

(上接二版)新开工 10 亿元以上项目 8 个以上、亿元以上项目 40 个以上,竣工 10 亿元以上项目 6 个、亿元以上项目 40 个以上。力争中航新材料、食品安全检测检验技术服务基地列入 2016 年省重大产业项目库。推进瑞斯乐微通道扁管、一洋药品和原料药、纽克瑞电器制造、昊天龙通讯塔、金雷电动汽车、亿泰纺织二期、博业电动工具等一批预期效益好、科技含量高项目全面开工,促进华翔再生铅、道爵电动汽车、能一储能电池、康正食品快检中心建成投产。对 2014 年以来亿元以上竣工项目强化新增用电、新增开票、新增税收等质量指标的考核,确保亩均开票、亩均纳税增长 10%以上。

稳中求进壮大工业经济。坚持工业第一方略不动摇,围绕供给侧改革突出抓好工业经济结构调整。实现工业开票销售增长 10%,工业入库税收增长 9%。列入“356”计划企业开票销售增长 13%以上。以智能制造为主攻方向加快发展先进制造业,发挥 2000 万元技改资金杠杆作用,鼓励企业“机器换人”、技术升级,实施重点技改项目 20 个,完成技改投资 156 亿元,创成省智能示范车间 1 个以上。深入实施“互联网+”行动计划,着力在研发设计、生产管控、购销经营和制造服务环节提高信息技术应用水平,培育网上销售企业 100 家,创省两化融合示范区 1 个、两化融合示范试点企业 5 家,获省“软件产品、软件企业”认证 2 家。加快发展新兴产业,编制高邮市战略性新兴产业发展规划,实现新能源、新光源、生物医药规上企业开票销售增长 12%。提高高邮制造竞争力,培育“专精特新”企业 40 家、省重点推广应用新技术新产品 8 个,创成中国驰名商标 1 个、省著名商标 5 个、省名牌产品 4 个。新增高新技术企业 20 家,创省科技小巨人企业 1 家。新增工业规上企业 20 家以上。积极运用市场机制、经济手段推进企业重组。落实好各项减税降费政策,设立国有资本主导的担保资金,努力降低企业运营成本。

高标定位发展现代农业。以保障农产品有效供给和促进农民增收为核心,加快农业转方式、调结构、强基础,全面实施农业现代化工程,推动一二三产融合发展。按“省内领先、全国一流”目标,打造国家农业科技园区八桥核心区,建设 10 亿元扬大科教园、2000 亩邮都高效观光休闲农业园、省级三荡河万亩生态养殖示范园、6000 亩神居晒谷功能农业园等重点项目,不断提升“一环两园三带四区”质态。实施 5000 万元以上农业重大项目 15 个。新增农产品“三品”20 个。创稻麦万亩高产示范片 25 个,新增设施种植业面积 1 万亩、设施渔业面积 2 万亩。推进粮食生产全程机械化,新增犁耕翻面积 30 万亩。新建高标准农田 3 万亩。规范农村产权交易行为,探索开展“两权”抵押。推进经营权转化为股权,12%的村实行股份分红。农业龙头企业销售收入增长 12%。强化农产品网上销售,创成省农产品电子商务重点县。新建省级示范合作社 4 个、示范家庭农场 5 家。筹建农业展览馆和水利展览馆。继续推进和完善水利试点改革。做好第三次全国农业普查工作。

彰显特色做大服务业。按照生产性服务业规模化、生活性服务业精细化、文化旅游品牌化的要求提升服务业质态,新增扬州市级服务业集聚区 1 家、服务业重点企业 30 家,服务业税收增长 10%以上。坚持“城市即旅游”发展理念,确立旅游业在服务业中的龙头地位。围绕“古、文、水”特色,深度开发旅游资源。加快建设龙虬庄国家考古遗址公园。建成高邮湖新民滩郊野公园。清水潭旅游度假区创成省生态旅游示范区,推进大马戏及温泉设施建设。完善老城区旅游功能设施,健全孟城驿景区管理体制,全力打造运河古城风情游。景区接待人数增长 20%。波司登开元名庭大酒店对外营业,世贸广场商圈年交易额突破 10 亿元。加快商品房去存量化,保障房地产市场健康稳定发展。政府性资金存款支持与信贷投放紧密挂钩,新增金融机构 1 家以上,新增贷款 30 亿元以上。

提质增效做强建筑业。放大“中国建筑之乡”效应,巩固提升外埠市场占有率,新增建筑业从业人员 3000 人,力争建筑业企业在邮缴纳税超 5 亿元,创省建筑业产业现代化示范城市。完善扶持政策,提速建筑业总部集聚区建设,鼓励二级资质企业入驻。推进兴厦集团申报特级资质、一级资质企业广泛采用电脑建模技术。鼓励建筑企业采用“房建+照明”“房建+劳务”方式,加强与央企合作,参与“一带一路”基础设施项目建设,实现海外经营承包权零的突破。

## 二、突出高端引领,推进创新发展

践行创新发展理念。强化创新在发展全局中的核心地位,加快实现经济发展从要素驱动向创新驱动的转换。把创新作为引领发展的第一动力,充分激活各种创新要素,广泛集聚各种创新资源,优化创新政策激励导向。创新政府各类财政资金投放模式,灵活运用以存引贷、以奖代补、贷款贴息、风险补偿、政府参股等方式,放大财政支出乘数效应,有力支持实体经济。创新基础设施建设投融资模式,实体化运作投融资平台,进一步扩大 PPP 模式在公共基础设施项目上的运用,提高项目建设、运营的效率 and 效益。推进各项顶层设计的改革在高邮落地生根,敢闯敢试,在理念创新、制度创新、商业模式创新、文化创新等各方面迈出更大的步伐,加快形成以创新为主要引领支撑的经济体系和发展模式。

聚焦产业科技创新。集聚资源、集成支持、集中服务,打造产业技术研究院、湖西新区、八桥农业科技园三大科技资源聚集基地。产业技术研究院加强共性应用技术研发和成果转化,建设科技镇长团创业基地、科技人才创业基地,实施重大成果转化项目 30 个,努力满足基本产业和新兴产业创新需求。湖西新区围绕创建省级高新区,建设扬大科技园高邮光电分园、省级孵化器,带动区域创新一体化发展。八桥农业科技园大力实施科技惠农工程,重点引进种质资源场、农业产业化龙头企业、农业科研机构,引领全市农业优势主导产业加快发展。

加快汇集创新资源。围绕产业创新链关键环节,建设创新资源、技术转移、科技金融、知识产权、人才科技五大服务平台。推动大连理工高邮研究院、南工大高邮健康产业研究院运营达效。加快建设“文游汇”“创客邦”“诚信电商”等众创空间,全市新增科技孵化企业 40 家。推进产学研合作,技术合同交易额超 1000 万元,新增省以上“三站三中心”9 家。积极开展国家知识产权试点市各项试点工作。加大科技投入,完善科技型企业融资需求库,设立科技金融风险补偿引导资金。用好用足科技人才发展专项资金,资助 50 名左右领军人才创新创业,引进高层次人才 100 名。

## 三、突出能力提升,推进开放发展

提升招商实效。抢抓国家长江经济带战略机遇,扎实推进“五定”网格化招商,继续深入开展“上海及长三角地区招商年”活动。瞄准世界 500 强和行业 100 强企业,精心组织专题招商、小分队招商及投资促进活动,办好第十二届中国道路照明论坛和第十二届双黄鸭节。全年新签约亿元以上项目 60 个,其中 10 亿元以上项目 8 个以上。50%以上新签项目当年注册、当年到账、当年开工。打造与国际接轨的营商环境,签约协议外资 2000 万美元以上项目 3 个、注册外资实际到账 6000 万美元以上。

提升开放水平。积极策应“一带一路”建设,加快对外贸易优化升级,大力推进外贸优进优出、优质优价,新增自营出口企业 10 家以上,出口总额 4.1 亿美元以上,机电、新能源等技术密集型产品出口占 70%以上。加快“走出去”步伐,引导电线电缆、照明灯具等企业主动出击,进军国际市场,通过电商跨境销售、国外建厂等形式,形成稳固的产能合作关系。支持市场前景好、效益质态优的企业加快股权资本运作,率先实现从经营产品到经营企业的转变。探索重点企业境外上市,力争争艺公司中小板上市,新增“新三板”挂牌企业 3 家。

提升承载能级。强化产城互动、产城融合,促进三大园区多元发展。开发区围绕打造千亿级、争创国家级目标,加快食品安全产业集聚区建设,推进电池工业园企业全部投产、实现开票销售 25 亿元,全年新开工 10 亿元以上项目 4 个。城南经济新区坚持优化三次产业结构,不断提高服务业比重,新开工 10 亿元以上项目 2 个,实现财政增收超 3 亿元。湖西新区坚持产城并重,积极创建省级高新区,建成新城框架,新开工 10 亿元以上项目 2 个,实现财政收入超 4 亿元。深化开发区与上海、苏南园区结对合作,承接亿元以上转移项目 3 个。

## 四、突出生态文明,推进绿色发展

全力推进“四城同创”。加强历史文化街区保护,国家历史文化名城申报力争获批。认真组织实施生态文明建设规划,确保国家环保模范城达到创模考核指标要求。按序时推进国家卫生城市创建,继续强化城市环境综合整治,全面治理“马路市场”。城区主次干道环卫综合作业实现市场化。建设建筑垃圾消纳场、生活垃圾焚烧发电厂。加强全国文明城市创建基础工作,积

极推进社会主义核心价值观建设,弘扬和践行“崇文尚德、求实创新”高邮精神,创建省社会信用体系建设试点县。加强公民素质教育,推进志愿服务制度化,广泛开展高邮好人、最美人物等精神文明创建活动。

着力补齐创建短板。推进城乡污水管网建设,实施乡镇污水处理厂提标改造工程,消除城市黑臭河道,乡镇污水处理厂正常运转。切实保障饮用水安全,建成水源地在线监测站 4 座,实施自来水深度处理工程,确保出厂水质 100%达标。强势推进治企、管车、限煤、禁燃、抑尘“五气同治”蓝天工程,加快国信燃气热电项目建设,同步淘汰改造 10 蒸吨以下工业燃煤锅炉。建立健全电池工业园长效管理机制。强化农业面源污染治理,开展农产品产地土壤重金属监测。深入开展环境执法大检查,以铁的手腕治理群众反映强烈的环境污染问题。

奋力积累生态财富。围绕打造江淮生态大走廊,严格落实耕地保护、开发强度、生态保护“三条红线”,深入开展高邮湖生态环境保护,启动实施退圩还湖规划,削减围网养殖面积 5%,建设环湖健康生态风光带。实施清水潭生态中心增绿扩容工程、“五个一”生态家园美化工程,新增造林面积 1.2 万亩,创成神居山省级森林公园,创省绿色示范村 8 个。按“水清、岸绿、景美”标准,疏浚整治 27 条县乡骨干河道,启动状元湖水库建设,完成中小河流治理重点县年度项目,建成水美乡镇 1 个、水美村庄 4 个。继续开展覆盖拉网式农村环境连片整治,完成 12 个行政村治理任务。

大力推动集约发展。推进产业集聚、人口集中、资源节约,加快建设环境友好型社会。加强建设用地批后监管,大力推行先租后让、短期出让等弹性出让供地,处置闲置低效利用土地 600 亩以上,创建节约集约用地模范市。严格落实环评、能评和资源保护制度,不达标的新、改、扩建项目一律不批。加快发展绿色经济产业,积极打造卸甲苏中循环经济产业园,启动建设龙虬环保产业园,重点招引资源回收、再生能源及环保材料项目。高邮灯具争创国家生态原产地保护产品。

## 五、突出城乡统筹,推进协调发展

完善基础设施。着力建设“水陆空铁”交通网络体系,加快构建“长三角两小时、宁镇扬一小时”快速交通圈。推进连淮扬镇高铁建设。实施京杭运河“三改二”城区北段东堤整治工程,完成运东船闸扩容工程配套,规划建设城市东部港口码头。建成 S611 高邮段,建设 S333 高邮东段先导段,规划建设湖西新城至 S611、S244 连接线。实施扬州高邮湖通用航空基地项目。加快改善农村出行条件,提档升级农村公路 60 公里,完成县道安保工程 40 公里、县道大中修 8 公里,完成美丽乡村路三年行动计划。建设周山至 S237 连接线,规划建设周八路南延。建成 110 千伏张轩变、沙埭变,建设 110 千伏八桥变。

构建宜居城市。转变城市发展方式,强化规划引领作用,积极开展控规修编和城市设计工作,加快打造公园城市、水韵城市、宜居城市、人文城市。按照框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量原则,实施新一轮城建“双十”工程。打造城市公园体系,建设北门城墙遗址公园、南澄子河风光带公园、香沟河风光带公园。综合整治大寨河、玉带河、螺园大沟等城市河道,实施马饮塘河南延活水和人民公园活水除涝工程,逐步调整东部新城水系。加快文体中心一期建设,实施抗日战争最后一役纪念馆及人民公园周边改造二期工程。推进屏北路北延、傅公桥路北延。全面改造老城区后街后巷,全面推进老旧小区实行基本物业管理,全面实施城中村环境综合整治。新建南门农贸市场,扩建北门农贸市场。复建高邮州署,筹建汪曾祺纪念馆。完成城市地下管网普查。创成国家防震减灾示范县。

打造特色小镇。围绕生产、生活、生态融合发展,以镇域为单位,以产业集中区为载体,打造主业突出、特色鲜明的发展空间平台。对乡镇实行差别化考核和“一镇一策”扶持,鼓励临泽规模发展光伏电站产业、龙虬协调发展生态文化产业、卸甲统筹发展循环经济和电动工具产业、汤庄升级发展液压机械产业、三垛集聚发展消防器材产业、菱塘高端发展高性能电缆产业、甘垛深化发展高效农业、周山成链发展生态农业、高邮镇转型发展服务业、界首大力发展旅游业,加快建设一批特色小镇。推进送桥镇新型城镇化试点,率先打造绿色照明特色小镇。推动菱

塘、三垛、临泽 3 个全国重点镇加快形成农村区域性经济文化中心。界首、临泽获批省历史文化名镇。

建设美丽乡村。增强镇村防洪保安能力,圩堤除险加固 60 万方,改建圩口涵闸 40 座。深入推进村级组织“四有一责”建设。按照精准帮扶、精准脱贫的工作要求,补短板、保基本、兜底线,大力推进脱贫攻坚工程,确保以乡镇为单位村级集体经营性收入同比增长 10%以上,低收入人群稳定增收,村级债权回收 10%以上、债务下降 10%以上。纵深推进农村环境“五位一体”长效管护,加强各类涉农项目资金的统筹使用,在交通干线、旅游景区和生态中心周边择优打造一批小而精、小而美、小而富的特色村。结合高铁拆迁、治淮工程等重点项目,高标准规划建设农民集中安置小区。农村住房成套比例提高至 61%。

## 六、突出民生改善,推进共享发展

全面推进社会保障普惠化。扶助高邮籍高校毕业生在邮就业,推荐就业服务率 100%。实施失业保险支持企业稳岗政策。城镇登记失业率控制在 2.5%以内。推进服装行业全员参保。实施机关事业单位养老保险制度改革,机关事业单位纳入工伤保险体系。完善城乡居民基本养老保险制度,出台个人账户养老金调整办法。职工大病医疗救助基金最高支付限额提高至 30 万元。落实各类保障标准自然增长机制,进一步扩大惠残政策覆盖面。社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动,按月发放物价补贴。建设未成年人救助保护中心。建立养老服务补贴制度,试点农村居家养老政府购买服务。全市机构养老床位数达每千名老人 34 张,护理型床位占 50%。公积金扩面 4000 人,发放贷款 1.8 亿元。筹集新建各类保障房 1200 套,基本建成 1850 套。

加快推进公共服务均等化。实施新一轮“学前教育五年行动计划”,提高幼师待遇。新建湖西新区初中、城南小学、临泽幼儿园、沙堰幼儿园,改造平胜小学。完成校安工程 2 万平方米,提供校车安全服务。创建省义务段现代化学校 15 所。校长、教师校际交流比例不低于 15%。调整优化高中学校布局,高考综合排名在扬州再进一位。深化县级公立医院改革,推进分级诊疗制度建设和“三个一”工程。新农合人均筹资标准不低于 570 元,推行 35 个病种按病种付费支付方式改革,控制群众就医费用增长。建成三垛、卸甲区域性医疗卫生中心,建设城南经济新区社区卫生服务中心。平稳实施“全面二孩”政策,加大对计生特殊困难家庭扶助力度。办好环高邮湖国际自行车越野赛、大运河半程马拉松赛,不断提高市民参与度和对外影响力。推进省公共文化服务体系示范区创建。建成当铺博物馆,完成市博物馆新馆展陈。启动数字电视无线覆盖工程。建成投运城市公交“一站三场”,完成城乡客运班车更新。

积极推进社会治理现代化。从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,推动服务和管理力量向基层倾斜,实现从管理向治理转变。进一步健全安全生产责任体系,推广企业安全总监制度,加快“智慧安监”建设。严把从农田到餐桌每一道防线,开展食品药品安全专项整治,创成省食品安全城市。强化危机风险管控,推进专业调解组织建设,创新完善立体化社会治安防控体系。严厉打击电信网络新型违法犯罪,切实提高市民防范意识。预防处置非法集资、恶意逃废债务等违法违规活动,保障金融安全。加强宗教事务和宗教场所规范化管理。大力推行阳光信访、责任信访和法治信访,加快信访信息化建设,加强跟踪、督办,提高办理效率。启动“七五”普法。建立覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。

## 切实加强政府自身建设

新一轮五年的宏伟目标,对政府工作提出了更高要求。面对新形势、新任务和人民群众新期盼,我们将秉承“为民、务实、清廉”的施政理念,以改革创新精神加强政府自身建设,在更高起点上开创政府工作新局面。

坚持依法行政。认真贯彻执行《法治政府建设实施纲要》,全面推进法治政府、法治市场、法治社会一体化建设,着力提升政府公务人员法治意识,运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。大力推行政府权力清单制度。坚持法定职责必须为,切实做到尽

(下转四版)

责任编辑 袁 慧