

今年全市农业农村工作“新”在哪里？

“四加”行动打造社会主义新农村“升级版”

□ 陈正斌 殷朝刚

近日，市委、市政府出台《关于深化农村改革创新推动现代农业迈上新台阶的意见》，为做好今年全市农业农村工作确定了发展方向。《意见》要求，要按照“生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续”和稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，突出生产发展、生活富裕、生态优美和品牌创响、品质改善、品位提升“三生三品”协调发展、一二三产业融合发展，大力实施加快转型升级、加大改革创新、加强基层建设、加力生态文明“四加”行动，进一步创响现代农业品牌、改善农民生活品质、提升农村人居环境，全力打造社会主义新农村“升级版”。

加快转型升级 发展现代农业

加快转型升级，进一步发展现代农业，就是要持续增强粮食生产能力，大力推进粮改粳、直改机和高产增效创建、“亩产吨粮县”创建“两改两创”工作。全年粮食播种面积165万亩以上、总产85万吨以上，稻麦周年单产稳定在1050公斤以上。要构建现代农业产业体系，围绕“两园三带四区”产业布局，推动农业园区规模化、特色化、集聚化发展、新增设施农业4万亩，各乡镇新建或扩建千亩高效农业园区1个以上，争创扬州市级农业园区3个以上，实施城南新区3000亩邮都高效观光休闲农业园项目，实现高邮鸭郭集科技示范园满负荷生产。同时，大力推进扬大农业科教园落户八桥现代农业产业园、中科大富硒农产品生产基地落户湖西新区、开展“十佳农业园区”评比、全年实现农业到账民资15亿元、到账外资2000万美元。要培育新型经营主体，按照“边发展、边规范、边提高”的原则，重点培育扶持100至300亩的家庭农场，创成扬州市级以

上示范家庭农场4家、农民专业合作社3家；围绕“三水两有机”特色优势产业，引导和支持农产品加工流通企业发展“公司+基地+农户”“协会(合作社)+基地+农户”等利益联结和合作模式，扩大产销规模，建设研发平台，全年新增省级农业龙头企业2家、扬州市级农业龙头企业10家、高邮市级农业龙头企业15家以上。同时，引导十二粉黛、日兴生物等农业企业登陆“新三板”；鼓励苏中农贸城、诚信物流建设农产品电子商务园区，扩大特色农产品网上销售规模。

农产品质量安全关系到人民群众的身体健健康，《意见》要求，要严把农产品生产源头控制和全程监管关口，落实农产品“产出准出”和“市场准入”制度。新增农业“三品”10个，农产品抽检合格率98%以上，高邮湖大闸蟹创成国家地理标志证明商标。同时，突出农业生态环境建设，加强农业面源污染综合治理等。

加大改革创新 激活发展活力

加大改革创新，就是要进一步激活发展活力。积极启动农地抵押贷款，研究出台农村土地承包经营权抵押贷款试行办法；设立财政风险补偿专项基金200万元，全年发放农地抵押贷款4000万元左右、加快推进农村产权交易，按照“市有交易中心、乡镇有交易站、村组有交易信息员”的要求，进一步建立健全市镇村三级农村产权交易服务体系，积极引导农村各类资产、资源进场规范公正交易。从今年起，原则上10万元以上的农村产权进入市级农村产权交易中心交易，10万元以下的农村产权进入乡镇交易站交易，全年交易额2000万元以上。同时，加快农村土地流转，全市新增农业适度规模经营面积3万亩。

要统筹推进水利、供销、粮食改革，积极做好全国农业水价综合改革、国家级农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制、省水生

态文明城市创建、省水利现代化建设、省小型水利工程管理体制改革等5项试点工作。同时，围绕“改造自我、服务农民”的总体要求，努力把供销社打造成为农民生产生活服务的生力军和综合平台；围绕产业化、规模化、集团化的方向，继续深化国有粮食购销企业改革。

加强基层建设 促进民生改善

基层建设，改善民生，是各项事业发展的“稳固器”。《意见》要求，要大力促进农民增收致富，进一步在促进农民就业增加工资性收入、发展现代农业增加家庭经营性收入、强化惠农政策落实增加转移性收入、深化农村产权制度改革增加财产性收入等方面，不断培植农民增收的新亮点，确保农村居民人均可支配收入增长11%。

坚持“输血与造血、开发与救助”相结合，对剩余的近2000个低收入农户，实施“滴灌式”精准扶贫，确保年底人均纯收入5000元以下的低收入农户脱贫率达100%；农村五保供养标准提高至每人每年6000元，农村低保标准提高至每人每月410元，居民基础养老金增加到每人每月100元。

扎实抓好村级增收减负，继续推进经济薄弱村“亿千百”脱贫攻坚工程，分类抓好100个经济薄弱村帮扶。确保今年村级集体经营性收入同比增长10%以上，实现村村集体经营性收入达40万元目标。同时，严格落实《高邮市村级负担管理暂行办法》，强化村组债权债务化解、规范“一事一议”筹资筹劳管理、强化农民负担“红线”意识。

提高农业物质装备水平。完成年度小型农田水利重点县、中小河流治理重点县、新增4亿斤粮食工程、农村河道轮浚工程等农水项目、加固圩堤60公里，完成土方100万立方；新改建机电泵站50座、整治状元湖水库、完成淮河入

江水道整治扫尾工程、建成运河西堤石枕头渔民避风港。新建高标准农田5万亩、新增各类新机具5000台套以上、建设批次烘干能力60吨以上粮食烘干点6个、实施农村公路提档升级工程30公里、新增美丽乡路65条、280公里。

增强基层保障发展能力。整合涉农项目资金，规范资金使用；推进村级组织“四有一责”建设，全面落实市委《关于建立健全村党组织书记激励关爱机制的实施办法》，进一步加强服务型村党组织书记队伍建设，使他们有盼头、有劲头、有奔头、甘于吃苦头。

加力生态文明 建设美丽乡村

加力生态文明，进一步建设美丽乡村，就是要强化地绿抓造林，全年新增造林面积1万亩，森林抚育面积1.5万亩、新创省级绿化示范村庄7个、推动清水潭创建国家级湿地公园；强化水净抓疏浚，结合中小河流整治重点县等项目，对三垛、甘垛、临泽的22条、143公里骨干河道进行高标准疏浚和整治；创成省级水美乡镇1个、水美村庄5个；加强城乡饮用水水源地保护，确保水源地水质合格率达100%；推动高邮湖和三阳河水质在线监控系统的规划与建设。

强化天蓝抓禁烧。建立秸秆禁烧和综合利用状况与省财政扶持资金直接挂钩机制，机械化秸秆还田在100万亩以上，确保禁烧、禁抛率均达100%。同时，新建秸秆固化成型点2处、秸秆收贮点2个。同时，要强化景美抓整治，进一步健全“五位一体”长效管护模式，实施“覆盖拉网式”农村环境综合整治，确保27个村通过省级验收。按照“生态、宜居、活力、魅力”的标准，规划建设5个特色村和11个重点自然村庄；围绕“村村优美、家家创业、处处和谐、人人幸福的目标”，制定美丽乡村行动计划，以2个省级村庄环境整治试点村和15个“三星绿”康居示范村为重点，积极打造美丽乡村。

