

(上接一版)3、坚持真抓实干,推动四城同创。健全领导体系和工作机制,建立联席会议、督查通报、追究问责等制度,构建“层层有人抓、事事有人管、项项有指标、限时必达标”的创建保障体系,统筹推进各项创建工作。以“民生为本、量力而行”为原则,谋划实施新一轮城建“双十”重点工程,后街后巷维修改造、水环境综合整治等项目进展顺利,孟城驿二期、市河二期、东门大沟展现生态宜居风貌,界首运河大桥通航认证编制完成,S611等重点交通工程有序推进。国家历史文化名城申报工作进入冲刺阶段,高邮当铺修缮完成,华中雪枫大学旧址展馆对外开放。城市管理力度加大,数字化城管投入运行,北海商圈、北海路等重要区域整治成效显著,人力客运三轮车综合整治成功告捷。推进城中村、城区旱厕、农贸市场等专项治理,国家卫生城市创建基础工作全面展开。制定实施国家环保模范城市创建规划,突出“创模百项重点工作”抓推进、严执法,上半年立案查处环境违法行为52件。农村环境“五位一体”长效管护进一步强化,夏季秸秆禁烧、禁抛、还田和综合利用工作成效显著。制定实施创建全国文明城市三年行动计划,市民文明素质提升工程行动方案,实施项目化推进,广泛开展道德模范表彰、美德少年评选、志愿服务等一系列活动,建立关爱、礼遇道德模范机制,各类精神文明建设活动丰富多彩、深入人心。

4、坚持为民惠民,提升民生福祉。牢固树立保民生就是保底线的工作导向,制定实施民生“1号文件”,六大体系181项民生实事基本按序时推进,保障体系更加完善,惠民政策全面落实,人民生活水平稳步提升。坚持义务教育免试就近入学,推行高中招生“零择校”。今年高考普通类本二上线1582人,再创历史新高。加强群众文化建设,我市成功入选省第三批公共文化服务示范区。实施全民科学素质行动计划,启动省科普示范市创建工作。重视就业创业,跻身首批省级创业型城市,上半年城镇新增就业5889人、农村劳动力转移2310人,推荐失业人员再就业4122人。市财政投入3000万元,继续推进“亿千百”脱贫攻坚工程。建立低保对象动态调整机制,制定实施特殊困难群体助保办法,设立急难家庭救助专项资金500万元。连续11年调整退休企业职工养老金,今年人均月增220元。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月90元提高到105元,参保覆盖率、发放率均达100%。全面推行乡村医生签约服务制度,惠及10万多户。市残疾人康复中心正式启用,完成各类保障房224套,住房公积金扩面3065人,发放贷款1.12亿元。成功举办第六届环高邮湖自行车越野赛。全面启动省法治建设示范市创建工作。加大平安高邮建设力度,提升社会管理平台运行状态,建成市镇村三级综治信息平台,领导带头积极开展“信访积案化解月”活动,落实安全生产责任制,全市社会大局保持和谐稳定。

5、坚持严字当头,加强党的建设。认真学习贯彻习总书记系列重要讲话特别是视察江苏时的重要讲话精神,把从严落实管党治党责任作为重大政治任务,把从严管理干部作为重中之重,把正风肃纪作为关键举措,以“三严三实”为引领,全面加强党的建设。着力强化理论武装,扎实开展“三严三实”专题教育,广泛宣传推进社会主义核心价值观建设,弘扬主旋律,强化舆论引领。以抗战胜利70周年纪念活动为契机,充分挖掘和宣传“高邮战役”重要意义。开展党的群众路线教育实践活动整改落实情况“回头看”,巩固提升教育实践活动成果。采取“主阵地办班”和“走出去学习”相结合方式,举办各类主体班20期培训2600人次。综合研判12个市级机关部门领导班子,按序时做好超职数配备干部消化工作,积极实施年轻干部培养锻炼“墩苗计划”。实行“三责联审”等级评定、干部“双向约谈”,开展“为官不为”专项整治,从严监督管理干部。强化基层党建,推进“基层党建一把手工程”,开展新一轮村(社区)党组织和党组织书记评星定级,实施大学生村官“培育工程”。强化主体责任,市委常委会定期研究党风廉政建设和反腐败工作,对市国有资产管理中心等5个单位开展第二轮专项巡察。始终保持惩治腐败高压态势,今年以来共立案93件,涉及乡科级干部13人。注重以案促建,以案促管,查案治本,下发纪检监察建议书13份。深入推进廉洁文化社会渗透,组织开展党风廉政教育日系列活动。加强反腐倡廉制度建设,强化“三直接”若干环节操作规范刚性约束。切实抓好市委常委会自

身建设,加强对人大、政府、政协的领导与各项工作的协调,主动接受民主监督,重视做好人武、统战、群团、双拥、老干部和关心下一代等工作,全市上下形成了齐心协力、干事创业的良好政治氛围。

各位委员、各位同志,今年以来我市经济运行保持在合理区间,各项工作取得积极成效,来之不易、值得肯定。同时,我们也看到,新旧增长动力转换尚未完成,各类矛盾问题仍然交织,主要表现在:一是部分重大项目质效有待提高,全市工业开票销售、工业入库税出现负增长,重点骨干企业支撑作用出现下滑;二是发展不平衡性加大,不少乡镇园区主要经济指标呈下降趋势,仅有3个乡镇园区财政收入实现正增长,前12强企业6个纳税负增长;三是经济社会风险有待逐步化解,个别中小企业资金链断裂,违约和倒闭极易引发局部金融风险,财政收入增长放缓、偿债能力减弱的风险,以及群体性不稳定因素,必须保持高度警觉;四是全面从严治党任务艰巨,“四风”问题虽有所收敛,但树倒根存、病灶还在,一些干部能力水平难以适应新常态发展的要求,等等。我们相信,只要全市上下进一步坚定信心、主动而为,正视问题、攻坚克难,就能完成全年目标任务,推动经济社会持续健康发展。

二、提振精气神,弘扬崇文尚德求实创新
新常态要有新状态,新时期呼唤新精神。一个前进的时代,每个阶段都要有股精神追求,激励人们昂扬奋进。改革开放以来,特别是2000年以来,孜孜以求的高邮人民,“自强不息、奋起直追,团结拼搏、争先进位,富民强市、快速崛起”,迸发出追赶的豪情壮志,创造了“干05、冲百十”的发展成就。近年来,全市上下秉承“开放、大气、创新、务实”新风,致力于“解放思想、激情惯性干、创新务实干、团结一心干”,奋力开创在沿河地区率先崛起的崭新局面。实践告诉我们,越是形势复杂严峻、艰难困苦,越要憋足一口气、蓄满一身劲、拧成一股绳。在“十二五”收官、迈向“十三五”的重要关口,在发展转型、社会转型的关键时期,我们坚持从群众中来、到群众中去,经过征集、概括、提炼、升华,汇聚民智、凝聚民心,把“崇文尚德、求实创新”作为新时期高邮精神,传承高邮人的优秀历史文化,展现高邮人的积极向上风貌,激发高邮人的强大内生动力,为建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮,丰富人文内涵、提供精神支撑。

“崇文尚德”,就是要传承优秀的历史文化,以文化人,以德育人,重视知识、重视教育、重视人才,提升修养、提升美德、提升文明,践行社会主义核心价值观,塑造当代高邮人的道德风范。文以载道,厚德载物。崇文尚德,是人类文明进步的至高理想,也是代代高邮人薪火相传的不懈追求。从龙虬文化到东方邮都,七千多年沧海桑田、斗转星移,改变的是日新月异的美好生活,不变的是“崇文尚德”的内在精神品质和美好追求。秦汉以来,两千两百多载春华秋实,邮驿传九州,运河映唐塔,城市日益繁华,文风日益兴盛,家家户户都以子女知书达礼、学有所作为荣,尊师重教氛围十分浓厚。历朝历代,高邮文人名士辈出,文台四贤雅集,魁星阁书声朗朗,从秦少游、王氏父子到汪曾祺、吴登云等杰出人士,无不使高邮人民引以为豪。放眼今天,时代在前进,社会在发展,从革命先辈到“高邮好人”,从劳动模范到优秀党员,无不让高邮人民纷纷点赞。面向未来,高邮的人文特色还需彰显,全社会的道德根基还需强化。崇文尚德,需要我们筑牢全市人民共同理想信念,坚决摒弃落后保守、小富即安、小胜即满等陈旧观念,积极构建思想文化建设高地、道德风尚建设高地,把高邮建设成为文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强的文化强市、文明城市。

“求实创新”,就是要追求先进的现代文明,求真务实,创新创造,尊重自然、尊重规律、尊重科学,勇于实践、勇于开拓、勇于担当,推动经济社会又好又快发展,促进美丽高邮在沿河地区率先崛起。求实是我们做好一切工作的方法和基础,创新是我们做好一切工作的路径和动力;求实是创新的灵魂和根基,创新是求实的必然和结果。“求实创新”,既是科学唯物观、正确方法论,也是我们工作的根本遵循。高邮今天的发展成就,来自广大高邮人民的勤劳奋斗、不懈追求,来自全体党员干部的求真务实、团结拼搏,来自各条战线同志们的苦干实干、创新创造,进入发展新阶段,我们要把握新常态、适应新常

态、引领新常态,必须坚持把“求实创新”作为外在行动自觉和实践先导,在求实的基础上加强创新,在创新的过程中强调求实,谋事要实、创业要实、做人要实,理念出新、思路出新、举措出新,实事求是、真抓实干,革故鼎新、奋发进取,干好每一天、干成每件事,为高邮又好又快发展贡献智慧和力量。

“崇文尚德”体现内在精神品质,“求实创新”体现外在行动自觉,这一新时期高邮精神饱含着一代又一代高邮人的精神财富,蕴藏着83万高邮人民的聪明才智,也昭示着对今后、未来的美好的执着追求。“崇文尚德、求实创新”的践行过程,既是高邮历史文化传统、人文精神品质不断丰富、完善、升华和传承的过程,也是我们团结带领全市人民传承历史、观照现实、开创未来的过程,在其中也蕴含着“自强不息、以我为主,开放大气、外向开拓,同心干事、团结奋斗”等精神内涵。大力弘扬新时期高邮精神,是高邮发展历程中的自觉追求,同时也是推动高邮在沿河地区率先崛起的必然要求。面对新常态,越是发展要求高,就越要自加压力、奋发进取;越是发展难度大,就越要坚定信心、开拓创新;越是发展任务重,就越要勇于担当、团结拼搏。在今后的发展中,我们要坚持以“崇文尚德、求实创新”为引领,激励全市上下振奋精神、坚定信心,带领高邮人民积极倡导、努力践行,进一步解放思想、更新观念,进一步咬定目标、奋发有为,进一步狠抓落实、争先进位,奋力推动高邮“十三五”发展迈上新台阶。

三、谋划“十三五”,建设“强富美高”新高邮
“十三五”时期既是一个极其宝贵的发展窗口期,又是一个具有里程碑意义的历史标志期。我们要全面贯彻落实习总书记视察江苏重要讲话精神,看清形势、适应趋势,发挥优势、破解瓶颈,统筹兼顾、协调联动,善于运用辩证思维谋划“十三五”,奋力开创“强富美高”新高邮建设新局面。

1、正确认识现状,把握“十三五”发展大势。
“十三五”期间最大的宏观环境是经济发展新常态。从全球看,世界经济温和复苏,但动力不足;从国内看,经济发展调结构、转方式、促创新任务十分繁重;从自身看,2013年,我市全面小康建设综合得分87分,位居扬州5个县市区第4。根据省和扬州市的统一部署,我市要在2017年建成全面小康社会,2020年左右基本实现现代化。因此,“十三五”是高邮经济社会发展的关键时期,我们既要看到任务艰巨,更要看到经济发展中积极因素不断增加,必须抢抓发展机遇。中央和省、扬州市出台的一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生政策措施,国家“一带一路”、长江经济带建设,以及我省沿海开发、新型城镇化综合试点和苏南自主创新示范区、南京江北新区建设等重大战略的全面实施,京沪高速扩容、连淮扬镇铁路、S333东段的建设,都将深刻影响我市经济社会发展的方方面面,为我们加快推进高邮在沿河地区率先崛起创造更多更大的机遇。

2、围绕“强富美高”,把握“十三五”总体要求。坚持加快发展不动摇,以“迈上新台阶、建设新高邮”为总要求,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,努力建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新高邮。力争2017年实现地区生产总值550亿元、公共财政预算收入40亿元,建成全面小康社会;到“十三五”末实现地区生产总值720亿元、公共财政预算收入50亿元,基本实现现代化。经济强,就是要以经济发展质量和效益得到显著提升为标志,转方式、调结构取得重大进展,创新驱动成为经济发展核心引擎,全市经济综合实力保持较好增长。百姓富,就是要让人民群众有更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更良好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,更多更公平地分享改革发展成果,物质生活富足、精神生活丰富。环境美,就是要推进生态文明,建设美丽高邮,彰显生态优良的、自然之美、科学发展的和谐之美、宜居宜业的都市之美、本土特质的乡村之美、独具魅力的人文之美、公平正义的社会之美。社会文明程度高,就是要践行社会主义核心价值观,创成全国文明城市,“崇文尚德、求实创新”新时期高邮精神深入人心,市民素质高、社会风尚好、文化软实力强、尊法守法成为自觉,诚信友善蔚然成风,社会大局和谐稳定。

3、谋实重大事项,把握“十三五”重点任务。加强对重大事项的研究,是系统谋划“十三五”

发展的重中之重。我们必须着眼于大局,集中智慧谋划几件要事,集中力量办成几件好事。一是调优调强产业结构,“十三五”末三次产业结构力争调整到9:46:45。要大力培强工业优势产业,全市工业开票销售超千亿元;培育100家生产性服务业企业,其中扬州市级10家、省级5家;大力实施农业现代化工程,加强农村改革创新,培育新型农业经营主体,提高农业物质装备和技术水平,构建现代农业产业体系,力争2020年左右总体上达到省定农业基本现代化指标体系目标要求。二是坚持项目为王,狠抓重大项目不动摇,推动园区加快发展,开发区力争创建国家级经济开发区,打造全省食品安全产业聚集区,建成千亿级经济开发区、百亿级电池园;湖西新区创成省级高新区;城南新区创成省级健康科技产业园、省两化融合试验区。三是加快企业转型升级,培育上市企业2家以上,“新三板”及其他场外市场挂牌企业20家以上;新创国家级品牌、商标4个以上,万人发明专利拥有数达到5件,主持或参与制定国家标准8个以上。四是优化城乡交通网络,实施连淮扬镇铁路、京沪高速扩容工程,建成S333高邮东段、扬州高邮湖西通用机场、运河三桥和界首运河大桥。五是促进城乡协同发展,构建以高邮城区为主导、重点镇为支撑、一般镇和农村新型社区为基点的城镇体系,中心城区集聚30万人以上,连桥镇实施新型城镇化新模式试点,3个国家重点镇建成特色鲜明的区域文化中心。六是打造运河旅游名城,牢固确立旅游业永久基本产业地位,对京杭大运河申遗成功核心区进行保护性建设和利用,恢复城南城中城北历史文化街区,推进龙虬庄国家级考古遗址公园申报工作,孟城驿创成4A景区;开发利用高邮湖、新民滩生态旅游资源,建设运河西堤风光带,清水潭创成国家级湿地公园、省级旅游度假区,把高邮打造成为集“古、文、绿”为一体的运河名城、长三角旅游度假知名目的地。七是加强公共服务体系建设,优化公共资源配置,科学规划,合理布局,均衡发展,全面提升,规划建设城市东部交通综合枢纽,推进文体中心建设,增加万人公交车拥有量,加大政府购买公共服务,有效解决教育、就业、就医、出行、社保、文体等方面存在的问题。

各位委员、各位同志,编好“十三五”发展规划,意义重大,必须引起各级领导干部高度重视。要按照中央提出的“六个必须”要求,认真总结经验、深入分析问题,以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式转变推动发展质量和效益提升。要注重与上级各类规划的衔接,积极做好争取工作;注重总体规划 and 各类专项规划的统筹与衔接,促进各项工作协调推进;注重发扬民主、集思广益,严格规划编制程序,努力编制出体现上级要求、符合高邮实际、反映群众意愿的好规划,引领高邮未来五年发展实践。

四、聚力抓攻坚,确保完成各项目标任务
下半年,各地各部门要强化责任担当,以“钉钉子”精神抓好落实,紧盯目标抓序时,突出重点抓推进,攻坚克难抓成效,完成全年各项目标任务,为“十三五”发展奠定坚实基础。

1、抓增长促转型,全力扶持实体经济。要全面落实经济工作责任,全力扶持实体经济做大做强、行稳致远。狠抓工业转型升级,抓好“356”行动计划的落实,培育一批主业突出、竞争力较强的企业成为龙头骨干企业,加快制造业“智能制造”与“机器换人”的推广应用,大力发展战略性新兴产业,确保全年净增规模以上工业企业20家以上,力争华富储能等3家企业年内入“新三板”挂牌。加大对中小企业发展的政策支持力度,加强对50家重点工业企业以及纳税骨干企业的跟踪分析,做好经济运行动态的预测预警工作,用好企业应急专项资金,着力防范化解经济运行风险,保持全市经济发展的冲劲和定力。研究出台推进建筑业发展壮大的意见,促进建筑业总部集聚区做大规模,力争建筑业企业总产值突破千亿元。大力发展生产性服务业,降低服务业引导资金扶持门槛,加快建设清水潭旅游度假区、高邮湖滩郊野公园等重点项目,充实现有景点内涵,加快发展生态旅游、现代物流、文化创意、电子商务、软件信息等现代服务业。积极推进“互联网+”行动,大力拓展互联网与协同制造、现代农业、高效物流、电子商务等领域融合的广度和深度,促进网络经济与实体经济协同互动。加强重点地块的招商推介,促进房地产市场健康发展。

(下转三版)