进农村产权制度等各项改革。

大力实施创新驱动战略。在全市打造4个创新载体。扬州(高邮)国家农业科技园区按照“国内一流、国际有影响”的目标,3年内实施扬大科教园、中国农科院家禽基因库、科技服务中心和科技馆等8个平台载体项目,引进10个以上科技含量高的重大项目,积极打造农业科技创新驱动引领区、一二三产融合发展先行区。湖西新区建设扬大科技园高邮光电分园、省级孵化器,带动区域创新一体化发展。开发区科技创业中心创成国家级科技企业孵化器。城南经济新区软件设计制作基地迅速启动建设,早日投入运营。

全力服务企业做大做强。全面落实扬州服务企业“2号文件”。建立市级信用信息共享平台,设立政府主导的信用保证基金,缓解企业担保难、融资难突出问题。加大企业经营者培训力度。实施名企、名牌战略,激发本土企业走“专精特新”发展道路。到2020年,全市力争实现开票销售百亿元以上企业2个、50—100亿元企业3—5个、10—50亿元企业20个以上。

路径三

关键词:城乡统筹

注重高点定位,提升城市品质内涵。持续实施城建“双十”重点工程。挖掘文化内涵,努力将中心市区建成公园城市、水韵城市、宜居城市、人文城市。要把东部新城作为未来城市建设重点,加快基础设施、配套设施和功能设施建设。不断延续城市发展脉络,对历史城区、历史文化街区、文物古迹持续实施保护性、渐进式整治和修缮。推进“城市更新”和旧城改造,实施城区道路、停车场、疏导区(点,)“八老”和重点片区改造项目、城中村整治、农贸市场升级、公园体系建设等项目。

汇集要素资源,构建现代交通体系。围绕镇镇有省道、出行更便捷,完善“四纵四横”干线公路网,“九纵十二横”县道公路网,推进连淮扬镇高铁、京沪高

速扩容,S611、S333高邮全线,S352八车线,S332高邮段、安大公路升级改造等项目,实施屏淮路北延、周山与S237连接线、湖西新区与S611及S244连接线、通扬线航道整治、界首运河大桥、高邮港区东部作业区等工程。提档升级农村公路424公里,创成省“四好农村路”示范市。

突出因地制宜,推动镇村特色发展。开展湖西新区新型城镇化综合试点,提升产城融合水平。加大重点中心镇扶持引导力度,招引培育新兴产业,强化建设管理,加快人气集聚,建成一批辐射带动力强的新型城镇。按照“产业、文化、旅游和社区功能有机融合”的要求,规划建设2—3个特色小镇。制定促进东北部经济相对薄弱地区加快发展的扶持政策,健全差别化考核体系。推进美丽乡村建设,加大中心村建设力度。

路径四

关键词:生态优先

抢抓江淮生态大走廊建设机遇,厚植生态优势。投入20亿元,实施灌区改造、中小河流治理和水系连通工程。抓好三阳河、京杭大运河、高邮湖等重要河湖生态保护。继续实施清水活水、不淹不涝工程,全面完成城市河道整治,完善城区防洪体系。严守耕地保护、开发强度、生态保护“三条红线”。到2020年全面消除“黑臭河道”。实施海潮污水处理厂和乡镇污水处理厂扩容升级工程。实施自来水深度处理工程。持续抓好秸秆禁烧、还田和综合利用工作。推进土壤污染修复。围绕打造绿色走廊,建成高邮湖、清水潭、神居山、龙虬庄、八桥五大生态中心,创成国家园林城市,到2020年森林覆盖率达24%。

凸显高邮文化底蕴优势,促进文化繁荣。加快龙虬庄国家级考古遗址公园申报,推进中国集邮家博物馆、高邮当铺博物馆、高邮农业展览馆、高邮水文化展览馆、乡镇(村)历史馆建设,复建高邮州署,建成高邮革命斗争纪念馆和高邮革命烈士纪念馆,完成高邮博物馆新馆布展,推动临泽镇、界首镇申报国家、省级历史文化名镇。加大文化产业培育,文化

产业增加值每年增长20%以上。进一步弘扬社会主义核心价值观。加大依法治市推进力度,维护公平正义。加快法治政府建设,健全依法决策程序,推进依法行政,转变政府职能。推进司法体制改革,规范司法行为。加强法治文化建设,推进社会信用体系建设,健全法律服务体系,开展“七五”普法。开展系列平安创建,推进阳光信访、法治信访、责任信访,强化立体化防控体系建设,预防和打击各类刑事犯罪,提高应对自然灾害、公共安全、食品药品安全事件的预警处置能力。完善“四位一体”治理模式。

路径五

关键词:共建共享

千方百计增加城乡居民收入。新增城镇就业3万人以上。健全科学的工资水平决定机制,正常增长机制、支付保障机制,完善企业最低工资制度,推行企业工资集体协商制度。鼓励大众创业、万众创新,强化政府引导创业、平台支撑创业、能人带动创业的格局,掀起创新创业热潮。强化精准扶贫,全面完成脱贫攻坚奔小康工程各项任务。

不断健全社会保障救助体系。基本实现法定人员社会保险全覆盖。建立企业退休人员基本养老金、城乡居民养老保险个人账户养老金正常调整机制。筑牢以城乡低保和农村“五保”、孤残儿、城镇“三无”老人供养为重点的兜底保障,落实贫困重度残疾人补贴政策。到2020年实现城乡低保标准一体化。

全面促进公共服务普惠均衡。力争到2017年创成省教育现代化建设示范区,到2020年所有学校达到省现代化学校标准。建设“健康高邮”,按照二级医院标准建成4家农村区域性医疗卫生中心,到2020年家庭医生签约服务实现全覆盖,创成全国计划生育优质服务先进市。加快落实户籍制度改革政策,实施全民健身计划,全力备战省第十九届运动会,不断提升各类体育赛事知名度。统筹发展养老服务业和产业。

文字摘编:殷朝刚 唐思雨 责任编辑:袁慧

关键词 思想政治建设

要保持政治定力,补足精神之钙。充分发挥党的领导核心作用和党员模范带头作用。切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,直面“四大考验”,化解“四种危险”,不为挑战所惧、不为干扰所惑,始终坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

要强化理论武装,激活动力之源。深入开展“两学一做”学习教育,用马克思主义中国化的当代理论成果,特别是以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念、新思想、新战略,引领思想解放,鼓励创新、支持改革,善待挫折、宽容失败,最大限度激发创新精神、释放创造活力,使一切有利于高邮进步的创造愿望得到

关键词 干部队伍建设

要树立鲜明的用人导向,始终坚持习近平总书记提出的“20字”好干部标准,坚持在经济一线、城建一线、社会治理一线培养干部,坚持大胆使用年轻干部,坚持以发展成效论英雄、以德才实绩用干部,着力破除“四唯”倾向。让“正派、务实、创新、担当”成为高邮干部最鲜明的时代特质。

要完善有效的培养机制。切实加强各级党员干部理论学习和教育培训。继续实施年轻干部“墩苗计划”,大力选派年轻干部到招商引资、项目建设、征地拆迁、信访维稳等前沿阵

关键词 基层组织建设

要建全建强基层组织。加大新领域、新产业、新业态党组织建力度,推动各领域党的建设全覆盖。深入实施“基层党建一把手工程”。完善“两新”组织党建领导体系和工作机制,统筹推进机关事业单位和学校、医院等领域党建工作,深化党群一体化建设。要严管厚爱基层干部。探索建立村干部“小微权力清单”。动态整顿软弱涣散基层党组织。全面落实“评星级、给待遇、补短板、树标杆、定责任”

关键词 反腐倡廉建设

要压紧压实“两个责任”,各级党组织书记要做管党治党的书记,既要当好第一责任人,又要全面落实“一岗双责”;既要以身作则、率先垂范、当好“领头雁”,又要拿起尺子、严管队伍、不做“老好人”。各级纪检监察机关要履行好监督责任。要抓住“关键少数”,推动“两个责任”落实全覆盖。市委常委每季度听取部门单位党风廉政建设主体责任履行情况全覆盖。

要驰而不息正风肃纪,坚持把纪律和规矩挺在前面,全面贯彻《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》,树立道德高线、坚守纪律底线,扎紧制度笼子。深入推进机关效能建设,着力解决不作为、慢作为、乱作为等突出问题。注重家风建设,正家风、立家规,以德立家、以俭持家。

关键词 推动全面从严

尊重、创造才能得到发挥、创造成果得到运用。用好用活高邮丰厚的党史资源,弘扬革命精神,激发发展活力。要坚定理想信念追求,砥砺前行意志。广泛开展“对标找差、创先争优”大讨论、“比学赶超、建功立业”大比拼等活动,努力消除“不想为、不会为、不敢为”以及“小胜即满”“小富即安”等痼疾顽症,永不自满、永不懈怠,持之以恒、奋斗不止,让“崇文尚德、求实创新”成为新一轮发展主旋律,让“敢想敢拼、善作善成”成为干事创业主引擎。

地,以及矛盾集中、困难突出的部位经风雨、增才干。启动实施年轻干部培养选拔“151计划”。

要开展严格的督查考核。健全“每月必查、查后必报、报后再查、一追到底”的督查制度。健全领导干部谈心谈话、函询、诫免等制度,严格执行领导干部重大事项报告、“三责联审”等制度。加强领导干部德能的考核,把干部管理考核延伸到“8小时之外”。加强对乡镇(园区)和部门单位领导班子综合研判和互动交流。

要求,继续实施村(社区)党组织和党组织书记星级化管理。

要规范从严管理党员。规范党员日常教育管理,落实党组织生活制度,严肃处置不合格党员,教育引导党员践行“四讲四有”,发挥先锋模范作用。以“双百双千”“三亮三比三评”、志愿服务等活动为载体,提升基层党组织和广大党员致富群众、服务群众的能力水平。

要坚定不移惩治腐败。深入贯彻落实中央八项规定和省市各项规定精神,坚决查处公款送礼、公款旅游、违规公款吃喝等问题,进一步发挥各类廉政教育阵地作用。坚持抓早抓小、治在初始,综合运用好监督执纪“四种形态”,把滑向纪律边缘的党员干部拉回正轨。坚持有腐必查、有贪必肃,实现巡察工作全覆盖,适时安排“回头看”,全面落实“一案双查”。

推动全面从严 从严治党迈上新台阶