# 政治坚定 业务精湛 纪律严明 作风过硬 廉政高效

## ——孙建年同志在市人防办全体人员会议上的讲话摘要

（2016年5月4日）

近年来，市人防办在市委、市政府的正确领导下，按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，紧紧围绕人防工作与经济建设相协调，与城市建设相结合，与防灾减灾和应对突发事件相兼容的目标要求，务实创新，推进发展，较好地完成了各项工作任务。我市人防工程数量、总面积及易地建设费等主要工作指标大幅提升，人防工作在扬州条线排名靠前。这些成绩的取得，是人防办全体干部职工团结奋斗、扎实工作的结果。

**一要把握大局，加强团结，努力营造和谐共事的良好氛围。**希望同志们进一步增强大局意识，切实把思想和行动统一到市委的决策上来，坚决服从和拥护市委决定。要严格执行民主集中制，大事讲原则、小事讲风格，自觉维护班子协力谋事、团结干事、和谐共事良好氛围，真正形成上下一条心、一个调、一股劲、一盘棋的良好局面，努力在团结氛围中开创新业、成就事业。

**二要强化素质，提升能力，切实加强人防干部队伍建设。**“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”当前，随着国家新型城镇化战略的实施，人防事业的改革与发展进入关键时期，大量新情况新问题需要我们去研究解决。新形势下，要实现我市人防事业又好又快发展，就必须拥有一支政治素质高、业务能力强、工作作风硬的优秀团队作为支撑。市人防干部队伍建设要深入贯彻落实习近平总书记提出的“建设一支宏大的高素质的干部队伍”及“能打仗、打胜仗”的核心要求，以打赢高技术信息化战争为目标，努力推动人防干部职工的能力培养向高层次发展，着力提高人防干部队伍的思想素质、政治素质、业务素质，增强干部队伍活力，优化干部队伍结构，逐步把市人防干部队伍建设成为“政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风过硬、廉政高效”的优秀团队。

**三要开拓创新，积极作为，努力开创全市人防工作新局面。**今年是全面深化改革、推进依法治国的重要一年，是“十三五”规划的开局之年，做好人防工作至关重要，影响深远。全市人防工作要深入贯彻《中共中央国务院中央军委关于深化人民防空改革发展若干问题的决定》精神，紧紧围绕市委、市政府工作部署，科学谋划建设，深化改革创新，努力夯实基础，全面推进人防各项建设。要加强工程防护体系建设，推动地下空间开发利用，不断提升建设和管理水平，建立工程建设管理长效机制。要深化改革创新，推动人防发展方式转变，抓好市场化改革。要加大行政执法力度，加强法治宣传教育，营造良好的法治人防社会氛围。要真抓实干，发扬钉钉子精神，狠抓各项工作贯彻落实，努力开创全市人防工作新局面。

# 新时期高邮人防精神：对党忠诚 为民尽责 纪律严明 作风过硬

## ——写在第八个全国防灾减灾日之际

人防是什么?我来人防办千什么?

这两个问题让我昼不能息、夜不能眠。

中国历史上迄今大轰炸之最是重庆大轰炸。

1938年2月18日至1943年8月23日，日本对重庆进行了长达5年半的战略轰炸，轰炸218次，出动9000多架次的飞机，投弹11500枚以上，造成重庆32829人直接伤亡、6651人间接伤亡，财产损失约100亿元法币，平民居住区、学校、医院、外国使领馆等均遭轰炸。

前不久，我有机会赴重庆大学学习。课余之际，特地去看了看重庆大轰炸遗址。深受震撼！深受教育！

在“大轰炸”期间，重庆上空时常响起防空警报，老百姓“躲警报”、“钻防空洞”几乎成为生活常态。灾难，是由日军的暴行造成的。但当时国民党政府上下腐败特别是防空部门的腐败，也加重了灾难的严重程度。1941年6月5日，日军对重庆实施大规模疲劳轰炸，位于重庆市区较场口的一防空隧道由于避难人数超过容量，加之通风不畅，2500多人窒息死亡，酿成震惊中外的“六·五隧道大惨案”。

重庆大轰炸，许多老百姓不是被炸死的，而是在防空工程里给坍塌压死的、窒息闷死的！

人防工程责任重于泰山，比泰山还重。是对人生命的负责。还有什么比对人生命负责的事业，更有意义、更有责任吗?

我们党历来高度重视人民防空。土地革命战争时期，在中国共产党领导下，中华苏维埃政府为对付国民党军队的轰炸，于1933年在中央革命根据地的部分城乡建立过防空防毒委员会，指导群众防空。抗日战争期间，在陕甘宁边区和各抗日根据地都采取了人民防空措施，减少了敌人轰炸所造成的损失。中华人民共和国成立后，政务院于1950年颁布了《开展人民防空工作的决定》，在全国范围内开始建立人民防空体制，逐步开展人民防空工作。毛泽东主席更是把人民防空提到战略的高度，号召全国人民“深挖洞，广积粮，不称霸”。周恩来总理亲自组织领导全国人民防空工作的实施。中共中央、国务院和中央军委规定了人民防空的任务、方针和政策，使这项工作不断发展。1953年11月10日至16日，第一次全国人民防空会议在北京召开。会议确立了“长期准备、重点建设”的人民防空工作方针，研究讨论了《省、市人民防空委员会组织通则（草案）》、《第一次全国人民防空会议决议（草案）》等文件，安排了人民防空第一个五年建设计划任务。1996年10月29日，《中华人民共和国人民防空法》，第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于修订通过，自1997年1月1日起施行。

人防事业是党的事业重要内容，人民防空是国防的重要组成部分，人防办是准军事单位。

辗转反复，我的脑海里蹦出四句话十六个字：“对党忠诚、为民尽责、纪律严明、作风过硬”。这就是我对人防工作的认识，这也将是高邮人防办全体人员确立并为之践行的高邮人防精神！

对党忠诚。我们干的是党的事业重要之一。必须要有坚强的党性。必须要有高度的政治责任感。必须要有为党干事创业的神圣使命。必须要有共产党人应有的素质和形象。

为民尽责。全心全意为人民服务，是我们党的根本宗旨。人防工作，是充分体现党的宗旨的重要载体。我们要对党的事业负责，要对人的生命负责。我们所有的想法、所有的出发点、所有的最终目的，都必须符合人民的利益、符合生命的需求。坚决不能让一点点灰尘，蒙住了双眼，迷失了方向。

纪律严明。人防办是准军事单位。这绝不是一句空话。那么，我们怎么来体现准军事化的要求?！讲政治、讲规矩、讲纪律，是我们人防办全体人员的第一位要求、第一位选择。军令如山。令出必行。令行必止。令到必从。整齐划一、步调一致，应当是人防办应有的形象和要求。

作风过硬。召之即来，来之能战，战之能胜。敢打仗，能打仗，打胜仗。这些都是党、国家、人民对我们的殷切希望、重重托付。和平年代怎么来体现？就是作风。思想作风。工作作风。生活作风。作风建设永远在路上。人防作风必须过硬过硬再过硬！

“对党忠诚、为民尽责、纪律严明、作风过硬”，是我们高邮人防人的选择，也是我们高邮人防人的承诺。

2016年5月4日夜于扬州市委党校

# 全国防灾减灾日

防灾减灾日 5·12

今年5月12日是我国第八个防灾减灾日，主题是“减少灾害风险 建设安全城市”。

自2009年起，每年5月12日为全国防灾减灾日。防灾减灾日的图标以彩虹、伞、人为基本元素，雨后天晴的彩虹韵意着美好、未来和希望，伞的弧形形象代表着保护、呵护之意，两个人代表着一男一女、一老一少，两人相握之手与下面的两个人的腿共同构成一个“众”字，寓意大家携手，众志成城，共同防灾减灾。整个标识体现出积极向上的思想和保障人民群众生命财产安全之意。

中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重。在全球气候变化和中国经济社会快速发展的背景下，中国自然灾害损失不断增加，重大自然灾害乃至巨灾时有发生，中国面临的自然灾害形势严峻复杂，灾害风险进一步加剧。在这种背景下，设立“防灾减灾日”，既体现了国家对防灾减灾工作的高度重视，也是落实科学发展观，推进经济社会平稳发展，构建和谐社会的重要举措。通过设立“防灾减灾日”，定期举办全国性的防灾减灾宣传教育活动，有利于进一步唤起社会各界对防灾减灾工作的高度关注，增强全社会防灾减灾意识，普及推广全民防灾 减灾知识和避灾自救技能，提高各级综合减灾能力，最大限度地减轻自然灾害的损失。

# 回眸历次全国人民防空会议

### 第一次全国人民防空会议

第一次全国人民防空会议，于1953年11月10日至16日在北京召开。

会议确立了“长期准备、重点建设”的人民防空工作方针，研究讨论了《省、市人民防空委员会组织通则（草案）》、《第一次全国人民防空会议决议（草案）》等文件，安排了人民防空第一个五年建设计划任务，明确了人民防空组织机构，制定了人民防空经费来源渠道和投资办法。

### 第二次全国人民防空会议

第二次全国人民防空会议，于1971年7月25日至8月24日在北京召开。会议认真学习了毛泽东关于加强人防工作的指示，组织参观了北京、长春等五个城市的人防建设情况，研究分析了人防工作形势，提出了进一步加强人防建设的对策措施，要求提高对人防工作的认识，健全人防组织机构，充分发动群众建设人防。

### 第三次全国人民防空会议

第三次全国人民防空会议，于1978年10月21日至11月4日在北京召开。会议确立了“全面规划，突出重点，平战结合，质量第一”的人防建设方针，进一步明确了人防工程建设任务、经费物资、结合基本建设修建防空地下室、城市防护分类、体制编制等问题，研究讨论了有关规定。

### 第四次全国人民防空会议

第四次全国人民防空会议，于2000年11月6日至8日在北京召开。

会议认真总结了人民防空建设五十年来特别是改革开放二十多年来的成就、经验，表彰了人民防空建设先进单位和先进个人，调整了国家人民防空重点城市，研究讨论了《人民防空建设第十个五年计划和2015年发展纲要》，部署了新世纪初人民防空建没发展和改革的战略任务。会后，中共中央、国务院、中央军委做出了《关于加强人民防空工作的决定》。

### 第五次全国人民防空会议

第五次全国人民防空会议，于2005年10月27日至28日在北京召开。

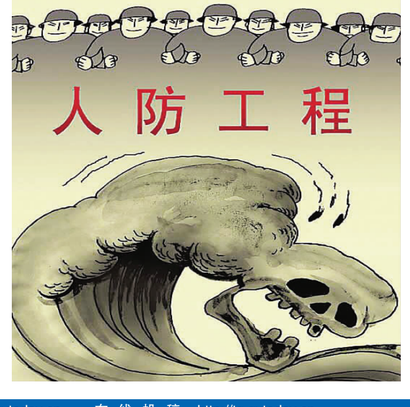
中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛接见了会议代表并作重要指示。胡锦涛在讲话中强调，要坚持坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六届五中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，正确认识和处理国防建设与经济建设的关系，按照平战结合、军民结合、寓军于民的方针，完善国防动员体制，加强国防动员和后备力量建设。各级党委、政府和有关部门都要关心、重视和支持国防建设，切实加强对国防动员和人防工作的领导。要认真研究面临的新情况，解决新问题，努力开创国防动员事业和人民防空事业发展的新局面，为维护国家安全与统一、实现全面建设小康社会的目标作出新的贡献。

### 第六次全国人民防空会议

第六次全国人民防空会议于2010年10月26日在北京举行。会前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在人民大会堂亲切会见与会代表，向辛勤工作在人防战线的同志们表示崇高的敬意和诚挚的问候。

中共中央政治局常委、国务院总理温家宝参加会见并在会议上发表讲话，中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强等参加会见。温家宝出席会议并作重要讲话。他指出，新中国人民防空事业创立60周年来，人民防空在组织指挥、物质保障、队伍建设等方面，形成了比较完善的体系；人民防空整体抗毁能力、快速反应能力、应急救援能力和自我发展能力不断增强，特别是在防灾减灾抗灾、应对突发事件和紧急救援、保护人民生命财产安全等方面，发挥了重要作用，为我国经济社会发展和国防事业作出了重要贡献。

温家宝提出在当前形势下做好人民防空工作的四项要求：一是积极推进人民防空建设与经济建设融合发展。二是坚持人民防空建设与城市建设相结合。三是把人民防空作为应急管理的重要力量。四是切实履行政府对人民防空工作的领导责任。




自1950年在全国范围开始建立人民防空体制，新中国人民防空至今已经走过60多年光辉历程，经历了创建、恢复再建、应急建设和全面发展、调整改革、全面协调发展五个阶段。

**第一阶段：**
**创建阶段（1950—1958年）**

从1950年10月成立中央人民防空筹备委员会，到1958年9月撤消全国各级人民防空机构，为人民防空工作的初创时期。这个时期的人民防空工作呈现出由迅速建立到暂停的大起大落的特点。

1950年，中华人民共和国政务院颁布《关于建立人民防空工作的决定》。

1951年，中央人民政府成立人民防空委员会。

1953年，召开第一次全国人民防空会议，确定了“长期准备、重点建设”的方针，确定建立人民防空领导机构，构筑人民防空工程设施，建设人民防空警报系统。

**第二阶段：**
**恢复再建阶段（1959—1968年）**

从1958年9月撤消各级人民防空机构到1968年，为人民防空工作恢复再建阶段。这个时期的人民防空工作再一次出现迅速恢复再建到文化大革命受冲击的大起大落的状况。

1965年，中央人民防空委员会正式恢复，并召开了中央人民防空委员会第一次会议，回顾了我国人防工作的状况，研究了当前的形势和人民防空工作的方针、任务。

**第三阶段：**
**应急建设和全面发展阶段（1969—1978年）**

1969—1978年，是人民防空事业由应急建设转入全面发展时期。这个时期对人民防空管理体制作了调整，由公安部移交军队管理，形成了军政双重领导体制，并由周恩来、邓小平、叶剑英先后担任全国人民防空领导小组组长。

1971年，在周恩来总理亲自主持领导下，召开第二次全国人民防空会议，总结了人民防空工作的经验教训。

1978年，召开第三次全国人民防空会议，确立了“全面规划、突出重点、平战结合、质量第一”的建设方针。

**第四阶段：**
**调整改革阶段（1979—2000年）**

1981年，召开全国人民防空工作座谈会，贯彻调整方针。

1984年，国务院、中央军委颁发《中华人民共和国人民防空条例》，对人民防空工程的维护管理作了明确规定。

1996年，国家主席江泽民签署命令，颁布了《中华人民共和国人民防空法》。

2000年，召开第四次全国人民防空会议，确立了“广泛动员、扎实建设、严密防护、力保潜力”的指导思想。

**第五阶段：**
**全面协调发展阶段（2001年至今）**

2001年，中共中央、国务院、中央军委印发第四次全国人民防空会议审议的《关于加强人民防空工作的决定》，确定了新世纪人民防空建设的指导思想、原则和目标、要求。

2005年，经党中央、国务院、中央军委批准，第五次全国人民防空会议在京召开，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛出席会议并发表讲话。会议总结了“十五”期间人民防空工作，研究确立了新世纪新阶段人民防空建设的指导思想，提出“大力推进人防建设由机械化条件下的防空袭准备向信息化条件下的防空袭准备转变，由单一的人防体制逐步向防空防灾结合的民防体制转变，由传统的以行政命令为主的管理模式向现代的依法管理模式转变。”

2010年，第六次全国人民防空会议在北京召开。会议认真总结了“十一五”人民防空建设的成就、经验，部署了“十二五”人民防空建设发展和改革的战略任务，讨论修改了《中共中央、国务院、中央军委关于推进人民防空建设融入经济社会发展的若干意见》、《中华人民共和国人民防空法》（修正案草案）和《全国人民防空建设第十二个五年规划》。

# 新中国人民防空发展史

# 地震中自救四大常识

**1、大地震时不要急**

破坏性地震从人感觉振动到建筑物被破坏平均只有12秒钟，在这短短的时间内你千万不要惊慌，应根据所处环境迅速作出保障安全的抉择。如果住的是平房，那么你可以迅速跑到门外。如果住的是楼房，千万不要跳楼，应立即切断电闸，关掉煤气，暂避到洗手间等跨度小的地方，或是桌子，床铺等下面，震后迅速撤离，以防强余震。

**2.人多先找藏身处**

学校，商店，影剧院等人群聚集的场所如遇到地震，最忌慌乱，应立即躲在课桌，椅子或坚固物品下面，待地震过后再有序地撤离。教师等现场工作人员必须冷静地指挥人们就地避震，决不可带头乱跑。

**3.远离危险区**

如在街道上遇到地震，应用手护住头部，迅速远离楼房，到街心一带。如在郊外遇到地震，要注意远离山崖，陡坡，河岸及高压线等。正在行驶的汽车和火车要立即停车。

**4.被埋要保存体力**

如果震后不幸被废墟埋压，要尽量保持冷静，设法自救。无法脱险时，要保存体力，尽力寻找水和食物，创造生存条件，耐心等待救援人员。

高邮人防
中国人民防空
CCAD
主编：余富祥
编委：王安平 倪建军
高邮市人防办 主办


热线：84683100 传真：84683106 地址：高邮市文游中路176号 今日高邮网址：http://www.gytoday.cn 在线投稿：http://tg.gytoday.cn