“十二五”成就辉煌 “十三五”继往开来

——解读代市长潘学元所作的政府工作报告

核心提示

过去的一年，弘扬“崇文尚德、求实创新”高邮精神，主动适应新常态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了市十四届人大四次会议确定的目标任务。预计全年完成地区生产总值490亿元、增长10.5%；公共财政预算收入33.2亿元、增长13.4%，其中税收收入27.4亿元、增长13.8%；城镇居民人均可支配收入29082元、农村居民人均可支配收入15682元，分别增长9.2%、9.4%。

2015年喜人成绩单

成绩单一：坚持主动作为，保持经济稳健发展

关键词：项目建设

全年新开工亿元项目42个、10亿元项目10个，竣工亿元项目40个、10亿元项目6个，完成重大项目投资150亿元，带动实现固定资产投资增长18%。向上争取项目资金23.8亿元。签订合同项目97个，其中10亿元项目9个。

关键词：创业创新

发放“一照一码”商事登记证1200户。获批省以上“三站三中心”18个。发放“苏科贷”1.2亿元，获批省重大科技成果转化项目4个、扶持资金3800万元。获批国家知识产权试点市。

关键词：区域发展

争取上级转贷债券20.95亿元。成功发行七年期10亿元“15高邮债”。村级债务化解率达11%。深入开展非法集资专项整治行动。创成省金融生态优秀县。新增存款59.98亿元、贷款36.72亿元。

成绩单二：加快转型升级，优化提升发展质量

关键词：工业经济

完成规上工业增加值275亿元、增长10.6%，工业入库税收20亿元、增长4.8%，新增规上企业33家。兑现各项奖励、扶持、引导资金4380万元，完成技改投资132亿元、增长30%，设备抵扣税1.8亿元、增长50.4%。

关键词：现代农业

创成全国推进农业现代化优秀城市。粮食总产实现“十二连增”，水稻单产创历史新高，获全国粮食生产先进县称号。新扩建千亩高效农业园区24个。新建高标准农田5万亩，新增土地流转4.8万亩。秸秆还田面积超百万亩。

关键词：服务业

预计服务业增加值199亿元、增长11.5%，占地区生产总值比重提高1个百分点。社会消费品零售总额增长10.2%。在苏中县市率先加入华东旅游线路。

成绩单三：强化统筹推进，城乡面貌持续改善

关键词：区镇发展

开发区在江苏省级开发区综合排名列第10位，跃入第一方阵。城南经济新区创成省两化融合试验区、省智能健康装备科技产业园、省电子商务示范区。湖西新区全面加强创新载体建设，省级高新区创建扎实推进。

关键词：基础设施

连淮扬镇铁路高邮段沿线征地拆迁工作基本结束，成功争取高邮、高邮北（界首）2个站点。S611高邮段路基贯通。完成新一轮县道路网规划，提档升级农村公路30公里。

关键词：城市品质

入选省新型城镇化综合试点市。开展“四城同创”突破年活动，国家历史文化名城申报通过国家住建部、文物局专家组评估考察，国家卫生城市创建通过扬州市级考核，全国文明城市创建迎接省级首次评审。

关键词：城市管理

拆除违法建设3万平方米，北海商圈及北海路整治成效显著，被省政法委列为典型推广。推行城管进社区和网格化管理，配强城管志愿者队伍。

关键词：生态环境

立案查处环境违法案件73件。新增造林面积1.59万亩、城市绿地40公顷。综合治理大气污染，PM2.5年平均值较上年下降25.7%。主要河流监测断面达标率100%。开展覆盖拉网式农村环境综合整治工作。

成绩单四：立足民生优先，社会事业繁荣稳定

关键词：保障水平

落实各类保障标准自然增长机制。出台特殊困难群体助保暂行办法。完成低收入农户三年脱贫攻坚任务。村级负担控减成效显著，80%的村集体经营性收入达40万元。

关键词：社会事业

义务教育段免试就近入学，取消高中择校生。乡村医生签约服务经验在全省推广。创成省慢病综合防控示范区。临泽高跷、高邮咸鸭蛋制作技艺、菱塘回回习俗入选省第四批非物质文化遗产。

关键词：社会治理

扎实推进平安高邮、法治高邮建设，市、乡、村（社区）三级综治信息平台建设实现全覆盖，着力提升社会公众安全感。理顺食品药品安全监管体制，保障食品药品安全。“六五”普法顺利完成。

关键词：政府工作

深入开展“三严三实”专题教育活动。加大行政监察和审计监察力度，专项整治“为官不为”，严肃查处一批违法违纪案件。成立市政务服务管理办公室，大力实施以“518”为主要内容的行政审批制度改革。

“十二五”发展新成就

经济发展与生态建设良性互动

确定6个基本产业，强势推进项目建设。地区生产总值年均增长11.3%，规上工业增加值年均增长12.4%。创成国家生态市。

科技创新与结构调整相辅相成

获批国家科技进步先进市、省创新型试点市。全社会研发支出占GDP比重从1.6%提高至1.8%。三次产业结构由2010年的17.3∶49.9∶32.8调整优化为14.6∶44.4∶41。

城市建设与城乡统筹有机结合

以人为本、以城带乡开展城市建设，城建投资达252亿元。积极稳妥实施区划调整和“区镇合一”。三垛、临泽、菱塘获批全国重点镇。城镇化率从45.8%提高至51.9%。

深化改革与开放开发协调并进

适应经济新常态，坚持革故鼎新，积极推进八大重要领域47项重点改革。实施行政审批“八个一”工程，动态公布“五张清单”，取消暂停各类收费项目81项。

财税增长与民生幸福同步提升

公共财政预算收入增长2.3倍，年均增长18.1%，税收占比从75%提高至82%。五年新增就业岗位5.2万个，城镇登记失业率控制在3%以内。城乡居民人均可支配收入年均分别增长11.6%、12.7%。

“十三五”昂首阔步走

指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，大力弘扬“崇文尚德、求实创新”高邮精神，以“迈上新台阶、建设新高邮”为总要求，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治市、全面从严治党，全力推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设和政府自身建设迈上新台阶，加快建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮。

总体目标

地区生产总值720亿元以上、年均增长9%左右，人均地区生产总值达10万元；公共财政预算收入50亿元以上，年均增长10%以上。到2020年城镇居民人均可支配收入达4.6万元，农村居民人均可支配收入达2.5万元。城镇登记失业率控制在2.5%以内。

2016年怎么干

2016年是“十三五”开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年，做好今年的工作至关重要。今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9–9.5%，服务业占比提高1个百分点，公共财政预算收入增长10–10.5%，固定资产投资增长15%，规上工业增加值增长9.5–10%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9%、9.5%以上，社会消费品零售总额增长10.5%；“四城同创”按序时推进；完成节能减排年度目标。

突出产业建设，推进转型发展

关键词：项目建设

坚持做大总量、提升质量，以项目增量调高、调优、调强产业结构。新开工10亿元项目8个以上、亿元项目40个以上，竣工10亿元以上项目6个、亿元项目40个以上。

关键词：工业经济

实现工业开票销售增长10%，工业入库税收增长9%。列入“356”计划企业开票销售增长13%以上。鼓励企业“机器换人”、技术升级，实施重点技改项目20个，完成技改投资156亿元，创成省智能示范车间1个以上。深入实施“互联网+”行动计划。

关键词：现代农业

全面实施农业现代化工程，推动一二三产融合发展。实施5000万元以上农业重大项目15个。新增农产品“三品”20个。创稻麦万亩高产示范片25个，新增设施种植业面积1万亩、设施渔业面积2万亩。新建高标准农田3万亩。

关键词：服务业

新增扬州市级服务业集聚区1家、服务业重点企业30家，服务业税收增长10%以上。深度开发旅游资源，景区接待人数增长20%。加快商品房去存量化，保障房地产市场健康稳定发展。

关键词：建筑业

新增建筑业从业人员3000人，力争建筑业企业在邮缴纳地税超5亿元，创省建筑产业现代化示范城市。完善扶持政策，提速建筑业总部集聚区建设，鼓励二级资质企业入驻。

突出高端引领，推进创新发展

关键词：创新发展

创新政府各类财政资金投放模式，灵活运用以存引贷、以奖代补、贷款贴息、风险补偿、政府参股等方式，放大财政支出乘数效应，有力支持实体经济。创新基础设施建设投融资模式，实体化运作投融资平台。

关键词：科技创新

产业技术研究院加强共性应用技术研发和成果转化，建设科技镇长团创业基地、科技人才创业基地，实施重大成果转化项目30个。湖西新区围绕创建省级高新区，建设扬大科技园高邮光电分园、省级孵化器。

关键词：创新资源

加快建设“文游汇”、“创客邦”、“诚信电商”等众创空间，全市新增科技孵化企业40家。推进产学研合作，技术合同交易额超1000万元，新增省以上“三站三中心”9家。积极开展国家知识产权试点市各项试点工作。

突出能力提升，推进开放发展

关键词：提升招商实效

全年新签约亿元以上项目60个，其中10亿元项目8个以上。50%以上新签项目当年注册、当年到账、当年开工。签约协议外资2000万美元以上项目3个、注册外资实际到账6000万美元以上。

关键词：提升开放水平

新增自营出口企业10家以上，出口总额4.1亿美元以上，机电、新能源等技术密集型产品出口占70%以上。探索重点企业境外上市，力争传艺公司中小板上市，新增“新三板”挂牌企业3家。

关键词：提升承载能级

开发区实现开票销售25亿元，全年新开工10亿元项目4个。城南经济新区不断提高服务业比重，新开工10亿元项目2个。湖西新区积极创建省级高新区，新开工10亿元项目2个。

突出生态文明，推进绿色发展

关键词：推进“四城同创”

加强历史文化街区保护，国家历史文化名城申报力争获批。确保国家环保模范城达到创模考核指标要求。按序时推进国家卫生城市创建。加强全国文明城市创建基础工作。

关键词：补齐创建短板

推进城乡污水管网建设。切实保障饮用水安全。强势推进治企、管车、限煤、禁燃、抑尘“五气同治”蓝天工程。建立健全电池工业园长效管理机制。强化农业面源污染治理。

关键词：积累生态财富

严格落实耕地保护、开发强度、生态保护“三条红线”。深入开展高邮湖生态环境保护，启动实施退圩还湖规划。实施清水潭生态中心增绿扩容工程、“五个一”生态家园美化工程，新增造林面积1.2万亩。

关键词：推动集约发展

处置闲置低效利用土地600亩以上，创建节约集约用地模范市。不达标的新、改、扩建项目一律不批。加快发展绿色经济产业。高邮灯具争创国家生态原产地保护产品。

突出城乡统筹，推进协调发展

关键词：基础设施

推进连淮扬镇高铁建设。实施京杭运河“三改二”城区北段东堤整治工程，完成运东船闸扩容工程配套，规划建设城市东部港口码头。建成S611高邮段，建设S333高邮东段先导段。

关键词：宜居城市

转变城市发展方式，强化规划引领作用，积极开展控规修编和城市设计工作，加快打造公园城市、水韵城市、宜居城市、人文城市。实施新一轮城建“双十”工程。

关键词：特色小镇。

对乡镇实行差别化考核和“一镇一策”扶持。推动菱塘、三垛、临泽3个全国重点镇加快形成农村区域性经济文化中心。

关键词：美丽乡村

深入推进村级组织“四有一责”建设。大力推进脱贫攻坚工程，确保以乡镇为单位村级集体经营性收入同比增长10%以上，低收入人群稳定增收。纵深推进农村环境“五位一体”长效管护。

突出民生改善，推进共享发展

关键词：社会保障

城镇登记失业率控制在2.5%以内。推进服装行业全员参保。实施机关事业单位养老保险制度改革。完善城乡居民基本养老保险制度。职工大病医疗救助基金最高支付限额提高至30万元。

关键词：公共服务

实施新一轮“学前教育五年行动计划”，提高幼师待遇。完成校安工程2万平方米，提供校车安全服务。创建省义务段现代化学校15所。新农合人均筹资标准不低于570元。

关键词：社会治理

推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变。进一步健全安全生产责任体系，推广企业安全总监制度，加快“智慧安监”建设。启动“七五”普法。建立覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。

文字解读 殷朝刚 周雷森
责任编辑 袁 慧