

# 加快发展保民生 扶贫济困谱新篇

□ 市委常委、开发区党工委副书记 汤学仁



作为全市唯一的省级经济开发区，高邮经济开发区坚持经济发展主线，以招商引资为抓手，以重大项目为支撑，积极推动园区转型升级。去年，在经济增速放缓、下行压力加大的不利形势下，开发区克服重重困难，加大招大引强力度，强势推进重大项目建设，积极推动企业资产重组，着力提升经济发展质效，推动各项工作取得新成效，各项指标持续领跑全市，经济实力进一步提升。全年完成GDP70.6亿元，规上工业产值304.3亿元，工业开票销售131亿元，财政收入8.03亿元，固定资产投资75.8亿元，出口总额5576万美元，农民人均纯收入20566元。园区发展呈现稳定向上的有利局面。

习近平总书记说过：“我们党和政府做一切工作出发点、落脚点都是让人民过上好日子。”在加快发展中，开发区始终坚持以民生为本，把为民富民作为推动发展的出发点和落脚点。近年来，开发区高度重视民生，积极保障民生，不断改善民生，大力实施民生“五大工程”，着力推动民生实事，尤其注重抓好扶贫工作，支持光彩事业发展，加大对经济薄弱村的扶持、对困难家庭的扶贫和对弱势群众的救助力度，民生保障能力大幅提升。2014年，开发区共为全区2574人失地农民发放养老金补助金77.97万元，向267户特困家庭发放生活救助金64.08万元，向8名孤儿和“三无人员”发放生活救助金5.54

元，向571名残疾人发放政府救助金223.11万元，并帮助全区141名困难家庭学子圆了大学梦，落实助学资金38.5万元。此外，通过社会捐资筹集扶贫资金115万元，其中落实助学扶贫41.8万元，用于扶持公益事业25万元，用于救济特殊困难户18万元，用于挂钩联系支持资金21万元。可以说，开发区的民生举措实实在在，广大群众得到的实惠也是实实在在，不仅保障了困难群众的生活，也带动了全社会关心支持我区扶贫公益事业的发展。

开发区将坚持扶危济困、改善民生，把扶贫作为民生工作的关键环节来抓，积极发挥自身优势，创新扶贫思路举措，通过增强“五大力度”，进一步提升扶贫服务水平，逐步改变发展不均衡、不协调的局面，构建政府推动与社会扶贫、结对帮扶与自强发展相结合的扶贫工作新局面，让开发区的发展成果惠及更多群众，推动全区实现共同发展、共同富裕。

**一是加大行政推动力度。**大力实施民生工程，深入开展结对帮扶互助工作，持续抓好“特困家庭救助工程、南北村互助共建共荣工程”，深入推进村企挂钩、企户结对帮扶，积极推进党员干部与困难家庭结对帮扶，确保结对帮扶制度化、持久化、常态化。大办民生实事，持续推进办好一批民生实事工程，逐步改善农村设施和生活环境，特别是北部经济薄弱村的基础设施，提高农村民生设施保障水平。注重发展民生经济，鼓励经济薄弱村结合自身特点优势，调整产业结构，因地制宜发展设施农业、生态农业、观光旅游等现代农业形态，发展多种形式的农民专业合作社组织、扶持种粮大户、养殖大户带动贫困农户增收。

**二是加大民生保障力度。**将扶贫救助与社会保障有效衔接起来，加大低保和政府救助力度，不断增强民生保障。把没有劳动能力的困难群众、贫困人口作为社会保障的重点对象，重点关注残疾人、精神病人、失独家庭、鳏寡孤独老人等困难群体。对于符合低保条件的困难群众和可以列入救助范围的特困家庭，做到应保尽保、应扶尽扶，保证“低保到户、扶贫到人”。加大财政投入力度，逐步提高政府救助和救济标准，进一步扩大救助范围，确保民生保障全覆盖。同时，积极开展助学、就业帮扶等活动，帮助困难群众解决上学、就业等实际困难。

**三是加大结对帮扶力度。**不断深化南北行政村结对帮扶，通过产业延伸、项目对接和产品配套等方式，促进富村、穷村互动发展。自2012年开发区实行南北村互助共建共荣工程以来，南部集体经济较发达的5个村与北部5个村进行了结对帮扶。通过结对帮扶，北部经济薄弱村的经济实力得以显著增强。实践证明，这是一项切实有效的扶贫举措。加大企业结对扶贫力度。实行企村挂钩搞产业化扶贫和企户联姻搞结对式扶贫，通过提供就业岗位、共建生产基地、订单采购原料、合作开发产业等多种方式，既可以帮助被扶助村壮大集体经济实力，带动广大农民群众创富增收，又可以帮助企业解决用工、原料等实际问题，实现村、农户与企业的互利共赢。去年，开发区促成8个企业与4个村结成帮扶对子，为38户贫困家庭解决就



业，提供帮扶资金21万元，帮助被联系村调剂资金22万元。真正落实党员干部挂联帮扶制度，深入开展党员干部结对帮扶活动，要求每名党员干部挂联一户困难家庭，切实帮助困难群众解决实际困难。

**四是加大“造血”扶贫力度。**扶贫工作不能单纯依靠“输血”，必须要“造血”。开发区在扶贫工作中，把增强困难群众和贫困村自身的发展能力，作为衡量扶贫是否有成效的关键。因此，在加大扶持力度、积极输入资金资源的同时，扶贫工作主要是推动被扶持对象积极转变思想观念，鼓励困难群众不断提高脱贫致富的积极性，不断增强其就业技能和创业发展的能力。对于具备劳动能力的困难群众，开发区主要通过实施“40、50再就业工程”，加强对适用技术和职业技能的培训，使之拥有发展的一技之长。

**五是加大扶贫创新力度。**扶贫工作也要积极适应不断变化的形势，进行创新探索，才能开辟脱贫致富的新路。突出扶贫创新，就是要坚持问题导向，创新扶贫的方式、机制和路径。开发区通过加强产业化扶贫和科技扶贫力度，把产业发展、项目建设与扶贫开发结合起来，利用区内的企业、项目资源及所包含的产业、技术优势，为薄弱村和困难户提供创业资金、项目和科技支持；同时，鼓励村集体利用已有资源或者盘活闲置资产，开展招商引资，加快产业化发展，不断壮大集体经济，不断提升人民群众的生活水平，加快奔小康的进程。



我们开发区老区扶贫开发协会是由一批二线和退休老同志组成的社团组织，共有理事会成员11名，平均年龄58岁。大家虽然年事已高，但奉献社会的热情不减，围绕区党工委、管委会工作中心，按照市“两会”工作要求，针对新时期扶贫开发工作的新情况、新特点，发挥开发区的优势，精心谋划，精细操作，使扶贫开发工作开展得既轰轰烈烈又扎扎实实。

**带着感情干工作 热心扶贫事业**

基层开发协会与人民群众联系最广泛，关系最直接，每开展一项活动，办一事情都与群众面对面，打打实。从协会成立那天起，我们理事会每一位成员都一再告诫自己，协会是联系群众的桥梁，服务群众的窗口，只有多做好事、多办实事、多谋大事，才有存在的

## 莫道桑榆晚 奉献最光荣

□ 开发区老区扶贫开发协会

价值，才能赢得群众信任、社会支持、党委认可。基于这一认识，平常工作中我们做到“三不”：

一是有苦不苦言，工作充满激情。扶贫开发工作面广量大，错综复杂，作为老同志，过去在位时大手一挥，一呼百应，现在每办一件事拌的是嘴皮子，卖的是老面子，甚至存在出力不讨好的现象。面对种种苦衷，我们理事会开展了扪心自问：一问当初参加协会为什么？二问今天应在协会干什么？三问明天将在协会留什么？通过“三问”问出了心系老区、为民着想的朴素感情，问出了晚霞生辉、奉献余热的工作热情，大家都蓬勃朝气地干好每一天、每一件事。

二是有难不怕难，工作充满干劲。基层扶贫开发工作涉及到方方面面，事务多，矛盾多，难免会“碰钉子”。面对重重困难，我们总是以锲而不舍的精神，与基层干部群众一道干中学，学中干，在实际工作中寻求解决问题的方法，从而化解矛盾、解决矛盾。

三是参与敢参，工作讲究方法。工作中，我们充分发挥参谋助手，拾遗补缺，添砖加瓦的作用，深入基层，深入实地，在实际工作中展示老同志的风采。具体做到“五勤”：即勤跑，经常到村组、到农户；勤问，走到群众中去，向群众学习；勤看，了解实情；勤想，针对工作实际，思考解决问题的方法；勤联系，经常与被联系村、联系户进行沟通，提合理化建议。

**带着责任干工作 钻研扶贫事业**

扶贫开发工作是光彩事业，是民心工程，关系到党的群众路线的落实，关系到全面实现小康。按照“参谋助手、拾遗补缺、添砖加瓦”的工作定位，我们深入研究扶贫开发工作的新情况、新特点，根据工作的任务和要求，具体工作在四个方面下功夫：

一是在调查研究上下功夫。理事会成员驻村挂联，蹲点负责，经常到村组、到农户了解工作情况，掌握工作动态，尤其是基层干部群众有什么新的想法、新的希望，从而有针对性采取扶贫措施。具体工作做到协会工作每年有工作计划，有实施方案，联系村扶贫工作一村一策，有工作方案，有实施项、有考核措施，从而达到虚实实做，大事细化。

二是在建言献策上下功夫。在日常工作中，我们坚持深入一线，

深入实地，跟踪服务，跟踪检查，面对实际问题，发挥老同志阅历广、经验足的作用，经常向党工委、管委会和村组织提出扶贫工作的合理化建议，提出解决问题方法以及工作顺利开展。

三是在牵线搭桥上下功夫。针对本区实际，精心谋划了村与村、结对帮扶、南北共建、企业与村企业化帮扶、挂钩联系的实施方案，并加强联系，广泛沟通，认真磨合，促成融洽，当好红娘。

四是协调关系上下功夫。发挥老同志善于做思想政治工作的优势，认真协调好被联系村班子内部的关系，打造一支目标同向、工作同心、的干部队伍；协调好联系单位与被联系单位的关系，实现心往一处想，劲往一处使；协调为上下级关系，为扶贫工作鼓与呼，尽可能争取更多支持。

**带着目标干工作 奉献扶贫事业**

“要干就干出名堂来”这是我们的工作追求！几年来，我们通过抓扶持、理路子、帮班子、忙票子、解难题等一系列措施的落实，使协会“想干事、能干事、敢干事、干成事”。一是以结对帮扶为载体，联系村组织越来越富。近几年来，开发区把扶贫工作作为民心工程，采取一系列措施支持贫困村发展壮大集体经济，增加造血功能，尽快摆脱贫困。我们协会顺势而上，帮助各个村紧盯项目建设不放松，因地制宜发展经济。为了解决启动资金的困难，我们促成南北共建的富村出资帮穷村，企业为联系村提供技术支撑、资金支持。仅2014年共为被联系的4个贫困村争取帮扶资金28万元，引进项目4个，使这几个村集体经济实力越来越强。2014年这4个村集体经济收入均在40万元以上。

二是以党员干部联系户为载体，贫困户致富有了门路。几年来，我们逐村排查，逐户对接，明确52名党员干部与52个贫困户结对联系对子，他们联户联心，在生产上当顾问，在技术上做后盾，在资金上给保证，助学致富。从2014年情况来看，被联系户人均纯收入达1.5万元的有2户，在1.1万元以上的有2户，1万元以上的有3户，多数达到了全区人均收入水平。

三是以捐资助学为载体，贫困生学业有了着落。几年来，我们把捐资助学作为扶贫工作的形象工程，重中之重，多头多路筹措资金帮助家庭困难的贫困生撑起一片蓝天。仅2014年，全区共资助贫困生113名，捐资助学金41.8万元，最多的1万元，正常的3000元以上，使贫困生基本生活有了着落。

四是以项目建设为载体，贫困村形象有了好转。几年来，我们把扶贫开发工作从帮助过日子，饱肚子向着更高目标转变，结合社会主义新农村建设，帮助联系村兴办社会事业，提高人民生活质量。仅2014年全区共用了项目建设开发资金68万元，建成项目4个。

回顾我们扶贫开发工作，虽然吃了不少辛苦，但我们心总是甜甜的，因为我们在垂暮之年为党做了一点工作，为民办了一点实事，感到非常充实，无限幸福、无尚光荣，今后将不断探索，不懈努力。

扬州升达集团现有扬州宏远电子有限公司、扬州高强电子有限公司、高邮市升达电容器有限公司、恩基姆(扬州)有限公司等5家民营企业组成，主要是生产铝电解电容器、涤纶电容器、金属化电容器、电极箔。集团占地面积300多亩。近年来，我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，集团紧紧围绕“争先位、创新发展”的工作主题，面对市场经济的滚滚浪潮和竞争激烈的国内外环境，集团提出“走经营集团化、服务网络化、产品专业化”的发展目标，通过积极围绕科技创新、管理创新、文化创新、思维创新、环境创新开展工作，使我们集团的产品先做强、后做大，2014年集团实现产值4.9亿元、创利税2485万元，经济指标连续五年以10%的速度增长，集团从2006年至2014年连续评为全国电子元件行业百强企业，实现集团的可持续发展。

十几年来，集团领导非常重视扶贫工作，2004年9月起集团关工委建立了扶贫助学基金，基金来源由集团关工委领导带头捐款，各公司资助资金两部分组成，独立帐户，专款专用，同时制定扶贫助学基金使用管理制度。集团有位女工因与丈夫离异，女儿上学急需学费，扶贫助学基金借款4000元，解决燃眉之急，员工李某双胞胎两个儿子同时考上大学，为解决其学费困难，资助助学费5000元，我们还对每年中考重点高中、大学的职工子女，都给予1000-5000元的奖励。近几年，为职工大病救助，用去医药费近80多万元，其中，为挽救员工因患病导致心肌梗塞性的呼吸困难，医生建议她使用呼吸机，但病人家庭经济状况困难，承担了这一费用，不用将面临着病情加重，导致生命垂危。集团领导知道这一情况后，认为该设备价格虽然昂贵，但比不上人的生命价值的可贵，毫不犹豫的将一台价值近12万元的进口呼吸机购买下来，送至该病员家中，供长年使用。集团领导动情的说，集团的发展离不开集团全体员工的共同努力，企业创造的每一分效益都蕴涵着每一位员工的汗水和辛劳，已经去世的集团老总张春年他经常告诫集团领导班子成员，职工有了困难，一定要全身心的去帮助他们，解决他们的实际生活困难。近年来，集团领导先后发动员工2000多人次为特困家庭捐款8万多元。

集团领导始终铭记集团的发展壮大离不开社会各界的支持和帮助，因此把回报社会作为义不容辞的职责。从05年至14年的近十年中集团领导每年都要参加高邮市慈善总会的捐款达53.5万元；市开发区农村扶贫等捐款22.5万元；市光彩事业捐助25万元；为希望工程、特色文化发展捐款8.9万元。为高邮市城北小学、高邮中学等学校捐资助学16万元；向盐城工学院发展基金会捐赠14万元；资助高邮市城北中学两名特困生完成中学学业；帮助一名孤儿完成15年的教育；在心系玉树“慈善一日捐”活动中，捐款7.933万元，为雅安捐款2.574万元，集团助学捐款等35万多元。集团领导不管工作再忙每年中秋和春节都要去军队干休所带上慰问品和慰问金慰问部队离休的老同志，多年如一日，还积极捐助国防建设款共计2.5万元，使企业与军队唱响了一曲动人的双拥共建赞歌。与此同时，通过企业的不断发展壮大，集团领导具有高度的社会责任感，想困难职工之所想，帮助企业内部特困职工子女就业100多名，下岗职工再就业达280多名，为社会作出了贡献，集团领导正在创造着自己的企业文化，正在实践着企业与社会和谐发展的。

这里比比皆是。

**乡村面貌变“美”了。**几年来，他们按照新农村建设的要长远规划，分步实施，大力兴办社会事业，努力提高人民生活质量。全村自来水提供率100%，数字电视开通率95%，村庄农舍全部铺设了水泥道路，多数村庄架设了照明路灯；几十年中，共清理疏浚河道25公里，建设无害化厕所208座，栽植风景树30多亩，全村到处花红柳绿，干净整洁，呈现一派社会主义新农村的繁荣景象。

现在昌农村正乘着老区促进的强劲东风，高起点规划，高速度推进，向着更高水平小康社会目标迈进。

## 变，因帮扶而快 ——开发区昌农村三年帮扶路跨了五大步



走进老区

ZOUJIN LAOQU

高邮市老区经济开发促进会

高邮市扶贫开发协会

高邮市新闻信息中心

主办

策划:史善成

联办

责编:陈庚林 陆业斌