

(上接一版) 弘盛集团蝉联全国民企500强,瑞沃公司蝉联省建筑业百强。运用法治手段化解劳资类纠纷,全面推行工资集体协商,严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪行为,引进中投证券、交通银行,成立保险证券担保行业协会。深入开展非法集资专项整治行动。创成省金融生态优秀县。新增存款59.98亿元,贷款36.72亿元。

**二、加快转型升级,优化提升发展质量**  
工业经济持续转型。强化为企业服务,召开企业发展大会,实施工业经济转型升级“356”行动计划。财政应急资金为企业转贷4.3亿元,融资性担保公司新增担保余额6.2亿元。完成规模以上工业增加值275亿元,增长10.6%,工业入库税收20亿元,增长4.8%,新增规模以上企业33家。兑现各项奖励、扶持、引导资金4380万元。完成技改投资132亿元,增长30%,设备抵扣税1.8亿元,增长50.4%。获批省级战略性新兴产业项目3个,扶持资金2300万元,创历史新高。获批省重点创新项目10个、重点推广新品39个,列扬州首位。新增高新技术企业37家。华富公司获批首批省创新示范企业,跻身省自主品牌50强。宏远公司获批省科技小巨人企业。鑫晶光伏创成省智能示范车间。传艺公司中小板上市正式揭牌,曙光电缆、龙腾农贷、华富储能、日兴生物“新三板”成功挂牌。

现代农业加速推进。创成全国推进农业现代化优秀城市。以八桥现代农业园为核心区争创国家农业科技园成功获批。粮食总产实现“十二连增”,水稻单产创历史新高,获全国粮食生产先进县称号。新扩建千亩高效农业园区24个,创扬州市级农业园区4个,建成“菜篮子”基地8000亩,新增设施农业面积4.03万亩。创成省农业龙头企业3家,省示范家庭农场5家。新增农产品“三品”30个。农村产权交易实现省市县镇四级互联互通,年交易额超亿元。新建高标准农田5万亩,新增土地流转4.8万亩。秸秆还田面积超百万亩。农业水价综合改革、小型水利工程管理体制改革试点通过省级验收。完成供销社综合改革省级试点。创成省村级“四有一责”建设先进市。

服务业贡献逐步提高。预计服务业增加值199亿元,增长11.5%,占地区生产总值比重提高1个百分点。社会消费品零售总额增长10.2%。在苏中县率先加入华东旅游线路。清水潭旅游度假区游客中心主体完工,基础设施全面升级,大运来马戏、温泉度假村项目正式签约。高邮湖水上游览线开通,新民滩郊野公园全面施工。盂城驿创成国家4A级旅游景区。完成清代当铺修缮。启动龙虬庄国家考古遗址公园建设。诚信物流入选国家现代物流重大工程。世贸广场商圈年交易额突破5亿元。

**三、强化统筹推进,城乡面貌持续改善**  
区域发展协调推进。开发区在江苏省级开发区综合排名第10位,跃入第一方阵。城南经济新区创成省两化融合试验区、省智能健康装备科技产业园、省电子商务示范区。湖西新区全面加强创新载体建设,省级高新区创建扎实推进。菱塘新开工10亿元项目2个,获批省特种电缆产业产学研协同创新基地。汤庄获批省创新型乡镇。三垛、卸甲分别与上海枫泾工业园、宝山城市工业园建立战略合作关系。界首、临泽积极申报历史文化名镇。龙虬扎实推进生态文化名镇建设,周山全力打造红色名镇,镇村面貌明显改观。甘垛强化农业“接二连三”,高邮镇加快发展服务业,涌现出新增长点。

基础设施加快健全。连淮扬镇铁路高邮段沿线征地拆迁工作基本结束,成功争取高邮、高邮北(界首)2个站点。界首运河大桥开工。S611高邮段路基贯通。运东船闸扩容工程通过竣工验收,文游路公路桥通车。完成新一轮县道路网规划,提档升级农村公路30公里,改造危桥44座,建成界首、龙虬至S237连接线。“邮乡阡陌服务组”获省优质服务品牌。淮河入江水道整治、全国小型农田水利重点县、中小河流治理等重点水利项目顺利实施。建成投运500千伏扬州北输变电工程、220千伏伏祚变、110千伏观鹤变。

城市品质不断提升。入选省新型城镇化综合试点市。开展“四城同创”突破年活动,国家历史文化名城申报通过国家住建部、文物局专家组评估考察,国家卫生城市创建通过扬州市级考核,全国文明城市创建迎接省级首次评审。城市总体规划修编完毕。完成市河二期、南海子河、东门大沟及北澄子河上段区域综合治理,南澄子河、香沟河、承志河、长生大沟综合整治顺利推进。建成珠湖、东部新城农贸市场,标准化改造

老市场8个。修缮出新后街巷70条、老旧小区2个,提升亮化道路5条。完成孟城驿扩容二期、国雄路升级、华侨岗交叉口改造、抗日战争最后一役纪念馆及周边地块改造一期工程。实施秦邮路主辅分离、文游中路综合整治、海潮东路东延、馆驿路建设和船闸北路贯通工程。新扩建停车场4个。建成人防应急疏散基地。完成文体中心一期总体规划设计和主体平面设计。

城市管理不断强化。开展“城管风暴”行动,拆除违法建设3万平方米,北海商圈及北海路整治成效显著,被省政法委列为典型推广。健全大城管工作机制,推行城管进社区和网格化管理,配强城管志愿者队伍,数字化城管建设高分通过省住建厅验收。月塘、康华、御码、西塔社区成立物业服务中心。启动北海商圈疏导区和秦邮路大型货运停车场建设。生活垃圾焚烧发电项目开工。环卫综合作业服务中心投入运行,城东片区环卫保洁实现市场化运作。改造公厕30座。

生态环境不断改善。认真执行市十四届人大三次会议《关于大力推进生态文明建设的议案的决议》,推行生态问责、铁腕治污,立案查处环境违法案件73件。新增造林面积1.59万亩、城市绿地40公顷。清水潭湿地公园、高邮湖湿地公园分别通过国家级、省级评审。综合治理大气污染,全年开展秸秆禁烧,整治城乡燃煤锅炉120台,PM2.5年平均浓度较上年下降25.7%。完成农村河道疏浚整治496万方,铺设城区污水管网10.1公里,主要河流监测断面达标率100%。秦邮特钢高炉煤气发电项目煤气回收利用率达95%,日发电量70万千瓦时。在全省率先建成病死畜禽乡村三级无害化联动收集处理体系。开展覆盖拉网式农村环境综合整治工作。菱塘创成国家园林城镇。

**四、立足民生优先,社会事业繁荣稳定**  
保障水平持续提高。落实各类保障标准自然增长机制。出台特殊困难群体助保暂行办法。企业退休职工月均养老金从1805元增至2026元。建立职工医疗保险大病补充保险制度,实际报销比例不低于55%。全年募集慈善资金1060万元、发放738万元。残疾人康复中心正式投运。居家养老服务中心实现城区全覆盖。筹集新建保障房2028套,基本建成1832套。住房公积金扩面5979人,发放贷款2.57亿元。改造农村危房810户,渔民上岸629户,界首金墩渔民安置小区全面启用。完成低收入农户三年脱贫攻坚任务。村级负担控制成效明显,80%的村集体经济性收入达40万元。更新城乡客运班车100辆,新投放天然气公交车35辆,城市公交实现全省“一卡通”。城镇登记失业率保持在2.02%的低位。

社会事业持续繁荣。义务教育段免试就近入学,取消高中择校生。建成三垛实验小学、界首实验小学、开发区九年一贯制学校,完成校舍安全改造5万平方米。高考普通类二本以上上线数增幅居扬州首位,高邮中专对口高考录取数位列扬州第一。实施三垛、送桥、临泽、卸甲4家农村区域性医疗卫生中心建设,推行乡镇卫生院22个病种按病种付费改革,乡村医生签约服务经验在全省推广。创成省慢性病综合防控示范区。卸甲创成省卫生镇,菱塘通过国家卫生镇复审。入选第三批创建省级公共文化服务体系示范区名单。三垛文化站被中宣部评为“双服务”先进集体。临泽高跷、高邮咸鸭蛋制作技艺、菱塘回回习俗入选省第四批非物质文化遗产。成功举办市第五届运动会及高邮湖国际自行车越野赛、大运河半程马拉松赛。结对共建“高邮湖号”综合补给船。

社会治理持续加强。建立完善安全隐患排查治理系统,深入开展“打非治违”专项行动,安全生产形势保持平稳。扎实推进平安高邮、法治高邮建设,完善社会化技防监控体系,市、乡、村(社区)三级综治信息平台建设实现全覆盖,着力提升社会公众安全感。实施人力客运三轮车综合治理,城区交通秩序明显改善。理顺食品药品安全监管体制,保障食品药品安全。“政社互动”全面覆盖,集镇社区办公服务用房全部达标。加大信访积案化解力度,大力推行阳光信访,网上信访解决率逐步提高。“六五”普法顺利完成。

政府工作持续改进。深入开展“三严三实”专题教育活动。加大行政监察和审计监察力度,专项整治“为官不为”,严肃查处一批违法违纪案件,查处违规金额586万元、核减工程造价1.35亿元。成立市政服务管理办公室,大力实施以“518”为主要内容的行政审批制度改革。组

建卫计委、市场监督管理局。成立不动产登记局,颁发扬州首张登记证。认真贯彻市人大及其常委会的各项决议,定期向市人大报告工作、向市政协通报情况。办理人大代表建议173件,政协提案204件,落实解决率63%。12345政府服务热线和“寄语市长”回复率96%、满意率98%以上。严格执行中央“八项规定”和国务院“约法三章”,清理“吃空饷”54人,核减行政事业编制42名,公车改革完成车辆停放封存,“三公”经费压降10%。

2015年,对台事务、外事侨务、妇女儿童、地震、民宗、气象、档案、地方志等工作也取得了新的成绩。

各位代表!“十二五”以来,面对复杂多变的外部环境,全市上下以科学发展观为统领,紧紧围绕建设富裕高邮、创新高邮、生态高邮、文化高邮、幸福高邮,加快经济转型升级,大力保障改善民生,取得了发展新成就。

这五年,经济发展与生态建设良性互动。确定6个基本产业,强势推进项目建设。地区生产总值年均增长11.3%,规模以上工业增加值年均增长12.4%。创成“中国建筑之乡”。累计开工亿元以上项目292个,是“十一五”的近两倍,其中10亿元以上项目39个,是“十一五”的近10倍。竣工投产亿元以上项目225个,其中10亿元以上项目24个。投入10亿元实施南水北调水源地保护工程,加快建设“清水活水、不淹不涝”城市,水功能区水质达标率80%以上。秸秆禁烧和综合利用工作走在全省前列。累计绿化造林7.46万亩,建成10平方公里清水潭生态国家,林木覆盖率达20.6%提高至23.9%。创成国家生态市,“天蓝、水美、地绿”的目标初步实现。

这五年,科技创新与结构调整相辅相成。获批国家科技进步先进市、省创新型试点市。全社会研发支出占GDP比重从1.6%提高至1.8%。新增培育高新技术企业72家,新增省以上“三站三中心”33家。组织实施重大科技成果转化项目70项,带动规模产业产值超50亿元。高效农业面积累计达58万亩。服务业比重提升8.2个百分点。规模以上工业企业达524家。航天水力、中航工业、中信戴卡等一批“国字头”、世界500强企业落户高邮。秦邮特钢投产3年实现开票超160亿元,华翔公司投产2年纳税2.7亿元。三次产业结构由2010年的17.3:49.9:32.8调整优化为14.6:44.4:41。

这五年,城市建设与城乡统筹有机结合。以人为本、以城带乡开展城市建设,城建投资达252亿元。完成了孟城驿景区扩容、市河整治、明清运河故道保护等一批文化工程,跻身大运河世界遗产城市。建成了弘盛研发中心、商务大厦、世贸广场等一批城市地标。打造了北澄子风光带、北关风光带、净土寺塔广场等一批城市景观。建设了海潮东路、通潮东路、屏淮路南延等一批骨干道路。交通基础设施投入达41亿元,建成新S237、S333西段及高邮湖特大桥,形成了“一体两翼、南北延伸、向东拓展”的发展新格局。积极稳妥实施区划调整和“区镇合一”。三垛、临泽、菱塘获批全国重点镇。城镇化率从45.8%提高至51.9%。

这五年,深化改革与开放开发协调并进。适应经济新常态,坚持革故鼎新,积极推进八大重要领域47项重点改革。实施行政审批“八个一”工程,动态公布“五张清单”,取消暂停各类收费项目81项。强化国有资产管理,实现保值增值。完成农村土地承包经营权确权发证。分类提升整合22个乡镇工业集中区,“三大园区”建成区面积增加5000亩,开票销售增长74%。持续提高经济外向度,累计招引外资项目89个,实际利用外资4.5亿美元。累计出口17亿美元,比“十一五”增长54%。出口企业数超120家,创成省优秀出口基地。

这五年,财税增长与民生幸福同步提升。公共财政预算收入增长2.3倍,年均增长18.1%,税收占比从75%提高至82%。五年新增就业岗位5.2万个,城镇登记失业率控制在3%以内。城乡居民人均可支配收入年均分别增长11.6%、12.7%,完成规划目标。财政民生支出比重逐年提高,城乡低保、新农合、新型农村社会养老保险实现全覆盖,退休职工养老金及各类保障标准实现翻番。建成投运实验小学东校区、中医院新院、疾控中心、社会福利中心、残疾人康复中心。连片改造城市棚户区91.5万平方米,累计改造农村危房2940户,直管公房2328户。医药卫生体制改革顺利推进,建成“15分钟文化圈”“10分钟健身圈”,创成全国义务教育发展基本均衡县。

各位代表!五年的不懈拼搏,为“十三五”发展奠定了坚实基础。这些成就,归功于上级党委政府和高邮市委的正确领导,得益于历届领导班子打下的良好基础,离不开市人大、市政协的监督支持,凝聚着全市人民的智慧和汗水。在此,我谨代表市人民政府,向全市广大干部群众,向关心支持高邮建设的各界人士、各位朋友,表示衷心的感谢,致以崇高的敬意!

跳出高邮看高邮,五年来的发展有成绩、有进步,但也有差距、有不足。发展不充分、不协调、不可持续问题仍然突出,主要是:经济总量偏小,重大项目偏少,缺少规模支撑;转型升级不快,企业抵御风险能力不强,重点产业发展下行压力加大;公共服务不适应群众日益增长的需求,少数民生改善项目进展未达序时;经济社会不稳定因素相互交织,社会治理创新难度较大;少数干部缺乏干事激情,争先意识不强,创新活力不足,行政服务水平与群众期待尚有一定差距,等等。对此,我们将奋力攻坚,在发展中克服困,在前进中解决问题。

**“十三五”时期发展构想**  
各位代表!从今开始,我们将迈入“十三五”发展的新征程。根据上级统一部署和市委总体要求,市政府制定了《高邮市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》,提请本次大会一并审议。

“十三五”时期,全市经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,大力弘扬“崇文尚德、求实创新”高邮精神,以“迈上新台阶、建设新高邮”为总要求,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,全力推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设和政府自身建设迈上新台阶,加快建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮。

“十三五”时期,全市经济社会发展的总体目标是:

——经济实力更强。地区生产总值720亿元以上,年均增长9%左右,人均地区生产总值达10万元;公共财政预算收入50亿元以上,年均增长10%以上;高新技术产业产值占规模以上工业产值比重提高至40%;服务业增加值占地区生产总值比重提高至45%以上;工业开票销售超千亿元。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达2.3%。创成国家知识产权示范市。

——百姓生活更富。城乡居民收入增幅高于扬州平均水平,提前实现比2010年翻一番,到2020年城镇居民人均可支配收入达4.6万元,农村居民人均可支配收入达2.5万元。城镇登记失业率控制在2.5%以内。

——城乡环境更美。城镇化率达60%。万元GDP能耗降低18%,主要污染物排放削减完成省定任务。生态红线区域保护面积占国土面积比例保持在25%以上,空气质量达到二级标准天数比例大于72%,林木覆盖率提高至24%以上,水功能区水质达标率100%。生态中心实现乡镇全覆盖。创成国家环保模范城、国家卫生城市。

——文明程度更高。中国梦和社会主义核心价值观深入人心,高邮精神广泛弘扬。文化高邮建设、社会治理创新工程不断推进。公众安全感97%以上,法治建设满意度95%以上。创成国家历史文化名城、全国文明城市。

### 2016年工作任务

2016年是“十三五”开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年,做好今年的工作至关重要。今年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长9-9.5%,服务业占比提高1个百分点,公共财政预算收入增长10-10.5%,固定资产投资增长15%,规模以上工业增加值增长9.5-10%,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9%、9.5%以上,社会消费品零售总额增长10.5%;“四城同创”按序时推进;完成节能减排年度目标。

重点做好六个方面的工作:  
一、突出产业发展,推进转型发展  
量质并举强化项目建设。坚持做大总量、提升质量,以项目增量调高、调优、调强产业结构。(下转三版)

责任编辑 袁慧