

(上接一版)连淮扬镇铁路、界首运河大桥全线开工,南澄子河、香沟河、长生大沟、承志河等“不淹不涝、清水活水”工程加快推进。深入开展环境执法大检查、城乡环境综合整治、社区网格化管理、便民疏导点建设等专项行动,取缔非法营运“三小”车辆,引导规范人力三轮车,推行节能环保公交,开通旅游专线,生活垃圾焚烧发电项目开工建设,数字化城管通过验收,国家卫生城市通过扬州市级考核。成功入选国家新型城镇化综合试点市,全面完成新一轮城市总体规划修编工作,统筹推进城乡公园体系建设和绿化造林工作,菱塘创成国家园林城镇。2015 年度民生“1 号文件”181 个项目基本完成,城乡低保标准每月分别提高到人均 550 元、410 元,农村五保供养标准提高到人均 6600 元,脱贫攻坚工程取得阶段成果,筹集保障性住房 1757 套,公积金扩面 5912 人、发放贷款 2.45 亿元,教育教学质量显著提升,小高考和普通类高考增幅位居扬州前列,医疗卫生、福利救助等社会事业加快发展。成功举办双黄鸭蛋节、邮文化节、纪念高邮战役胜利 70 周年系列活动、第五届全市运动会、环高邮湖国际自行车越野赛、大运河半程马拉松赛,国家历史文化名城申报工作有序推进,全国文明城市创建顺利接受年度测评。高度重视做好信访维稳和安全生产工作,持续开展食品、药品安全专项整治行动,平安高邮、法治高邮建设水平进一步提升。五是严明新要求抓好专题教育,发展能力更加扎实。以“三严三实”专题教育引领全面从严治党工作,各级党组织深入排查“不严不实”问题,并结合中央开展的各类专项整治活动,推动解决一批新老问题。从从严加强干部教育管理,启动实施“基层党建一把手工程”,举办专业化能力培训班 9 期、党性教育专题班 2 期,遴选 61 名年轻干部到发展一线“墩苗”,精心组织“为官不为”专项整治。落实党风廉政建设责任,学习贯彻《准则》《条例》,强化监督执纪问责,组织两轮专项巡察,查处违反中央八项规定精神 29 人,立案查处违纪违法案件 230 件,其中涉及乡科级干部 21 人,移送司法机关 2 人。加强对人大、政府、政协的领导与各项工作的协调,重视做好人武、统战、群团、双拥、老干部和关心下一代等工作,“海空雄鹰团”、“高邮湖”舰入列双拥共建,社会各界同心同德、团结共进。

2015 年,全市上下为“十二五”顺利收官作出了不懈努力。回头看五年,成绩来之不易,实践弥足珍贵。这五年,是发展实力显著增强的五年。地区生产总值年均增长 11.3%,公共财政预算收入年均增长 18.1%,规上工业增加值年均增长 12.4%; 建筑业增加值年均增长 27.2%。累计开工建设 292 个亿元项目,比“十一五”期间多 154 个;其中 10 亿元项目 39 个,是“十一五”期间的近十倍;项目平均投资规模达 1.5 亿元,比“十一五”期间翻了两番。竣工投产 225 个亿元项目, 其中 10 亿元项目 24 个。这五年,是发展质效持续攀升的五年。产业结构不断优化,稳定发展农业,充分发展工业,加快发展服务业,服务业比重五年来提升 8 个百分点。航天水力、中航工业、中信戴卡轮毂等一批“国字头”、世界 500 强企业落户高邮,秦邮特钢 2013 年投产以来累计实现开票销售 160 亿元以上,华翔公司 2014 年以来纳税 2.7 亿元,规上工业企业达 524 家。旅游业确定为永久性基本产业,大运河世界遗产点得到有效保护,环高邮湖、清水潭、龙虬庄遗址、界首芦苇荡等景区开发有序推进。这五年,是发展空间加快拓展的五年。中心城区建设面貌一新,空间布局更加完善合理,发展承载能力明显增强,老街区保护和新城区建设相得益彰。成功实施区划调整,20 个乡镇调整为 13 个乡镇(街道),整合提升乡镇工业集中区,开发区与马棚街道、湖西新区与送桥镇、城南经济新区与车逻镇实行“区镇合一”管理体制,三垛镇、临泽镇、菱塘回族乡创成全国重点镇。这五年,是发展成果普惠共享的五年。坚持每年下发民生“1 号文件”,城乡居民人均可支配收入年均分别增长 11.6%、12.7%,城镇登记失业率控制在 3%以内,城乡低保、新型农村合作医疗、新型农村社会养老保险实现全覆盖,坚持“为民、惠民”推进“四城同创”,成功创成国家生态市、全国文明城市提名城市、省园林城市,先后完成北关河风光带、孟城驿景区扩容等一批重大工程,实施市河、东门大沟整治等“清水活水、不淹不涝”工程,水污染治理全面推进,南水北调北澄子河国控断面基本达标,

人民群众的获得感、幸福感显著增强,社会大局保持和谐稳定。这五年,是管党治党不断从严的五年。党的十八大以来,全市各级党组织和广大党员干部以习近平总书记系列重要讲话精神为指导,全面加强党的建设,严格执行中央八项规定精神,坚决反对“四风”,积极投身群众路线教育实践活动,认真开展“三严三实”专题教育,坚持以党风政风带动社风民风,全市上下朝气蓬勃、和谐奋进。

“十二五”的发展实践告诉我们,必须始终坚持解放思想,不断推进改革创新,牢牢抓住发展主动权,构筑发展新优势,赢得发展加速度;必须始终坚持项目为王,不断夯实经济基础,注重招大引强,纵深推进开放开发,推动全市经济稳健发展;必须始终坚持以人为本,不断改善民生,切实解决事关群众利益的突出问题,让改革发展成果更多地惠及全市人民;必须始终坚持从严治党,不断加强党的建设,全面提升能力作风,为高邮在沿河地区率先崛起提供坚强保证。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到一些问题和不足,主要是:经济总量还不大,重大项目偏少;转型升级不快,重点产业发展下行压力仍在,企业抵御风险能力不强;公共服务不适应群众日益增长的需求,年度少数民生改善项目进展未达序时,各类社会矛盾纠纷仍存,社会治理创新难度仍大;基层党建基础规范不够扎实,少数干部缺乏干事激情,争先意识不强,创新活力不足,等等。对此,我们要以更高的目标追求,采取有效措施加以解决。

二、牢牢把握“十三五”发展新理念加快迈上新台阶

“十三五”时期,是高邮全面建成小康社会、迈向基本现代化的决定性阶段。纵观当前国内外形势,世界经济仍处于深度调整期,国内经济发展步入新常态。受此影响,我市发展速度放缓,发展不优、不大、不平衡仍是当前面临的主要问题,地区生产总值、居民收入等人均指标都低于全省和扬州市平均水平,低端产品、低附加值、落后产能企业生存压力加大,部分企业应对市场风险、资金风险能力下降,劳资纠纷、债务纠纷日趋增多。对此,我们一定要辩证地看待,既要正视挑战,切实增强风险意识和忧患意识,更要满怀信心,充分看到有利条件和积极因素,巩固发展好逆势上扬、奋力崛起的态势。首先,经济长期向好基本面没有改变, 仍处于可以大有作为的重要战略机遇期;其次,近年来我们通过大力推进重大项目、产业提升、城乡统筹、生态建设、民生改善,打下了坚实基础,具备了更强的风险应对能力;更为重要的是,今后一个时期既是“集中承压期”,也是“重要窗口期”,困难中蕴藏倒逼机遇,有利于我们淘汰落后产能,发展优势产业。无论宏观环境怎么变,形势多么严峻,我们都必须始终坚持发展第一要务不动摇,全面把握“一带一路”、长江经济带建设、中国制造 2025 与“互联网+”、供给侧改革、大众创业与万众创新、跨江融合发展与宁镇扬同城化、新型城镇化综合试点、连淮扬镇高铁带来的新机遇新理念、新经济新动能,在新的起点上奋力开创“十三五”发展新局面。

“十三五”发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,大力弘扬“崇文尚德、求实创新”高邮精神,以“迈上新台阶、建设新高邮”为总要求,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,全力推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设和党的建设迈上新台阶,加快建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮。

“迈上新台阶、建设新高邮”,就是要通过全市上下未来五年的顽强拼搏、负重奋进,经济综合实力显著增强,百姓富裕程度显著提升,生态环境质量显著改善,社会文明程度显著提高,各方面体制机制更加完善,力争提前全面建成小康社会,到 2020 年地区生产总值达 720 亿元、公共财政预算收入达 50 亿元;城镇居民人均可支配收入达 4.6 万元,农村居民人均可支配收入达 2.5 万元;单位地区生产总值能耗降低 18%,创成国家历史文化名城、国

家环保模范城、国家卫生城、全国文明城市,让“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的宏伟蓝图在高邮大地上化为生动现实。

“迈上新台阶、建设新高邮”,必须准确把握、自觉践行,统一落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。一是坚持创新发展。把创新作为增强核心竞争力的重要手段,引导和支持企业坚持不懈地推进技术创新、产品创新、管理创新、商业模式创新和文化创新,加快推动经济发展方式转变。二是坚持协调发展。把统筹协调作为推进发展的重要方法,统筹推进产业转型、城镇转型、社会转型,努力实现城乡、区域、经济和社会、物质文明和精神文明等各个环节、各个方面更为协调地发展。三是坚持绿色发展。把增强发展的可持续性放在突出位置,深入推进绿色、循环、低碳的生产方式,倡导节约、健康、环保的生活方式,加快建设资源节约型、环境友好型社会。四是坚持开放发展。以“全球化视野、国际化合作、世界级标准”推进转型升级,全面深化各领域改革,破除体制机制障碍,不断优化营商环境,“引进来”与“走出去”并重、引进与引技引智并举,提升沿河开发水平,促进“江河”联动,融入沿江、融入苏南、融入长三角,跟上经济发展的时代浪潮。五是坚持共享发展。把保障和改善民生作为发展经济的最终目的,努力实现人民群众收入增长与经济社会发展同步,让全市人民更加充分地共享改革发展成果。

“迈上新台阶、建设新高邮”,必须突出重点任务,谋定而动、精准发力。一是全力推动经济发展迈上新台阶。实施重大项目带动工程,力争每年新招落户、新开工、竣工投产的项目数不低于上年。做强项目载体,经济开发区打造千亿级园区,力争创建国家级开发区;湖西新区创成省级高新区、全国路灯产业集群区域品牌建设示范区,建成全国知名的特种电缆制造基地;城南经济新区创成国家火炬计划特色园区、部级智能健康装备科技产业园、省两化融合示范区;依托电池工业园,打造国家级储能产业生产基地,形成包括光伏、绿色照明、储能设备产业在内的千亿级新能源光源产业;依托华翔公司,打造苏中循环经济产业园;依托开发区科技综合体和食品快检中心,打造全省食品安全产业集聚区。坚持工业第一方略,以项目和人才为支撑建立现代产业体系,扎实推进工业经济转型升级“356”行动计划,大力推动开放型经济,鼓励建筑业、电线电缆、工程机械、照明灯具企业抓住“一带一路”机遇“走出去”,工业开票销售超千亿元。完善扶持政策,配套功能载体,加快建设建筑业总部集聚区,打造建筑产业园,努力突破海外经营承包权和鲁班奖。全面实施“服务业倍增计划”,到 2020 年,服务业增加值占地区生产总值比重达到 45%以上。二是全力推动现代农业建设迈上新台阶。围绕农业基本现代化指标体系要求,深入实施农业现代化工程,努力推动农业现代化走在省市前列。以建设国家级农业科技园区为引领,推进高邮鸭产业园、八桥现代农业产业园建设,加快水禽、花卉苗木、休闲观光等特色产业带建设,强化农产品加工集中区、生态渔业养殖区、复合型现代农业示范区建设,打造一批休闲宜游、生态宜居的特色村庄,建设一批自然美、田园美、生活美的美丽乡村。突出提高犁耕、植保、烘干等重点环节机械化水平,基本实现粮食生产全程机械化。开展农业经营主体提质行动,集中培育一批起点高、规模大、效益好、带动能力强的新型农业经营主体,力争 2020 年规范家庭农场经营耕地面积占家庭承包经营耕地面积达 50%,专业合作社入社农户占总农户 80%,农业龙头企业数量突破 100 家。鼓励引导工商资本到农村发展适合农业产业化经营的现代种养业,2020 年亩均效益 5000 元以上的设施农业、设施渔业面积占比分别达 18%和 26%。开展农村电商提速行动,发挥农村淘宝、1 号店等知名电商落户高邮的优势,2017 年建成 100 个农村淘宝村级服务站,力争 2020 年农产品网上销售突破 20 亿元。开展农业旅游提效行动,集中项目、集聚要素,推动美丽乡村、农业园区向景点、景区转型,拓展农业功能,提升农业效益,实现一二三产联动发展。三是全力推动文化建设迈上新台阶。全面落实文化强市战略,积极构建思想文化建设高地、道德风尚建设高地,把高邮建设成为文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强的文化强市。以创建全国文明城市为抓手,大力弘扬践行社

会主义核心价值观,全面推进志愿服务体系和诚信机制体制建设,坚持文化惠民,推进公共文化服务体系建,加快建设东部新城文体中心,创成省级现代公共文化服务示范区。重视文化人才队伍建设,鼓励多出精品佳作,争创省“五个一”工程奖。加快文化产业发展,加大文化项目投入,树立城市即旅游理念,建设智慧旅游服务体系,打造运河旅游名城,提升孟城驿景区管理经营水平和周边文化业态,推进龙虬庄国家级考古遗址公园建设,清水潭景区建成综合性文化产业园区、国家级湿地公园、省级旅游度假区。四是全力推动民生建设迈上新台阶。坚持富民导向,深入实施居民收入倍增计划,促进就业创业,确保居民收入增幅超过扬州市平均水平,力争达到全省平均水平。推进新一轮脱贫攻坚工程,强化精准扶贫、精准脱贫措施,确保低收入人群稳定增收。加快推进社会事业发展,加快建设适老型住宅,大力发展“候鸟型”养老产业,完善覆盖城乡的基本公共服务体系,建立更加公平更可持续的社会保障制度,有效解决教育、就医、出行、社保、文体等方面存在的问题,不断提高群众的幸福指数。推进新型城镇化和城乡一体化发展,强化城乡规划引导,优化镇村布局,构建以高邮城区为主导、重点镇为支撑、一般镇和农村新型社区为基点的城镇体系,中心城区集聚 30 万人以上,湖西新区及三垛、临泽、菱塘 3 个全国重点镇建成集聚带动能力强的区域经济文化中心,界首、卸甲 2 个市级重点镇与其他镇形成功能较为完善的产城互动特色镇。着力建设品质城市,加强产城互动,规划建设城市东部交通综合枢纽,实施连淮扬镇铁路、京沪高速扩容工程,建成 S333 高邮东段、扬州高邮湖通用机场、界首运河大桥,规划建设东部港口码头、海潮路东延、孟城驿运河大桥,全面开展中小河流治理和城河综合整治。五是全力推动党的建设迈上新台阶。落实全面从严治党责任,把思想政治建设放在首位,坚持不懈强化理论武装。一以贯之严管干部队伍,抓好干部选拔任用和监督管。不断加强基层服务型党组织建设,整顿软弱后进党组织,强化党组织基础性工作。巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,持续抓好整改落实。认真履行“两个责任”,强化《准则》《条例》等制度约束力,加大违纪违法案件查处力度,扎实有效推进反腐倡廉。充分发挥统战群团工作优势,依法做好民族宗教工作,强化党外人士队伍建设,凝聚各方面智慧和力量。加强党管武装,营造拥护支持国防和军队改革建设的良好氛围。切实推进平安高邮和法治高邮建设,努力营造安定和谐的社会环境。

三、奋力推动开局之年“强富美高”全面实现新突破

新年看头年,关键干当前。做好明年工作,要认真贯彻中央经济工作会议和全省经济工作会议精神,落实“宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活,改革政策要实、社会政策要托底”五项要求,围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务,坚持“稳中求进、创新发展”总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,战略上坚持持久战,战术上打好歼灭战,确保经济运行在合理区间,促进经济总量加快做大、居民收入快速增长,努力实现“十三五”良好开局。主要目标是:地区生产总值增长 9%—9.5%,公共财政预算收入增长 10%—10.5%,固定资产投资增长 15%以上,城镇居民人均可支配收入增长 9%以上,农村居民人均可支配收入增长 9.5%以上,实现节能减排年度目标,“四城同创”按期推进,各项社会事业发展更加惠民。

1、围绕“经济强”,加大项目建设力度,加快转型升级步伐。立足园区强、项目强、产业强,致力提升开发区、湖西新区、城南经济新区和特色工业园区承载基础,强化园区合作共建,着力引进一批先进制造业、新兴产业、现代服务业大项目、好项目,提高供给体系质量和效率,提高投资有效性,加快培育新的增长点,改造提升传统比较优势。明年确保新开工 10 亿元项目 8 个以上,竣工投产 6 个以上,加快推进国信热电联产、华翔再生铅、道爵新能源电动汽车、中航新材料、能一储能电池、食品快检中心等项目如期建成投产,(下转三版)

责任编辑 郭兴荣