



以规范化建设提升工作实效

——全市乡镇人大规范化建设工作侧记

近年来,我市人大常委会以贯彻中央和省市关于县乡人大工作和建设会议精神为契机,积极推动乡镇人大规范化建设,以规范化促进工作正常化,以正常化保证人大职权有效行使、代表作用充分发挥。

注重规范会议活动,保障职权有效行使

各乡镇人大坚持把开好人代会作为履行职权的重要工作,规范会议的议程,保障代表充分审议各项报告和议案,通过人代会依法对重大事项作出决议决定。

“在每年召开的人代会上,我们都要讨论决定当年重大实事工程计划,并在闭会期间全程督查推进、落实到位。”在新建成的张公渡大桥桥头,送桥镇人大主席陈恩平指着大桥说:过去群众在这里过河只能靠一条仅供四五个人的小渡船,很不方便,去年初人代会上,镇人大把这个问题列入重点实事工程予以督办推进,去年底就建成了,群众非常满意。

在提高人代会质量的同时,各乡镇人大主席团还认真做好闭会期间各项工作,做到年度有计划、季度有安排、月度有活动。2015年,各乡镇人大主席团召开主席团会议均在6次以上,围绕推进党委作出的重大决策部署和政府重要工作事项的落实,听取和审议政府专项工作汇报84次,形成审议意见书交乡镇政府研究处理,并对审议意见跟踪检查,督促落实到位;围绕群众关心的热点难点问题组织调研视察活动53次,并形成视察建议书等形式,交乡镇政府办理,推进了工业经济转型升级、集镇建设、现代高效农业、农村环境综合整治、征地拆迁等工作;各乡镇人大与市人大常委会联合开展相关法律法规的联合执法检查,对基层站所开展工作评议,有力促进了基层部门工作水平的提升。

注重规范载体建设,搭建代表履职平台

早在2009年,市人大常委会就出台了《推进“一个载体两项制度”建设意见》,各乡镇人大按照“全覆盖、重规范、求实效、上水平”目标,按照“十有”要求,建立“人大代表之家”

93个。同时,将“人大代表之家”向下延伸,在社区便民服务中心、学校、医院、企业等,共设立人大代表接待选民点28个,方便选民反映情况和问题,让选民“有事找人大代表”成为常态。2015年,各“人大代表之家”共接待选民1118人次,梳理选民意见建议1125条,其中形成代表建议234条,作为社情民意1091条;组织454名市、乡两级人大代表向选民述职,“人大代表之家”成为人大代表学习交流的好平台、联系选民的好窗口、履行职责的好载体。

注重规范建议办理,努力提高办理实效

各乡镇人大主席团把认真办理人大代表建议作为重要工作职责,每年人代会后,都及时召开交办会进行交办,办理过程落实“两次见面、两次答复、两次评议”规范流程。即承办部门在收到建议,并研究形成办理方案后,要及时与代表见面,了解代表真实意图,征求对方案的意见;在办理完成后要将办理结果通过与代表见面,或者邀请代表视察的形式予以答复,征求代表对整个办理工作的满意度;镇人大在年底还要通过座谈会或征询函的形式,再次征求代表对办理工作的满意度,防止之前碍于情面和各方面人情关系,签下的“满意”不是真“满意”。通过“背靠背”的评议,确保应该办成的建议真正办理到位。通过这一办法,2015年,各乡镇人大代表建议办成率保持在70%以上。

注重规范自身建设,提升履职能力水平

目前,各乡镇人大主席、副主席已全部实现专职化,其中有4个乡镇分别配备了2名专职副主席;各乡镇还加强人大主席、副主席与党委政府负责人岗位交流,近年来,先后有10名乡镇人大主席、副主席交流到乡镇党委政府任职。近年来,市人大常委会每年底对乡镇人大工作进行百分制考核,并评比出人大工作先进单位和个人。每年召开乡镇人大工作会议,总结工作、部署任务,并以市委、市人大联合发文,对乡镇人大工作先进单位和个人进行表彰奖励,促进了乡镇人大工作制度、规范化,调动了乡镇人大开展工作的积极性和创造性。

补齐「任后监督」的短板

市人大常委会开展审判员和检察员述职评议侧记

“本人被任命检察员以来一直从事公诉工作,积极主动办理疑难复杂案件,先后办理公诉案件120余件……”5月26日,市十四届人大常委会第三十一次会议上,市检察院检察员范协斌向常委会报告履职情况。从2015年至2016年,市人大常委会已经先后对8名市法院审判员和8名市检察院检察员开展述职评议,有力促进了审判员和检察员队伍勤勉履职、公正司法、廉洁自律。

任后监督 补齐短板

每年,市人大常委会都要任命一批审判员和检察员,但是一直以来对常委会任命的审判员和检察员缺乏有效的监督,任后监督的缺位,很可能导致人大任命人员履职不勤、要求不高、自律不严。

为了切实履行人大的人事任免权,加强对市人大常委会任命人员的任后监督,从2015年开始,市人大常委会决定对常委会任命的审判员和检察员开展述职评议。在2015年、2016年年初,市委组织召开的人大常委会与“一府两院”负责人联席会议上,均将开展审判员和检察员述职评议工作列入常委会年度工作要点。在市人大常委会这两年的年度工作计划安排中,明确在每年3月和5月召开的人大常委会会议,分别听取部分审判员和检察员的述职报告。为了保证述职评议质量,每次会议只选择4名评议对象。

两次报告 两次测评

在市人大常委会会议召开之前,按照常委会通知要求,市法院和市检察院事先进行述职评议工作部署,并确定4名评议对象。市人大常委会分管负责人和相关工委组成评议小组,对评议对象进行调查了解,在审阅其履职报告的同时,向“两院”领导及部分干警全面了解其政治业务学习、依法履职、自觉接受人大及社会监督、勤政廉政等方面情况。评议小组及时向评议对象反馈调查了解的情况,并督促其开展自查自纠,提升能力改进作风。其后,市“两院”召开中层以上干部会议,听取4名评议对象的履职报告,并当场开展满意度测评,为常委会开展评议奠定基础。

市人大常委会会议上,4名评议对象再次汇报履职情况,接受常委会组成人员的评议,主任、委员们对评议对象的述职报告进行认真审议,客观指出存在的问题,有针对性地提出整改的意见和建议。会上,再次对4名评议对象进行满意度测评,并当场公布“两院”内部测评结果和常委会测评结果。

提出意见 督促整改

市人大常委会会议结束后,常委会办公室和相关工委按两次测评各占50%比例的要求对4名评议对象进行综合测评,并计算出综合测评结果。之后,以常委会《审议意见书》的形式,向市“两院”下发评议对象述职报告评议情况的通报。通报中不仅反映出两次测评结果和综合测评结果,而且结合常委会组成人员的审议意见,对进一步加强审判员和检察员队伍建设提出了具有针对性的建议,并督促市“两院”及评议对象积极整改,确保常委会审议意见得到落实。

参加述职评议的审判员和检察员均承诺将从自身存在的不足入手,进一步加强学习,提高能力,不断改进工作,转变作风,做到求真务实、公正清廉。通过这两年的述职评议实践,市人大常委会组成人员也普遍认为,述职评议活动有利于增强司法机关工作人员的法制意识、人大意识和公仆意识,促进司法人员司法为民、公正司法。

更给出了一条条富有针对性的建议。参加视察的市政府和相关职能部门负责同志,不时点头表示赞同。会议结束前,市政府副市长杨文喜郑重表示:“一定会积极采纳大家的建议,下一步将强化设施配套,完善物流配套,提升农产品质量安全;强化宣传培训,增强基层电商意识,解决人才紧缺问题;强化部门联动,提高服务质量;强化政策扶持,保障政策落实到位。”

此时,会议室内不禁响起了热烈的掌声。

让农业插上互联网翅膀

——市人大常委会视察农村电商发展工作纪实

高邮是农业大市,盛产多种特色农产品,质量好,品质高。但是一直以来,我市特色农产品销售渠道过窄,销售量有限、知名度不高。随着电子商务的快速发展,我市积极借助“互联网”优势,打开高邮农产品走向全国、走向世界的快捷通道。为此,4月份,市人大常委会开展专题视察调研活动,为推进农村电商发展建言献策。

视察人员一行先后来到“三馆合一”电商线下销售展示中心、农村淘宝市级运行中心、城南新区浩芝村农村淘宝服务站、通邮电商园,与相关负责人、农村淘宝合伙人面对面交流。

“你们三个高邮特色馆去年的销售额有多少啊?”“你们的快递到农村怎么保证送到村民手中?”“你这个淘宝服务站现在一个月收入如何?”“下一步你们打算怎么把当地农产品推出去?”“你们还有什么具体问题,需要市政府和有关部门帮助你们解决的?”……

在视察现场,视察人员不停地询问有关情况,有点让人应接不暇。通过一个个问题,深入了解目前农村电商发展还有哪些制约因素,收集到了最具体、最直接的意见和建议。

实地视察之后,在市人大常委会主任会议室,视察人员围绕视察情况开门见山,直抒己见,纷纷出谋划策。

“为了保证这次视察活动的质量,我们在3月底,就展开了前期调研。从调研情况看,目前全市物流成本较高,电商人才较为缺乏是制约我市农村电商发展主要瓶颈,政府需要采取针对性的措施加以解决。”作为视察活动的组织者,市人大常委会农工委负责人首先说道。

“在农村电商发展的初期阶段,政府要树立电商发展的观念,充分发挥引导作用,加大行政推动力度,保障农村电商顺利发展。”

“要重视维护高邮农产品的品质,电子商务极大提升了农产品销量,因此更要重视农产品质量,千万不能砸了自己的



品牌。”

“村民收件难也是个问题,因此要打通农村物流配送“最后一公里”,更加方便村民收发快递。”

“针对电商人才缺乏的问题,建议与我市有关人才政策衔接起来,加大人才引进和培训的力度,发现并留住优秀的电商人才。”

“在政策扶持方面,建议要具体细化,比如在产品论证、质量鉴定、资金激励等方面有明确要求,同时一定要抓好政策的落实。”

……

最后,市人大常委会主任张秋红建议说:“发展电子商务是大潮流、大趋势,市政府要顺势而为,充分拓展‘互联网+农业’的发展空间;要借助网络销售,不断提升高邮特色农产品的销售量和知名度,加快农业结构调整,促进农产品转型升级;要加强电商发展的规范管理,促使电商经营者提升产品质量、注重品牌保障、做好售后服务,坚持诚信经营。”

视察人员围绕农村电商发展,不仅一针见血地指出问题,



人民与权力

特约编辑:施海明

编辑:姚静

杨星