

让“美丽高邮”绽放时代精彩

——市人大常委会推进生态文明建设纪实

城南 3.5 万平方米的“城市客厅”错落有致，芳草萋萋，苍松滴翠，小溪、喷泉相映成趣；城北 13.5 平方公里的清水潭生态中心河湖交错，池杉成片，一步一景，俨然高邮“绿色之肺”、城市后花园；“夜色多温柔，市河更妩媚。”整治后的市河，充分彰显高邮“古、文、邮、水”特色……其实，这些不仅是我市生态建设的一个个“靓点”，更是市人大不遗余力推进生态文明建设、增进民生福祉的有力见证。

人大决议，生态优先成全民共识

作为经济相对欠发达的县级市，我市正处在工业化、城镇化快速发展期，一方面要依托工业项目带动经济体量快速增长，另一方面要坚守生态环境底线，尤其是南水北调工程正式调水后，作为主通道，环境保护已经上升为国家需要。如何破解矛盾实现“双赢”？在深入实际广泛调研后，市委书记、市人大常委会主任韩方认为：“良好的生态环境，是高邮可持续发展的第一资源。打造美丽高邮，就是要坚持生态优先、民生为本，走绿色发展之路。”碧水蓝天倒逼高邮必须另辟蹊径。生态优先成为参加市十四届人大三次会议全体代表的共识，薛晓寒、杨庆林等 10 多名代表联名向大会提交了《关于大力推进生态文明建设的议案》，大会经过审议作出了相应决议，《决议》要求市政府围绕“到 2016 年创成国家环保模范城市；到 2020 年基本建成全国生态文明建设试点

示范区”的目标，大力推进生态文明建设，促进“美丽高邮”在沿河地区率先崛起。

合力推进，生态工程成“靓丽风景”

人大决议的生命在于落实。2014 年 6 月 27 日市十四届人大常委会第十七次会议专题听取了市政府贯彻落实《决议》的情况汇报，市人大常委会提出，要用铁的手腕、创新的理念、法治的思维，建立长效机制，切实解决生态建设保护中突出问题，不断提高生态文明建设水平。此后，市人大常委会还多次组织督查、调研视察，推进城市水生态、清水潭生态中心等重点工程实施。

在市政府强势推进和人大的跟踪监督下，《决议》实施取得了明显成效，在全省县级市中率先编制了《生态文明建设规划》，并通过省环保厅评审；划定高邮湖湿地自然保护区、京杭大运河、三阳河清水廊道生态维护区等 8 个生态红线保护区，保护总面积达 508 平方公里，占全市国土面积的 26.4%；投入 1.5 亿元建设的开发区污水处理厂开始运行，实施节能减排工程项目近 30 个，关闭“三高—低”企业 40 多家；创成扬州市级以上生态村 165 个，绿色社区 15 个，菱塘回族乡入选全国美丽乡村，菱塘村被命名为“江苏最美乡村”。2014 年 5 月，我市被国家环保部正式命名为第三批国家级生态市。



共建共享，保护生态成自觉行动

生态建设需要全民参与，生态环境需要大家珍惜保护。如何引导公众广泛参与生态文明建设？市人大充分发挥代表作用，在全市各级人大代表中开展“生态文明你我共建共享”主题活动，1300 多名各级人大代表结合党的群众路线教育实践活动，纷纷走进企业、走进社区、走进学校、走进农村，向群众宣传生态文明建设知识，普及节能减排、低碳生活常识，许多代表活跃在“周末大舞台”、环保讲堂，现身说法，教育引导广大市民积极倡导文明、节俭、环保的生活方式和消费理念，珍惜保护生态环境。如今，走遍城乡，主动关注、参与生态建设的人多了，乱扔垃圾、乱排污水、破坏绿化的现象少了，生态环境焕然一新。

办民生实事 赢群众点赞

——市人大常委会推进民生工作侧记

去年以来，市人大继续开展对市政府民生幸福工程、民生工作进行监督推进，对民生代表建议进行重点督办，一项项人民群众期盼已久的民生实事逐步实现到位。

审议监督 推进民生幸福工程

近几年来，每年初市委、市政府都出台《高邮市民生幸福工程实施意见》，即一号文件，市人大常委会也于每年通过会议审议、现场视察等方式，督促推进市政府民生幸福工程。2013 和 2014 年市委、市政府分别将市河一期、二期整治工程列入当年的一号文件。在工程实施过程中，市人大常委会多次现场视察工程实施情况，督促妥善处理拆迁安置、文物保护工作，科学合理地实施好工程中清淤、驳岸、活水、景观和基础设施项目。经过连续两年的监督推进，终于把市河建成了集“生态、文化、亲水、休闲”功能于一体的城市生态滨河绿带，赢得了广大居民一致称赞。在市人大常委会的督促推进下，东门大沟、元沟子河等城河疏浚整治工程，蝶园路南延、珠湖三村四巷、琵琶二巷等 30 多条后街后巷整治，13 座城区公厕、府前街等 4 个路段路灯改造工程以及烟雨园小区等老旧小区改造工程共 187 个民生项目均已顺利完成，让广大老百姓得到了许多看得见、摸得着的实惠。

督办建议，促进民生问题落实

“高邮市民终于有了真正的城市公交了！”2014 年 6 月份，这一消息在网站上引来了大量跟帖，大家纷纷表示“期待已久”、“政府办实事，赞一个”……前些年，高邮城区也有公交车，但从体制上讲，并不姓“公”，而属民营，车辆较少、车况较差，站点太少等一直是群众反映较多的问题，代表建议也是年年提。2013 年市人大常委会将其列为重点代表建议，因为种种原因没有办到位。2014 年市人大常委会继续将其列为重点代表建议，加大力度进行跨年度跟踪督办。经过市人大常委会锲而不舍的督办，市政府终于下定决心，决定收回公交运营权，成立新的公交车队，购置 50 多辆崭新的公交车，布置更科学合理、覆盖面更广的公交站台，真正解决市民出行问题。

2014 年初的人代会上，市人大代表共提出 198 件代表建议，市人大常委会从中挑选出 6 件重点代表建议，特别是把加强物业行业创新管理、完善社区建设、推进菜篮子基地建设，以及 2013 年没有办理到位的“发展城市公交”、“降低天然气价格”等民生建议作为重点代表建议予以重点督办。在督办过程中，先后召开三次督办会，过堂办理方案，听取办理汇报，督查办理进度，提高代表建议的办结率。

专题询问，监督养老保险工作

养老保险工作涉及人民群众切身利益，关系社会和谐稳定，为深入了解养老保险制度在实施过程中存在的问题，进一步提升养老保险工作水平，高邮市人大常委会组织调查组走访了解相关部门工作开展情况，实地察看乡镇和村服务机构建设，就群众关注的问题开展专题询问。特别针对当前城乡居民养老保险水平较低的实际问题，向市政府提出要逐步提高基础养老金发放标准，提升城乡居民的养老保障水平；针对少数农民应保未保的实际，建议市政府要加大宣传和激励力度，调动城乡居民参保的积极性；同时针对服务保障工作，建议要加快推进乡镇、村服务机构和信息化建设，形成市镇村三级联网信息系统。市政府及时研究落实相关建议，全市城乡居民养老保险工作水平有了明显提升。

每天早上七点一刻，6 路公交车会准时停靠在市區屏淮路盛丰福邸公交站点，在此等候的小学生们有序地登上了公交车。随着城市公交逐步完善到位，越来越多的市民出行都选择乘坐公交车。近年来，城市公交改造成为了我市交通发展的一个亮点，也是市人大常委会坚持推进交通工作的成果之一。

我市城市公交原属民营性质。原来的公交车已运行多年，不仅车况差、外形破，而且管理乱，路线少，公交基础设施建设落后，已不能满足市民出行需求，群众反映强烈。近几年，代表们提出了不少发展城市公交的建议。为回应代表与群众的热切期盼，2013 年、2014 年市人大常委会连续两年将加快城市公交发展步伐确定为重点代表建议，予以跟踪督办。两年来，市人大多次召开重点代表建议督办会，通过视察调研、听取汇报等方式，针对公交发展的问题提出意见、建议。市人大还组织调查组赴泰兴市学习城市公交改革经验，并形成了详细的调查报告，供市政府及交通部门决策参考。

在市人大连续两年的跟踪督办下，市政府加大了城市公交发展投入力度，收回了城市公交经营权，将原有车辆全部下线，投入 2200 万元，购置 50 辆新公交车。同时广泛征求市民意见，科学合理布置公交线路，制定出台公交车乘车优惠政策。2014 年 6 月份，崭新的城市公交车上线运行，成了城区一道亮丽的风景线。市民纷纷感叹，也能像大城市一样，坐上了便捷的公交车。

乘着推进城市公交改革的东风，2014 年市人大常委会开展了对全市交通工作评议。4 月下旬到 5 月中旬，市人大与乡镇人大两级联动，共同开展交通工作调研摸底。市人大组成工作评议小组深入走访运营处、交管所、路政、稽查大队等 10 多个交通系统单位，并与交通部门近 30 名中层以上干部面对面交谈，同时向全市人大代表发放了近 300 份问卷调查。全市乡镇人大通过开展市、镇人大代表小组活动的形式，视察调研乡镇交通发展情况，广泛征求交通发展的意见和建议。

在全面深入的调查过程中，城乡交通存在的问题逐一暴露出来：市区还存在一些非法运营的“黑车”；农村客运中班车节假日期间超载严重；出租车有不按表收费、随意涨价、无故拒载的现象；三轮车乱停、乱靠、随意闯红灯；部分乡镇客运站使用效率较低；部分镇村公交客运专线不够完善……

2014 年 5 月 28 日，市人大常委会听取并审议了市交通局的工作报告和市人大常委会评议小组的调查报告。主任和委员们针对全市交通存在的问题，直言不讳，一针见血，提出“要严厉打击黑车，保障群众乘车安全”“要加强对出租车司机的教育培训”“要加大电动三轮车的整治力度”“要落实农村公路管养资金”“镇村公交线路要加快完善”等整改意见。

市政府及交通部门高度重视市人大常委会的整改意见，专门成立评议整改工作小组，从 2014 年 5 月至 10 月，开展了五个月的整改工作，并取得了初步成效：在市区农工商超市、酒店、车站等重点地段开展执法检查，突击查处“黑车”26 辆；每月对出租驾驶员进行教育培训，实行指纹签到和证件加章制度，累计培训 9 期 45 班 4500 人次；清理了 320 辆不符合条件的三轮车；投入 900 多万元，对周八线、菱公线县道进行维护保养；新开通 6 条乡镇区间车线路。我市城乡交通环境得到了明显改善，赢得了群众一致点赞。

人大开良方 交通变了样

市人大常委会推进交通工作侧记



特约编辑：施海明 编辑：姚静 杨星