

为开创“十三五”发展新局面而努力奋斗

——市委书记韩方在市委十届十一次全会上的报告解读

2015 年精彩亮丽

预计全年完成地区生产总值 490 亿元、增长 10.5%，公共财政预算收入 33.1 亿元、增长 13%，城镇居民人均可支配收入 29082 元、增长 9.2%，农村居民人均可支配收入 15682 元、增长 9.4%，列“全国中小城市科学发展百强”第 66 位、“全国最具投资潜力中小城市百强”第 47 位，分别比 2010 年度晋升 23 位和 24 位。

2015 年市委常委会重点抓五件大事

学习新理论指导高邮实践，发展方向更加明确

认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是视察江苏重要讲话精神，按照省委“迈上新台阶、建设新江苏”的总体部署，着力推动重点工作落实。结合“三严三实”专题教育开展集中学习研讨 7 次，市委常委带头撰写学习体会 32 篇。开展“周末课堂”专题讲座 14 场，培训党员干部 7500 人次。把“崇文尚德、求实创新”作为新时期高邮精神，为发展凝聚新的精气神。

主攻新项目加快转型升级，发展基础更加坚实

新签约 10 亿元项目 9 个，新开工 10 亿元项目 10 个，新竣工 10 亿元项目 6 个。推进工业经济转型升级“356”行动计划，新增国家高新技术企业 37 家，实现规上工业增加值 275 亿元、增长 10.6%。深入实施“秦邮人才集聚计划”和“秦邮英才培育计划”，获批国家知识产权试点城市，创成省特种电缆产业产学研协同创新基地。推动建筑业做大做强，全市建筑业企业总产值达 1000 亿元、增长 25%。加快服务业重大项目建设，服务业增加值达 199 亿元。孟城驿创成国家 4A 级景区。

适应新常态深化改革创新，发展环境更加优化

在全省率先运行基本建设项目行政审批“证照库”系统，推行重大项目容缺受理、模拟审批、形式审查制，实施投资建设项目并联审批，积极探索相对集中行政许可权改革试点。全面实施“三证合一、一照一码”登记。实施不动产产权证书、不动产证明“两证合一”。创成省金融生态优秀县市，首只城投债券“15 高邮债”成功获批并完成发行。全面完成农村土地承包经营权确权工作任务，发证到户率达 95%，建立农村产权交易市场体系。

务求新突破推进“四城同创”，发展成果更加惠民

紧紧围绕“四城同创”，精心组织实施城建“双十”工程。深入开展环境执法检查等专项行动，数字化城管通过验收，国家卫生城市通过扬州市级考核。成功入选国家新型城镇化综合试点市，全面完成新一轮城市总体规划修编工作。2015 年度民生“1 号文件”181 个项目基本完成，城乡低保标准每月分别提高到人均 550 元、410 元，农村五保供养标准提高到年人均 6600 元。

严明新要求抓好专题教育，发展能力更加扎实

以“三严三实”专题教育引领全面从严治党工作，各级党组织深入排查“不严不实”问题，并结合中央开展的各类专项整治活动，推动解决一批新老问题。从严加强干部教育管理，启动实施“基层党建一把手工程”，举办专业化能力培训班 9 期、党性教育专题班 2 期，遴选 61 名年轻干部到发展一线“墩苗”，精心组织“为官不为”专项整治。落实党风廉政建设责任，学习贯彻《准则》《条例》，强化监督执纪问责。

“十二五”厚重成绩单

发展实力显著增强

地区生产总值年均增长 11.3%，公共财政预算收入年均增长 18.1%，规上工业增加值年均增长 12.4%；建筑业增加值年均增长 27.2%。累计开工建设 292 个亿元以上项目，比“十一五”期间多 154 个。竣工投产 225 个亿元以上项目，其中 10 亿元以上项目 24 个。

发展质态持续攀升

服务业比重五年来提升 8 个百分点。航天水力、中航工业、中信戴卡轮毂等一批“国字头”、世界 500 强企业落户高邮，规上工业企业达 524 家。旅游业确定为永久性基本产业，大运河世界遗产得到有效保护等。

发展空间加快拓展

成功实施区划调整，20 个乡镇调整为 13 个乡镇（街道），整合提升乡镇工业集中区，开发区与马棚街道、湖西新区与送桥镇、城南经济新区与车逻镇实行“区镇合一”管理体制，三垛镇、临泽镇、菱塘回族乡创成全国重点镇。

发展成果普惠共享

坚持每年下发生生“1 号文件”，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 11.6%、12.7%，城镇登记失业率控制在 3% 以内，城乡低保、新型农村合作医疗、新型农村社会养老保险实现全覆盖。先后完成北关河风光带、孟城驿景区扩容等一批重大项目。

管党治党不断从严

全面加强党的建设，严格执行中央八项规定精神，坚决反对“四风”，积极投身群众路线教育实践活动，认真开展“三严三实”专题教育，坚持以党风政风带社风民风，全市上下朝气蓬勃、和谐奋进。

做好 2016 年工作 实现“十三五”良好开局

围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，坚持“稳中求进、创新发展”总基调。主要目标是：地区生产总值增长 9%—9.5%，公共财政预算收入增长 10%—10.5%，固定资产投资增长 15% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 9% 以上，农村居民人均可支配收入增长 9.5% 以上，实现节能减排年度目标，“四城同创”按期推进，各项社会事业发展更加惠民。

围绕“经济强”，加大项目建设力度，加快转型升级步伐

2016 年确保新开工 10 亿元项目 8 个以上，竣工投产 6 个以上；确保新签约亿元以上项目 60 个以上，其中 10 亿元以上项目 8 个以上、外资项目 12 个以上。实施“双企科技培育”计划。2016 年力争工业开票销售增长 10% 以上，入库税收增长 9% 以上，新增国家高新技术企业 20 家以上，新培育“专精特新”企业 40 家、省重点推广应用新技术新产品 8 个。加快建筑业集聚集约发展，争创省建筑业现代化示范城市。继续实施服务业提速增效计划，服务业增加值占地区生产总值比重 41.5% 以上。

围绕“百姓富”，加大民生改善力度，加快富民惠民步伐

全年新增城镇就业 7000 人、建筑业从业人员 3000 人；建好农业创业创新示范基地；积极稳妥推进农村土地制度改革；全面实施金保工程，加快城乡社会保障体系建设，调整职工医保大病医疗救助基金最高支付限额至 30 万元；大力发展社会福利和慈善事业，加大对残疾人、大病家庭、计生特殊困难家庭等困难群体的社会扶助力度，落实提高“五保”及低保标准自然增长机制。紧扣“惠民”，继续制定实施民生“1 号文件”。

围绕“环境美”，加大绿色发展力度，加快城乡一体步伐

加强规划引领，统筹生产、生活、生态三大

布局，推进 2016 年度城建“双十”工程。加快城乡公园体系建设，大力推进东部新城文体中心、抗日战争最后一役纪念馆及人民公园扩容改造工程、高邮州署复建、北门瓮城遗址公园、傅公桥路北延、后街后巷维修改造及老小区整治、城中村环境综合整治等项目。迎接高铁时代，推进 S611、S333 高邮东段、屏淮路北延、扬州高邮湖通用机场、界首运河大桥等重点交通工程建设。提档升级农村公路。加大重点中心镇建设扶持引导力度。加大美丽乡村建设力度。加快实施海潮污水处理厂扩容改造、湖西污水处理厂二期、垃圾焚烧发电、镇村污水处理和数字环保等项目。

围绕“社会文明程度高”，加大依法治市力度，加快文明创建步伐

以全国文明城市创建为载体，广泛开展学习宣传高邮好人、最美人物等活动，持续引导市民提升道德品质、增强诚信意识、增进文明素养。以推进社会文明城乡一体建设为目标，深化文化体制改革，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系，推进公共文体服务向农村延伸，创成公共文化服务体系示范区。科学合理整合和利用文化遗产资源，实施文化博览城建设工程。

干好“十三五” 建设新高邮

核心提示：

“十三五”发展的指导思想是：以“迈上新台阶、建设新高邮”为总要求，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，全力推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设和党的建设迈上新台阶，加快建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮。

关键词：经济综合实力

到 2020 年地区生产总值达 720 亿元，公共财政预算收入达 50 亿元；城镇居民人均可支配收入达 4.6 万元，农村居民人均可支配收入达 2.5 万元；单位地区生产总值能耗降低 18%，创成国家历史文化名城、国家环保模范城、国家卫生城、全国文明城市，让“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的宏伟蓝图在高邮大地上转化为生动现实。

关键词：践行发展理念

坚持创新发展，加快推动经济发展方式转变。坚持协调发展，把统筹协调作为推进发展的重要方法。坚持绿色发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会。坚持开放发展，促进“江河”联动，融入沿江、融入苏南、融入长三角。坚持共享发展，让全市人民更加充分地共享改革发展成果。

突出重点任务 精准发力推动

全力推动经济发展迈上新台阶。经济开发区打造千亿级园区，力争创建国家级开发区；湖西新区创成省级高新区、全国路灯产业集群区域品牌建设示范区，建成全国知名的特种电缆制造基地；城南经济新区创成国家火炬计划特色园区、部级智能健康装备科技产业园、省两化融合示范区；依托电池工业园，打造国家级储能产业生产基地；依托华翔公司，打造苏中循环经济产业园；依托开发区科技综合体和食品快检中心，打造全省食品安全产业集聚区。

全力推动现代农业建设迈上新台阶。深入实施农业现代化工程，努力推动农业现代化走在省市前列。以建设国家级农业科技园区为引领，推进高邮鸭产业园、八桥现代农业产业园建设，加快水禽、花卉苗木、休闲观光等特色产业带建设，强化农产品加工集中区、生态渔业养殖区、复合型现代农业示范区建设，打造一批休闲宜游、生态宜居的特色村庄，建设一批自然美、田园美、生活美的美丽乡村。

全力推动文化建设迈上新台阶。大力弘扬践行社会主义核心价值观，坚持文化惠民，创成省级现代公共文化服务示范区。重视文化人才队伍建设，鼓励多出精品佳作，争创省“五个一”工程奖。加快文化产业发展，加大文化项目投入，树立城市即旅游理念，建设智慧旅游服务体系，打造运河旅游名城，提升孟城驿国家 4A 级景区管理经营水平以及周边文化业态发展。

全力推动民生建设迈上新台阶。深入实施居民收入倍增计划。推进新一轮脱贫攻坚工程。加快推进社会事业发展，加快建设适老型住宅，完善覆盖城乡的基本公共服务体系，建立更加公平更可持续的社会保障制度。推进新型城镇化和城乡一体化发展，构建以高邮城区为主导、重点镇为支撑、一般镇和农村新型社区为基点的城镇体系。着力建设品质城市，加强产城互动，规划建设城市东部交通综合枢纽。

全力推动党的建设迈上新台阶。一以贯之严管干部队伍，抓好干部选拔任用和监督管理。不断加强基层服务型党组织建设，整顿软弱后进党组织，强化党组织基础性工作。巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，持续抓好整改落实。认真履行“两个责任”，强化《准则》《条例》等制度约束力，加大违纪违法案件查处力度，扎实有效推进反腐倡廉。

全面落实“两个责任” 提升全面从严治党新成效

夯实思想政治基础，进一步坚定理想信念。要注重理论武装。紧紧依托党委学习中心组、“周末课堂”、“道德讲堂”、“城乡结对共训”、“我是党课主讲人”等品牌载体，不断强化理论武装。要注重党性教育。坚决贯彻执行民主集中制和议事决策规则，坚决落实“三会一课”、党员领导干部过双重组织生活等制度。要注重思想引领。广大党员干部要坚持“三严三实”标准，在谋事、创业、做人中锤炼党性、磨砺作风、树立形象。

夯实干部队伍基础，进一步提升能力水平。要选优配强领导班子，注重把忠诚干净担当、善引改革发展、学法用法守法的干部选进领导班子。要优化干部选育体系，注重加大年轻干部培养力度。要加强能力水平提升，实施新一轮干部能力提升行动。

夯实基层组织基础，进一步增强发展能力。要坚固党建根基，启动实施“双覆盖双提升”工程，深入开展“三学一做”、“双百双千”党员联系服务等活动。要建强基层队伍，按照“双强”标准选准配强带头人，启动村干部素质提升五年行动计划，大力实施大学生村官“升级”工程。要提升服务效能。持续推进“六有”服务型基层党组织建设。

夯实统战群团基础，进一步凝聚各方力量。要壮大统一战线队伍，充分发挥党外知识分子的积极作用，全面构建大统战工作格局。要发挥群团组织作用，勇当建设美丽高邮的生力军。要切实加强党的领导，强化党委的领导责任。

夯实纪律作风基础，进一步树立廉政形象。坚持正面倡导，强化教育，认真学习贯彻《准则》和《条例》。坚持抓早抓小，促进治本，不断细化公开内容。坚持重拳出击，正风肃纪，全力支持和保障纪检监察部门监督执纪问责；抓好“两个责任”的检查考核和责任追究，严格执行“一案双查”制度。以“为官不为”专项整治为抓手，严肃问责不作为、慢作为、乱作为等问题，积极查纠不正之风。

文字解读

殷朝刚 周雷森

责任编辑

张维峰