

“一把手工程”创新基层党建

——解读市委《关于实施“基层党建一把手工程”的意见》

“郡县治，则天下安”。党的建设，关键在基层，重任也在基层。日前，市委出台了《关于实施“基层党建一把手工程”的意见》(以下简称《意见》)，这是我市基层党建工作的一大创新。《意见》全面阐述了我市“基层党建一把手工程”的主要目标、具体任务和推进措施，《意见》同时明确要求，各级党组织尤其是党组织“一把手”牢固树立正确的政绩观，把抓好党建工作作为最大政绩，通过“一把手”抓、抓“一把手”，推进基层党建工作责任制落实，提升全市基层党建工作水平。

基层党建实现“四大目标”

目标一：组织建设有力
党的基层组织健全，组织设置科学合理，覆盖各个领域，有明确的隶属关系，各项制度完善落实，战斗堡垒作用充分发挥，成为践行群众路线的坚强组织者、推动者和实践者。

目标二：党员作用突出
党员自觉践行社会主义核心价值观，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，党员党性意识强，理想信念坚定，带头落实群众路线，自觉执行“三严三实”要求，在生产、工作、生活中先锋模范作用明显，成为服务改革、服务发展、服务群众，凝聚人心、推动和谐的表率。

目标三：工作实绩显著
认真贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织的决策部署，党员和群众的积极性、创造性得到充分发挥，党员干部的形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风得到有效遏制，影响改革发展稳定的突出问题得到明显解决。以民生幸福为根本，坚持直接联系服务群众，推动以“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”为目标的美丽高邮建设的各项工作取得新进展。

目标四：人民群众满意
始终围绕服务主题，推动基层党建工作，基层党建工作充分体现群众意愿，联系、组织、服务和宣传群众，做群众工作的成效明显，人民群众最关心、最直接、最现实、最期盼的切身利益得到有效维护，党群干群关系密切，人民安居乐业、社会安定有序的局面得到进一步巩固。

“八大任务”夯实基层党建

任务一：实施理论武装工程
党组织“一把手”要树立起抓思想建设是基层党建工作灵魂的理念，高度重视思想理论建设，着力工作的创新理论武装党员干部，加强党委对意识形态工作的领导，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装党员干部，深入开展社会主义核心价值观体系学习教育，深化学习型党组织创建。

任务二：实施组织覆盖工程
党组织“一把手”要把抓党组织和党的工作有效覆盖，作为基层党建工作的最基础工作，领导和指导基层党组织有效开展工作，打牢各领域党建基础。要优化基层组织设置，年内全市每

个乡镇(园区)至少新建1个农民集中居住区(小区)党支部、1个社区党员志愿者党支部或群众性文艺团体党支部，所有符合条件的非公企业、社会组织，以及规模以上企业党组织组建率100%。及时整顿软弱涣散基层党组织，重点解决带头人不胜任、党组织作用不发挥、管理不民主、服务能力不足、不作为乱作为等突出问题，筑牢基层党组织。深化党群一体化建设，巩固和扩大统一战线，加强对工会、共青团、妇联等群众组织的领导，凝聚更强大的力量，为构建和谐社区充分发挥作用。

任务三：实施素质提升工程
党组织“一把手”要把队伍建设作为基层党建的关键，切实抓好党员队伍、带头人队伍和基层人才队伍建设。要抓党员队伍建设，指导基层党组织严格按照党员发展细则抓好发展党员工作，积极稳妥做好不合格党员处置工作，切实引导党员自觉履行义务，积极发挥作用，保障党员充分行使权利。重视基层干部队伍建设，选优配好训强基层党组织班子；积极培养村(社区)党组织后备干部，每个村要动态保持2—3名35岁以下年轻后备干部。重视基层人才队伍建设，选派能力强、素质硬的年轻干部到村(社区、企业)一线锻炼，有效缓解基层人才缺少的问题；加大人才载体建设力度，推进一批企业进驻“孵化器”、一批高层次人才创新创业。

任务四：实施阵地升级工程
党组织“一把手”要关注基层服务平台建设，努力提升党组织阵地的服务功能，发挥好基层服务阵地的作用。要开展好基层党组织服务功能提档升级活动，想方设法推进服务阵地功能提升；实施“服务大厅下楼工程”，2015年年底前必须将村(社区)服务大厅全部迁到一楼，并正常开展服务。规范村级综合服务中心管理使用，开展清理招牌标识工作，切实为基层组织减负。突出社区服务阵地建设，着力形成以社区党组织为核心，以社区综合服务中心为主阵地，社区“一站式”便民服务、党员“示范性服务”、志愿者“公益性服务”、社会组织“社会化服务”为一体的服务体系。

任务五：实施民心关爱工程
党组织“一把手”要把基层和群众的冷暖放在心上，围绕深化基层服务型党组织建设，扎实开展好联系服务工作，切实密切党群干群关系。要组织开展好结对联系活动，组织机关党组织与村(社区)党组织、企业党组织结对，积极帮助谋发展、解难题；组织开展“送服务到基层”活动，真诚帮助基层解决难题；开展机关党员到社区报到服务，深入开展机关企事业单位党员干部重点联系贫困户、五保户、残疾人、农村空巢老人和留守儿童“五类”对象，宣传党的政策，了解群众诉求，听取意见建议，帮助解决生产生活中的实际困难和问题。完善党员志愿者服务，建立以党员为骨干，社会各方共同参与的志愿服务体系。拓宽服务方式和服务途径，推动服务贴近群众、让群众满意；建立村干部坐班或轮班服务制度，为群众提供更好的服务环境。

任务六：实施示范带动工程

把抓好党建工作作为党组织“一把手”的最大政绩

(上接一版)扎实开展好联系服务工作，切实密切党群干群关系；六是示范带动工程。党组织“一把手”要始终注重发挥党组织书记带头示范作用，推动基层党建发展；七是基础保障工程。党组织“一把手”要注重建基础保障，从人力、财力、物力上，为基层党组织开展工作提供条件；八是清风廉洁工程。党组织“一把手”要切实履行“一岗双责”，始终保持政治定力，坚持全面从严治政、依规治政，严明政治纪律和政治规矩，加强纪律建设，带头执行好党风廉政建设责任制，落实好重要情况通报、重大事项报告等各项制度，主动接受组织监督，自觉强化自我监督。

《意见》强调，实施“基层党建一把手工

程”关键在于体现“一把手抓、抓一把手”的责任，并明确了通过落实基层党建工作责任制、建立基层党建工作跟踪督查制度、实施基层党建述评考核制度，推动党组织“一把手”落实好责任，切实解决责任不明、考核不严、追责不力的问题。党组织“一把手”要把抓好党建作为最大的政绩，发挥好主体责任，承担好一把手抓党建“第一责任人”责任，把基层党建工作放在心上、抓在手上，及时了解基层党建新形势，研究解决基层党建工作的实际问题。陈赛英 周雷森

责任编辑 张维峰

基层党建一把手工程

四大目标

组织建设有力
党员作用突出
工作实绩显著
人民群众满意

三大措施

落实基层党建工作责任制
建立基层党建工作跟踪督查制度
实施基层党建述评考核制度

八大任务

实施理论武装工程
实施组织覆盖工程
实施素质提升工程
实施阵地升级工程
实施民心关爱工程
实施示范带动工程
实施基础保障工程
实施清风廉洁工程

党组织“一把手”要始终注重发挥党组织书记带头示范作用，推动基层党建发展。要带头调查研究，把基层党建工作作为调研的重要内容，并积极创新措施，推动党建工作科学化水平提升。带头联系群众，带头建立1—2个基层党建工作联系点，每人每年到联系点调研、指导、帮助解决问题不少于2件次。带头打造示范点，带头了解基层党组织情况，谋划发展思路，解决党建难题，推动基层党建联系点建成示范点。

任务七：实施基础保障工程
党组织“一把手”要注重党建基础保障，从人力、财力、物力上，为基层党组织开展工作提供条件。一方面，建立基层党建工作专项资金和党员教育专项经费。另一方面，落实好基层干部待遇，切实解决基层干部后顾之忧；重视离任村干部工作，结合乡镇(园区)实际，完善关怀帮扶激励离任村干部的办法，切实关心离任村干部生产生活困难。

任务八：实施清风廉洁工程
党组织“一把手”要切实履行“一岗双责”，始终保持政治定力，坚持全面从严治政、依规治政，严明政治纪律和政治规矩，加强纪律建设，带头执行好党风廉政建设责任制，落实好重要情况通报、重大事项报告等各项制度，主动接受组织监督，自觉强化自我监督。深入巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，深化专项整治工作，推动作风建设常态化、长效化。经常分析研究所辖范围内的党风廉政建设现状，重视解决基层干部损害群众利益的突出问题。落实好村(社区)干部勤廉述询评制度，以及基层干部廉洁自律各项规定，建立村务监督委员会，实施好党务政务村(企、社)务公开等制度，推动民主决策、民主管理、民主监督。加强基层干部廉政教育，深化廉政文化建设。

“三大措施”推进基层党建

措施一：落实基层党建工作责任制
建立健全党建工作机构，党组织“一把手”要重视抓好党务干部配备、培养和选拔，支持党务干部开展党建工作，要善于统筹，整合各方力量，形成抓基层党建工作的合力。签订党建工作

责任状，每年开展党建工作“双签订”活动，即：市委书记与乡镇(园区)党(工)委书记、乡镇(园区)党(工)委书记与村(社区)等基层党组织书记签订党建目标责任书，推动基层党建工作责任落实、压力传递、效果彰显，做到党建工作与中心工作同谋划、同部署、同考核。公开承诺党建工作目标，各乡镇(园区)、各门单位党组织将年度党建目标在一定范围内进行公示。

措施二：建立基层党建工作跟踪督查制度
建立约谈制度，落实好“一把手约谈、谈一把手”制度，形成抓基层党建压力传递，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体，抓深入；开展谈心谈话活动，基层党支部负责人每年要与所属党员至少进行2次谈话，深入了解基层党员群众对党组织建设的意见建议和评价看法。建立基层党建工作跟踪制度，加强对基层党组织建设工作的跟踪宣传，及时总结推广基层党建工作中的新经验；开设“群众评说基层党组织”栏目，从群众眼光看党组织工作成效，让群众监督。建立问责通报制度，对抓基层党建思想工作不重视、落实基层党建工作措施不力、基层党建工作问题较多的党委(党组、工委)负责人，进行问责谈话，责令限期整改；对党建工作述评考核连续两年排名倒数的，在全市范围内通报批评，党组织书记、分管书记、组织委员(科长)两年内不得提拔使用；对不履行职责，责任范围内基层党建工作存在的问题未及时解决，造成不良影响，以及党建述职评议满意率低于60%的，限期整改，情况严重的严肃问责。

措施三：实施基层党建述评考核制度
抓好党建专项述评工作，述职报告通过网站、公告栏等形式进行公开。组织好基层党建工作专项评议，结合基层党建工作述职，组织参会人员评议，评议结果向乡镇、村(社区)党组织反馈。实施党建工作专项考核，“基层党建一把手工程”的目标任务要纳入基层党组织书记党建述职，并将纳入乡镇、园区和市级机关部门党建工作专项考评内容；加大对考评结果的综合运用，做到考评结果与干部任用、党内表彰、基层党建资源配置相挂钩。

陈赛英 周雷森

去年完成交通工程投入 5.08 亿元

交通发展水平；坚持项目推动，进一步提升工程建设水平；坚持问题导向，进一步提升行业管理水平；坚持依法行政，进一步提升公路通畅水平；坚持交通为民，进一步提升保障出行水平；坚持合力担当，进一步提升组织领导水平。

会议表彰了2014年度全市农村公路管养工作先进单位和先进个人。各乡镇(园区、街道)递交了2015年目标责任书。

会前，与会人员实地参观了城南新区集镇交通秩序整治现场。 久强 建荣 夏慧

我市开展春节安全生产检查

置各类突发性事件；加强重点部位巡查，真正做到各项安全防范措施落实到位、隐患排查认真细致、安

全监管科学有序、信息报送及时准确，以确保全市人民过一个欢乐、安全、祥和的新春佳节。夏慧