走精准扶贫之路 建富强红色名镇

□ 周山镇党委书记 张 龙

周山镇，是以周山烈士的英名命名的革命老区，是扬州地区唯一的红色乡镇，也是扬州市经济基础最为薄弱的乡镇之一。全镇有耕地面积 4.3 万亩，水产面积 1.5 万亩，是典型的农业乡镇。多年来，由于地理位置偏僻、缺乏重点工业和特色产业拉动等原因，村级集体经济发展缓慢，低收入农户较多。截止目前，8 个行政村村级债务总额达 360 多万元，低收入农户 404 户，贫困人口达 703 人。为改变这一现状，近年来，周山镇贯彻落实市委、市政府扶贫工作精神，围绕“精准扶贫、精准脱贫”的要求，加快低收入农户脱贫步伐，发展壮大村级集体经济，采取产业扶持、结对帮扶、社会救助等多种举措，使低收入农户实现了“三个稳定”：有了一个稳定的工作岗位，有了一份稳定的经济收入，有了一份稳定的养老保障，踏出了一条“扶贫思路上求创新、扶贫方式上求实效、扶贫效果上求突破”的个性化精准扶贫的道路，为建设富强红色名镇作出了努力。

产业扶持，拓宽低收入农户就业渠道，提供自食其力平台

产业扶持是我镇作为农村扶贫工作的重要抓手。我们围绕“培壮一家企业、做好一项产业、富裕一方百姓”的工作思路，坚持以项目建设为重点，不断加大招商引资力度，优化投资环境，促进产业转型，以此带动低收入农户大批就业，让一大批无能力、无特长的低收入农民从田野上走进工厂，从牌桌上走进车间。5 年来，我镇共完成招商引资项目 18 个，其中亿元项目 4 个，5000 万元项目 12 个，同时实施“微小企业进规模”工程，规模企业数由 2010 年的 3 家发展到 2015 年的 7 家。坚持把发展新型工业、培育新兴产业作为发展经济的重中之重，立足镇情，创新思路，重点培育壮大以太阳能光伏发电、优信邦泰粉末涂料、弗兰德电器等为代表的一批新兴产业企业，引领带动全镇工业经济转型升级，深入推进服装加工、照明灯具、商用道具、农副产品深加工等重点产业的发展，进一步扩大了农民就业的空间。

同时，我们还重视发展建筑业和三产服务业，开辟建筑市场领域，增加农民工劳务输出，发展仓储物流，发展商贸、餐饮、文化、娱乐等生活型产业，千方百计增加农民收入。每年全镇外出务工人员 5700 多人，其中就有许多低收入的农户。

多措并举，扶持村级集体经济发展，增强发展后劲

抢抓扬州、高邮有关部门对我镇相关村开展结对帮扶的机遇，持续壮大村级集体经济。支持各行政村盘活集体闲置资产，提倡利用村经济合作社为载体流转土地，加大对土地流转协调服务费的征收力度，鼓励村级集体适度经营经济实体，增强村级“造血”功能，多措并举增加村级收入，确保村集体经营性收入增长 15%以上。

根据周山农业大镇特点，我们着重在“农”字上做文章。

致力培育特色农业。按照发展“生态、高效”农业的要求，以农村改革为抓手，以农业增效为重点，以农民增收为核心，加快农业现代化进程。重点突出高效农业、生态林业、特色渔业的发展思路。同时，围绕生产、生活、生态融合发展，因地制宜，精心培育“一村一品”，着力打造主业突出、特色鲜明的发展空间平台。吴堡村以美丽乡村建设为载体，依托扬子江种业、双龙食品等农业龙头企业打造成一张农业产业化名片；万福村以高效农业园、大学生创业园等现代农业园区为基地，扩大有机农业发展规模；双河村注重发展生态林业，依据中景生态园、丹桂飘香桂花园、邵家生态园等林业园区建成花木生产基地，全力打造“花木之乡”；志光村、龙华村充分发挥地处集镇的优势，在农产品加工、流通服务、电子商务上做文章，做大做强商品农业，放大“接二连三”效应；狄垛村加大土地流转和劳务输出的力度，结合土地整理项目，加速推进土地“整村流转”步伐，使种养大户更具规模、更显特色、更有效益；长宁村、龙胜村推进高效水产养殖，打造特水养殖“升级版”。

竭力做响农产品品牌。加强农产品质量安全监管，致力培植品牌农产品，不断新增绿色产品。合理管控现有的鱼虾养殖规模，引导养殖户理性选择效益、生态、放心、安全的养殖项目，以艺定红生态渔业产业园、水蛭养殖产业园、鱼鳖混养等项目为核心，培育特水养殖示范基地，以“黄金泥鳅”等特水养殖、加工、销售一条龙为重点，努力创成知名商标和著名商标，做响农产品深加工业。以双兔米业、双龙食品为示范带动，培育一批绿色生态的有机农产品品牌。培植双河村四季果园休闲农庄，努力创成集休闲、观光、采摘为一体的特色庄园，创建知名绿色水果品牌。

不少低收入农户享受到了技术培训、基础设施、金融贷款、政策补助等方面的优惠，自己办起了实体，自己当上了老板，同时还吸纳了大量的当地农民。

结对扶持，帮助低收入农户迅速脱贫，提升自我“造血”功能

根据我镇实际，我们建好低收入农户台账，对家庭特困、因病致贫、因残致贫、因灾致贫的农民，采取一对一、一对多、户企结对扶持。一户一策，因户制宜，因人制宜，吸纳安排低收入农户劳动力就业。采集一批物业保洁、村庄环境及河道、道路管护等公益性岗位，优先安排低收入农户家庭成员就业，确保有劳动能力的低收入农户有一人长期稳定就业。

龙胜村位于我镇东南方向，交通闭塞，技术落后，被市扶贫办、老促会列为帮扶对象。目前，该村单水面养殖就达 5600 亩。有的低收入家庭经过几年打拼，不仅甩掉了贫困的帽子，而且还在城里买了房子，家里添了车子。

双河村地处我镇西北部，915 户，其中低保户 61 户，五保户 12 人。几年前，该村村级债务达 100 多万元，是我镇经济基础最为薄弱的一个行政村。近年来，该村在镇扶贫协会的帮助下，改变以种植粮食作物为主的传统农业结构，先后引进了 4 家花木种植企业，流转土地 3000 多亩。仅此一项，增加村集体经济收入 10 多万元，60 多名低收入农户通过进园务工，人均年增加收入 5000 多元，截止 2015 年底，农民人均收入达 9888 元，基本甩掉了贫困的帽子。

镇党委、政府“一把手”、全体镇干、村干、党员干部、教师、企业老板全部参加了扶贫帮困活动，实行了“一对一”、“一对多”的帮扶。对贫困户，我们坚持“四扶”：一是扶志，帮助制定切实可行的脱贫计划；二是扶技，因户制宜，在农、副、工、商、建行业中选准一至两个项目，加大培训力度，帮助熟悉技术；三是扶资，采取政府部门出一点，企业个人捐一点等办法，为每个被帮扶的贫困户注入启动资金；四是扶学，为确保贫困户子女不因贫而辍学，对全镇比较贫困的近 100 名学生明确部门、单位、企业结对帮扶，并对此项帮扶工作列入单位综合考核内容之一。我们对特困户的帮扶，每年不定期带领他们到周边乡村参观学习，组织农技人员到田间地头举办培训班，手把手地教会贫困户各种实用技术。我们先后组织农技人员到各村举办罗氏沼虾养殖、花木栽培、现代农业等实用技术培训班 12 期，培训农民 5000 人次，编印了《罗氏沼虾养殖技术》、《桂花栽培技术》、《食味稻米栽培技术》等教材。全镇有 100 多贫困农户在挂钩帮扶干部的引领下，参加了扬州市、高邮市组织的农业技术学习，其中 60 名低收入农户把增收点聚集在特色养殖、种植业上，共承包水面 200 多亩，流转土地 1500 亩，养鸭 2 万多羽，养羊 1500 头，年创产值 500 多万元。

社会救助，扩大扶贫济困的空间，解决后顾之忧

为加大对特别困难家庭的日常救助以及遭受重大灾难家庭的应急救助力度，积极开展“5.19”一日捐活动，解决资金救助来源。每年我镇“5.19”一日捐和送温暖献爱心活动累计募捐善款 100 多万元全部用于资助弱势群体。

同时，我们还组织动员全社会力量参与对所有低收入农户的社会帮助活动，确定帮扶责任人。仅 2015 年杨州电视台新闻女生走进校园资助特困学生就有 20 多人；高邮红马甲志愿者、红星志愿者、阳光志愿者、扬州向日葵公益等多家爱心组织都纷纷走进校园，走进特困家庭中，送钱送物送学习用品送装修；周山烈士亲人高山先后 22 次来我镇捐赠，受奖师生千余人；爱心人士马建勇、邵爱军、高金荣等不止一次地资助特困学生；万福村在外成功人士居万民，先后投资 20 万元为 19 个村民小组安装 136 盏路灯，而且还连续 5 年为贫困户、特困户、五保户、残疾人捐款近 30 万元，受助人员 200 多人。其中，为庄北组特困户居尔琪一家先后捐款 2 万元。他先后 2 次从南京请来 5 名专家来周山卫生院坐诊，免费为 200 多名特困病人义诊。

另外，积极向上争取扶持，每年我们争取到省级特困生生活补助 20 多万元，全部用于特困生生活补助。

落实各项惠民政策，对特困农户实行救助。累计发放粮食综合直补、农机具购置补贴、良种补贴等专项资金 690.3 万元；发放烈士子女优抚金、革命伤残军人补助及老军人遗属补助、计划生育奖、80 岁以上老人尊老金、农村低保、重残对象生活补贴等社会资金 531.83 万元；争取资金 25.8 万元，改造农村危房 19 户，渔民上岸安居 1 户，帮助 50 户低收入农户脱贫。

加强对五保工作动态管理。以“应保尽保、应退尽退、应补应补”的原则，扩大保障对象覆盖面，对因病、因残、年老体弱、完全或部分丧失劳动能力的低收入农户依法纳入低保、五保范围，做到应保尽保，实行兜底脱贫。推进敬老院“三有三能六达标”系列创建活动，提高五保供养老人的社会水平。

强化责任，编织精准扶贫联动网络，确保扶贫实效

按照精准扶贫、精准脱贫的要求，进一步明确责任，扎实工作，确保按时按质完成扶贫工作任务。我们成立了以党委一把手为组长的扶贫工作领导小组，成立了“周山镇农村扶贫工作办公室”，出台了《周山镇“十三五”农村扶贫工作实施意见》，分别从 16 个方面提出了具体措施。各村、各单位也相应建立了帮扶工作小组，支部书记为第一责任人，并将帮扶工作纳入年度重要工作考核内容，从组织上、制度上保证了我镇扶贫工作的实效。

消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求；是加快发展村级集体经济、保障村级组织正常运转、增加村级组织服务功能、发展农村公益事业、建设社会主义新农村的物质基础；是深化农村改革，巩固党在农村基本经济制度实施的必然要求；是提高农民组织化程度、推进农业产业化、规模化经营的客观需求；是减轻农民负担、促进农民增收、实现农民共同富裕的有效途径；也是落实增强农村基层组织的创造力、凝聚力和战斗力的现实需求。

因此，我们将根据市委、市政府关于“十三五”扶贫工作的部署，启动新一轮脱贫攻坚工程，精准实施脱贫攻坚，围绕“传承红色、共建绿色、坚守本色”的发展主题，团结和依靠全镇人民，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志，凝心聚力加快发展，同心同向狠抓落实，为奋力开创“十三五”发展新局面、加快实现周山创特争先、创优进位、创新崛起而努力奋斗！

高邮市老区经济开发促进会 高邮市扶贫开发协会 高邮市新闻信息中心 主办 联办

策划：史善成
责编：陈庚林 陆业斌

推进精准扶贫 促进老区发展

□ 周山镇扶贫开发协会

今年以来，我镇扶贫协会以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真贯彻落实中央、省、市扶贫开发会议精神，坚持扶长与扶志相结合，开发式扶贫与救助式扶贫相结合，建立健全精准扶贫工作机制，强化持贫工作责任，进一步加大扶贫力度，夯实村级集体经济稳定增收基础，对 300 户低收入农户实施创业扶持、就业扶助、政策保障、生活救助、社会帮扶工程，为圆满完成全镇“十三五”农村扶贫目标任务打下了坚实基础。

做好户企联接，在产业扶贫上求创新

产业化扶贫是我镇做好农村扶贫工作的重要抓手。今年以来，我镇围绕“培壮一家企业，做强一项产业，富裕一方百姓”的工作思路，加大对工业、农业、林业、重点龙头企业的扶持力度，力助“龙头”做强做大。上半年，我镇新开工亿元项目 1 个、5000 万元项目 2 个，分别是高邮市山海新能源有限公司光伏发电项目、集镇商贸综合体项目和艺定红生态农业园项目。其中坐落在龙胜村的中山海新能源光伏发电项目一期工程已并网发电，二期工程正在实施。该项目的落户为龙胜村集体经济增收 7 万余元，十余户贫困户因此脱贫致富。

在做好“龙头”的同时，我镇还不断强化龙头企业与农户的利益联结机制，实行“公司 + 基地 + 农户”的产业化经营模式，为农户提供就业渠道。其中，仅龙胜、龙华等村建立的 1000 多亩优质稻米生产基地就为农户增收 70 多万元。

发展特色产业，在产业扶贫上求实效

今年以来，我镇在充分调研的基础上，采取“一村一品、一户一策”的指导思想，抓住周山丰富的农业资源优势和生态优势，重点发展了四个特色产业：一是水产养殖业。罗氏沼虾、南美对虾、大闸蟹、黄金泥鳅等特种水产养殖，面积逾 1.5 万亩，并形成了由集中区域向全镇铺展的局面。二是畜牧养殖业。较为典型的龙胜村引进上千只波尔山羊实施规模饲养。三是苗木种植业基地。以双河村的“江苏省中景生态林业有限公司”为基地辐射全镇，近 5000 亩的桂花等苗木种植，赢得了桂花之乡”的美称。四是有机稻米种植业。在各村实行大面积土地流转，建设有机稻米种植业基地，打造出“食味周山大米”品牌，其产品由双兔米业加工后畅销全国各地。

注重扶智助志，在产业扶贫上求发展

“扶贫先扶志，治穷先治懒”。今年以来，我镇坚持把扶贫、更新观念、提高低收入农户整体素质、增强脱贫致富技能作为扶贫开发的一项重要举措来抓。

针对以往开展扶贫帮困活动，比较注重改善偏远村组的交通运输条件和农田水利灌溉条件，通过修桥铺路、维修渠道等手段，逐步改善贫困群众的生产生活条件，脱贫效果不很明显。通过调研，我镇认识到低收入农户脱贫致富最大的障碍是传统的耕作思维没有得到改变。扶钱扶物只能治标，不能治本。为此，我镇转变帮扶方式，从解放思想、破除“等靠要”观念和增强低收入农户自身“造血”技能入手，进行帮扶。坚持“洗脑”先行，每年不定期地组织低收入农户和贫困户到依靠调整产业结构致富的周边乡村参观学习，切身感受农业产业结构调整带来的变化。

龙胜村孙玉平等 5 户贫困户在参观学习后，深受启发，回乡后联合承包 200 亩水面进行立体养殖，2 年就脱了贫。同时，我镇还经常组织农技人员到田间地头举办培训班，手把手教会贫困户各种实用技术，仅今年以来就组织农技人员到各村举办罗氏沼虾养殖、花木栽培、现代农业等实用技术培训班 12 期，培训农民 5000 人次，发放《罗氏沼虾养殖技术》、《科学种田》资料 2000 余册。另外，全镇有 100 多户贫困农户在挂钩帮扶的引导下，参加了扬州市、高邮市组织的农业技术学习，其中 60 名低收入农户以文化知识开道，把增收点聚集在特色养殖、种植业上，共承包水面 200 多亩，流转土地 1 500 亩，养鸭 2 万多羽，养羊 1500 头，年创产值 500 多万元。

我镇在帮助经济薄弱村提高集体经济收入和帮助低收入农户增加收入上，创新了一系列举措，取得了一定的成效，但是对照市扶贫“三会”的要求，对照“提升群众生活水平，建设更高水平小康新周山”的要求还有较大的差距。下一步，我们将在市老促会的鼎力支持下，在镇党委、政府的领导下，拓宽思路，克难攻坚，进一步发挥社会力量，群策群力，力争把帮扶工作做得更好，为把革命老区周山打造成扬州唯一省内知名的红色乡镇建言献策。

落实扶贫举措 促进农民致富

□ 周山镇龙胜村党总支、村委会

龙胜村位于周山镇东南方向，距离镇中心所在地约三公里，东临三垛镇，南接龙虬镇，西靠吴堡村，北依龙华村。全村社会总面积 12260 亩，1020 个农户，3720 人，耕地面积 6900 亩，水产面积 5600 亩。2015 年社会总产值达 1.2 亿余元，村民人均收入 21660 元，集体可支配收入 40 余万元，财政转移支付 26 万多元。近年来，龙胜村在市扶贫“三会”大力支持和镇党委政府坚强领导下，抢抓机遇，落实扶贫措施；多头多路，促进脱贫致富。

以企业引进为支撑，为贫困户提供就业增收机会

规模企业既是村级经济发展的标志，更是承载贫困农户就业脱贫的有效途径。近年来，随着双兔米业、中海阳新能源、枫林制衣、玉章蛋品、龙胜木器等近 10 家规模企业落地龙胜村，不仅增加了村级集体收入，而且吸纳了本村贫困职工 200 多人，人均年收入 3 万余元，让他们走上了富裕路。

以产业发展为抓手，为贫困户拓宽就业增收渠道

有产业才能有后劲，有产业才能实施扶贫。近年来，龙胜村两委会坚持产业化扶贫主攻目标，全力以赴推进产业化建设，采用“公司 + 基地 + 农户”的产业经营模式，千方百计为低收入农户增强自身“造血”功能，让农户真正尝到增收致富的甜头。目前，全村优质稻米、特种水产、波尔山羊等产业已初具规模。双兔大米、常规鱼类、罗氏沼虾、龙胜毛蟹、薛家甲鱼等农特产品畅销市场，年销售总额达 5000 多万元。村两委会尤其重视贫困户农产品、水产品的生产指导，为其销售提供便利，减少流通环节，节约销售成本，86 个农户甩掉了贫困帽子。

以爱心资助为动力，为贫困户改善人居环境

近年来，龙胜村两委会着力为贫困组、贫困户脱贫致富主动牵线搭桥，动员本村在外成功人士积极加盟回报家乡，扶贫济困行列，为家乡公益事业添砖加瓦。民营企业家瞿高虎投资 10 万元为龙胜村建起了设施完备的农民健身广场；周宏高、瞿高龙两位厂长投资 6 万元为地势偏僻的瞿灯组修建了水泥路；在湖州军区医院任职的郭建斌投资 5 万元为东胜组、中心组立起了高杆灯，帮 160 多户村民解决了照明需求。

龙胜村两委会主动融入社会主义新农村建设，坚持走强村富民特色化之路，为撬动“创新、协调、绿色、开发、共享”的新农村建设进行了不懈的探索实践并取得了明显的成效。

浩气长存 万古长青

——周山烈士生平简介

周山（1917–1946），原名周中奎，乳名安澍，浙江普陀县人。一九三六年二月，参加由中共地下党担任领导骨干的上海职业界救国会这一抗日救亡群众组织。这是一个有中共地下党担任领导骨干的抗日救亡群众组织，周山很快就成为该组织各种抗日聚会和示威游行活动中的积极分子。一九三七年“八·一三”上海抗战爆发，为支援前线作战，上海煤业界的爱国工商业者、青年工人和店员、学生组成了煤业救护队，周山担任了一个排的排长。

一九三八年春，周山正式加入新四军。同年五月，周山由叶进明、余维良介绍加入了他所仰慕已久的中国共产党，历任新四军挺进纵队军法处负责人。中共苏中二、三地委组织部长、苏中区党委委员、社会部长，华中军区政治部保卫部长，中共华中工委社会部副部长兼公安处长等职。一九四 0 年夏郭村保卫战前夕，作为新四军代表之一，赴泰州与李明扬、李长江部举行谈判，为执行党的抗日民族统一战线政策，争取中间势力，做出了重要贡献。一九四六年十一月二十四日在江苏省高邮县反击国民党军队进犯的战斗中不幸牺牲。

周山牺牲后，曾和他一起工作过的领导和战友们闻知噩耗，莫不悲恸万分。二地委负责人惠浴宇（建国后曾任江苏省省委书记），在战火纷飞的解放战争战场上，执笔写了《悼念周山同志》一文，沉痛追悼他牺牲一周年。建国后，高邮县人民把烈士忠骨迁葬于城内烈士陵园，并建立“周山乡”（现为周山镇）。1985 年清明节，周山乡党委政府决定建立“周山烈士纪念碑”、“周山烈士纪念室”，受到周烈士永垂不朽”的题词，原国务委员姬鹏飞亲笔题写了 “周山烈士纪念碑”，以志永怀。周山烈士的精神激励着一代代老区人民为建设红色名镇而努力奋斗。

山烈士战友们的大力支持。时任全国人大常委会叶飞副委员长写了“周山