

(上接一版)加快科技创新步伐。筹集人才公寓 3.6 万平方米,兑现人才资助资金 1100 万元,引进高层次人才 89 名,其中国家“千人计划”2 名。与江南大学、西安交大达成校地全面合作协议,实施产学研项目 105 个,新增国家高新技术企业 10 家、省以上高新技术产品 114 个,获批省以上“三站三中心”14 家。创省著名商标 8 件、省名牌产品 3 个,秦邮蛋品创成中国驰名商标。承办第十届中国道路照明论坛,钢质照明灯杆行业标准通过立项审批。获批省知识产权示范市。送桥镇被列为省创新型试点乡镇。

二、突出质量效益,加快经济升级转型

强化项目产出导向。全年新开工 10 亿元项目 10 个、5 亿元项目 6 个、亿元项目 40 个;竣工 10 亿元项目 6 个、亿元项目 40 个。2013 年竣工的亿元项目实现开票销售 27.6 亿元,占全市工业开票增量的 53%。提高项目建设速度,振兴太阳能电站一期 100 兆瓦并网发电,电池工业园落户项目达 11 个,华富、海德森、艾诺斯率先投产,星浪光学、龙鑫液压、新电太阳能电站等亿元项目当年建设、当年投产。力推企业嫁接重组,引入上市公司重组振兴铝业,支持艺科技并购金业盈辉。加快承接产业转移,组织开展上海招商突击月及百日招商会战活动,开发区与常熟波司登集团合作建设南北挂钩共建园区、与上海闵行莘庄工业园达成结对合作战略协议。成功举办第十届双黄鸭蛋节。新签 10 亿元合同项目 9 个。落实省政府扶持政策,向上争取各类资金 22.2 亿元,比上年增长 2.5 亿元。

提速发展工业经济。规上工业产值突破 1000 亿元,完成工业开票销售 457 亿元、增长 13%。新增规上工业企业 31 家、开票销售超亿元企业 4 家、纳税超亿元企业 1 家。秦邮特钢开票销售超 70 亿元,华翔公司纳税 1.2 亿元,均创工业企业新高。工业四大基本产业规上企业开票销售 240 亿元、增长 18%。实施扬州市重点工业技改项目 20 个,规上技改投入 105 亿元、增长 20%。改选服装、灯具行业协会,组建机械行业协会。照明产业被认定为省特色产业集群,电池工业园获批省高性能电池特色产业基地。荣获中国建筑之乡称号,完成建筑业企业总产值 800 亿元、增长 23.1%。弘盛集团入围省民企百强。城市商务大厦获国优工程。

提效发展现代农业。粮食产量实现“十一连增”,被评为全国粮食生产先进县。小麦攻关田块单产 693.2 公斤,刷新淮南麦区记录。国有粮食购销企业助农增收 4600 万元。新建高标准农田 5 万亩。获省发展现代高效农业成效显著县称号,新增高效设施农渔业面积 4.5 万亩,建成千亩农业园区 22 个,八桥产业园被评为省级现代农业产业园。新增适度经营面积 4.8 万亩,农村经济合作组织突破千家,新注册家庭农场 107 家,2 个家庭农场被评为省级示范。高邮湖大闸蟹行业协会与乐视合作电商销售。董氏特水建成扬州首家农字号院士工作站。新创农产品“三品”41 个。拖拉机、粮食烘干机等大型农机推广量翻番。

提质发展现代服务业。世贸广场建成开业。确定旅游业为永久基本产业,争取旅游扶持资金 1800 万元。开通扬州至高邮水上游览线。清水潭创成扬州市级旅游度假区,界首芦苇荡获批省三星級乡村旅游示范点,孟城驿获批国家 3A 级景区。澳洋顺昌金属材料物流、诚信电子商务物流园、九龙湾城市综合体等重大项目顺利实施。尚程家居、苏中农贸城等 8 个专业市场成交额达 60 亿元。新增服务业限上企业 20 家、规上企业 34 家、纳税过千万元企业 2 家。获批扬州市文化产业示范基地 4 家。商品房销售 66.5 万平方米、34.4 亿元。

三、突出城乡统筹,加快一体化发展

建设宜居城市。跻身世界文化遗产城市行列,通过全国文明城市提名测评。有序推进国家历史文化名城申报工作,名城保护规划获省政府批准。新一轮城市总规纲要通过省专家论证,在全省率先完成镇村布局规划,三垛、菱塘、临泽被列为全国重点镇。创新制定城建项目标准化管理制度,积极推进城建“双十”重点工程。建成市河一期,完成孟城驿保护二期主体。提档升级珠光路,实施屏淮路南延、武安路东延,建成蝶园路南延、健民东路东延,整治琵琶西路、文游中路、海潮路街道环境。顺利推进市河二期、东门大街、南海子河、北澄子河上段等清水活水截污导流工程,建成北澄子河闸站。实施城市环

境综合整治项目 97 个,“三拆三整治”项目 223 个,拆除违法建设 536 处、2.09 万平方米。完成烟雨园小区和 30 条后街后巷改造。全面启动数字化城管建设,升级防空警报控制系统,建成环卫综合作业中心。新联社区创成省级城市管理示范社区。

做优城乡生态。认真执行市十四届人大三次会议《关于大力推进生态文明建设的议案的决议》,建立和完善生态文明建设评价考核体系。积极提高环境容量,新增绿化造林 1.5 万亩、城市绿地 54 公顷,清水潭生态中心新增造林 1050 亩。关闭排放不达标企业 13 家、停产整顿 14 家,实施治污减排项目 8 个、节能改造项目 26 个,完成减排年度目标。全面推进蓝天碧水工程,淘汰城区燃煤小锅炉 118 台,疏浚农村骨干河道 51 条,建成省水美乡镇 1 个、水美村庄 4 个。强化全域治理,建成畜禽粪便处理中心、大中型沼气工程 7 处。秸秆机械化还田 118 万亩。北澄子河三垛西大桥国控断面水质基本达标。创扬州市优美乡村 3 个。荣获国家生态市称号。

强化载体支撑。开发区创省生态园区通过专家技术评审,科技产业综合体建成面积达 15 万平方米。城南新区汽车城、物流园和建筑业总部集聚区建设加快推进。湖西新区基础设施建设有序开展,创成省绿色照明科技产业园。设立 1000 万元财政资金引导工业集中区差别化发展。湖西新区、城南新区、菱塘工业集中区被认定为扬州重点发展型工业集中区,金飞达工业园、湖西新区、汤庄工业集中区被评为扬州特色产业园区,数量均为扬州第一。各类园区完成基础设施投入 5.7 亿元,实现工业开票销售 340 亿元、占全市 74.3%。7 个乡镇园区财政收入超亿元,其中高邮镇、开发区超 8 亿元,送桥镇、城南新区达 3 亿元。

完善基础设施。连淮扬镇铁路前期工作全面完成,通东船闸扩容工程进展顺利。S237 全线建成通车,S611 先导段路基率先贯通。建成北澄子河新王、南圩大桥接线,实施县道安保工程 40 公里、美丽乡路 60 条 220 公里。投入 3.9 亿元实施配农网改造,500 千伏扬州北输变电工程有序推进,建成 110 千伏文游变。完成淮河入江水道整治、小型农田水利重点县、中小河流治理、农村河道轮浚等重点水利项目年度计划,年度投资 4.2 亿元。城区二水厂扩建工程投入运行,铺设城市污水管网 8 公里。

四、突出民生优先,加快建设和谐幸福家园

加大民生投入。新增财力 85%以上用于民生,财政民生类支出 31.2 亿元、增长 10.1%。八大类 40 项民生实事项目基本完成。调整机关事业单位人员津补贴,提高社区工作人员待遇。城乡低保、农村五保、职工养老等均按自然增长机制进行提标。城镇登记失业率 2.1%。新增社保“五险”参保 1.9 万人,城乡居民养老保险覆盖率 99.5%。城镇职工、城镇居民、新农合医保政策范围内报销比例分别达 80%、70%、75%以上。全年募集慈善资金 1016 万元、支出 780 万元。社会福利中心正式投运。升级改造敬老院 10 家,创省“三星級”1 家。建成残疾人康复中心,发放残疾人救助资金 1386 万元。筹集建设保障性安居房 2387 套,改造农村危房 230 户,建成界首首金墩渔民安置小区。实施“亿千百”脱贫攻坚工程,挂钩部门帮扶有力,村村集体经营性收入达 30 万元,低收入农户脱贫率达 75%。

办好社会事业。建成实验小学东校区,创成全国义务教育发展基本均衡县,省优质幼儿园比例达 78%,高考成绩稳中有升。开通“单独二孩”审批绿色通道,兑现计生奖励扶助金 3252 万元。实施公立医院价格改革。人民医院创成三级综合医院,中医院通过国家三级乙等中医院验收,第三人民医院创成二级中西医结 合医院,均为扬州市市区首家。完成全国第一次可移动文物普查,修缮清代当铺,建成抗日战争最后一役纪念馆。公共文化服务体系基本形成,数字农家书屋实现全覆盖。获中华诗词之乡称号。建成城市社区“10 分钟体育健身圈”,成功举办环高邮湖国际自行车越野赛和大运河半程马拉松赛,获省运会金牌 4 枚。城市公交实现公车公营,先行投放新公交车 50 辆,运行公交线路 7 条。住房公积金扩面 5777 人,发放贷款 1.82 亿元。强化食品药品监管,农村食品市场“四打击四规范”专项整治行动成效明显。举行地震应急演练综合演练,荣获全国防震减灾工作先进县。

促进社会和谐。推进平安高邮建设,社会治安整体防控能力明显增强。创新社会治理,城乡社会管理服务中心全部投入运转,在扬州率先建成六大专业调解组织。畅通信访渠道,实行诉访分离,信访维稳形势平稳可控。扎实开展安全生产“六打六治”打非治违专项行动,推进职业卫生基础创建,切实保障职工生命健康权益。“六五”普法深入推进,实施社区减负六项行动,落实社区经费,城乡社区用房达标率从 25%提高到 90%以上,琵琶社区再次获全国和谐示范社区称号。推进宗教活动场所星级创建,提高穆斯林群众清真饮食补贴标准。菱塘回族乡第三次荣获全国民族团结进步模范集体称号,清真村创成全省唯一中国少数民族特色村寨。征兵工作被省政府表彰为先进,民兵应急队伍比武获军分区团体第一。

改进政府工作。认真执行市人大及其常委会的决议和决定,自觉接受政协民主监督,广泛听取社会各界意见。全年办理人大代表建议 185 件、政协提案 189 件,落实解决率 62.9%。12345 热线接处群众来电 12037 条,回访满意率 97.6%。严格落实党风廉政建设责任制,持之以恒执行中央“八项规定”和省委“十项规定”。深入开展党的群众路线教育实践活动,认真整改“四风”问题,列出整改清单 30 项,逐一整改到位。精简协调议事机构 35 个,取消评比达标表彰 15 项,清退办公用房 1.16 万平方米,控减“三公”经费 1602 万元、“三公”支出下降 27.6%。切实提高行政效能,试行重大项目模拟审批、容缺受理和形式审查制度。完成行政服务中心扩容改造,强势推进行政审批“三集中、三到位”,行政审批事项进驻率达 97.1%。严格财政资金监管和审计,实行乡镇举债备案审批制,出台政府投资项目管理办 法,政府工程项目概算核减 1.1 亿元、决算核减 1.43 亿元。

2014 年,对台事务、外事侨务、地方志、供销合作、气象、档案等工作也取得了新的成绩。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向关心支持高邮建设的各界人士、各位朋友,表示衷心的感谢,致以崇高的敬意!

我们也清醒地看到,我市经济社会发展还存在不少矛盾和问题。经济面临下行压力,企业生产经营困难增多,资金链断裂风险加大;传统产业多数处在价值链低端,新兴产业占比 较小,资源环境约束日益趋紧,结构调整阵痛逐步显现;财政收入增长放缓,制约着城乡基础设施建设和社会事业发展,一些涉及群众切身利益的问题解决还不到位;法治政府、服务型政府建设任重道远,反腐倡廉任务依然艰巨。对此,我们将强化问题导向,研究针对性措施,切实予以解决。

2015 年工作任务

今年是适应经济发展新常态、深化改革创新的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是奋力完成“十二五”规划的收官之年。今年工作的指导思想是:深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,按照市委十届九次全会的决策部署,坚持“稳中求进、进字当先,创新驱动、转型升级”工作总基调,坚持做强经济总量与提高经济发展质量和效益并重,以转型升级为路径,以重大项目为支撑,以“四城同创”为抓手,以民生幸福为根本,以法治建设为保证,扎实做好“重大项目攻坚年、四城同创突破年、民生幸福推进年、市民素质提升年”各项工作,奋力推动“十二五”发展迈上新台阶,努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新高邮。

主要预期目标是:地区生产总值增长 10.5%以上,服务业增加值增长 12%以上,规上工业增加值增长 11%以上;公共财政预算收入增长 10.5%以上;社会消费品零售总额增长 12%以上;固定资产投资增长 18%以上;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长 10%、11%以上;完成节能减排任务;保持价格总水平基本稳定。

今年重点做好六个方面的工作:

一、积极打造高邮经济升级版

坚持新型工业化第一方略,提升服务业主体经济地位,开展重大项目攻坚年活动,加快产业转型升级。

促进项目提质增效。实施重大产业项目绩效评估和管理办法,加大资产盘活、技术改

造项目在考核中的权重。新开工 50 亿元项目 1 个、10 亿元以上项目 8 个、亿元以上项目 45 个,当年重大项目固定资产投资 200 亿元;竣工 10 亿元以上项目 6 个、亿元项目 40 个。重点推进国信燃气热电联供、道爵新能源电动整车、振邮中板、高邮湖风力发电等重特大项目开工。建成明康快检中心、澳洋顺昌金属材料物流配送中心、中信戴卡轮毂等续建项目。加快实施瑞斯乐复合金属、传艺科技、华翔合金铝等重组、技改项目,促进效益倍增。做特做强电池工业园,提升内涵和水平,确保华富、艾诺斯、海德森等项目全面达产。狠抓绿色发展,规划建设食品健康产业园,培植新的经济增长点。

做强工业基本产业。实施工业经济转型升级“356”行动计划,用 3 年时间,围绕工业 4 个基本产业和新兴产业,动态优选 60 家企业重点培育,实现开票销售增长 13%以上、入库税收增长 10%以上。全市工业开票销售增长 10%以上、入库税收增长 8%以上、新增规上工业企业 20 家以上。强力推进新型工业化和信息化深度融合,提升嵌入式软件业务比重水 平,加强与第三方电商服务企业线上转线下合作,促进设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理网络化、营销定制化。切实加快企业技术改造步伐,围绕工业机器人生产和应用、技术装备升级、质量效益提升、资源能源节约等重点,实施技改工程,完成规上技改投入 120 亿元。鼓励企业通过兼并、控股扩大规模,支持中小企业靠大靠强实现跨越发展。加快建筑产业现代化进程,实现建筑业企业总产值 1000 亿元。

加快发展现代服务业。坚持城市即旅游,在苏中县率先加入华东旅游线路。整合孟城驿周边旅游资源创建 4A 级景区。按照国家级标准打造清水潭生态旅游度假区,建设游客接待中心、温泉度假酒店。开通高邮湖水上游览专线。统筹历史街区的保护与利用,整治中山南路,修缮北门外大街及重点文物建筑。做强现代物流业,加快建设开发区港口码头物流园,建成诚信应急物流及冷链物流园、城南新区城乡配送物流园。提升商贸流通业,建成波司登五星级酒店,新增服务业限上企业 15 家、规上企业 20 家。服务业占 GDP 比重达 40%。

提升园区开发水平。开发区围绕创成省级生态工业园区,坚持总量扩张和质态提升两手抓,做大电子电气、冶金机械、生命健康和新能源产业,深化南北园区共建,新开工 50 亿元项目 1 个、10 亿元项目 4 个,承接过亿元转移项目 3 个以上。城南新区完善区域发展规划,坚持都市型工业和现代服务业两手抓,做优新材料、绿色食品、健身器材产业,加快服务业集聚区建设,新开工 10 亿元项目 2 个。湖西新区围绕创建省级高新区,坚持产业培育和城镇建设两手抓,做强绿色照明和电线电缆产业,推动光伏产业重组兼并,加快汽车零部件产业扩量提质,新开工 10 亿元项目 2 个。菱塘、郭集、汤庄、卸甲四个特色园区加快推进横向整合,壮大产业集群,每家新开工 5 亿元项目 1 个。其他工业集中区立足内部挖潜,推动业态升级,实行错位发展。全市工业园区基础设施投入 5 亿元,亩均效益提高 10%以上。

二、着力解决制约发展的瓶颈问题

应对新常态,以改革创新促发展,以适度投资稳增长,以底线管理保运行,增强经济发展的定力和活力。

继续深化各项改革。扎实抓好已实施的重点改革事项落地见效。动态管理公布行政审批事项目录清单、行政权力清单、行政事业性收费清单、政府部门专项资金管理清单。深化行政执法体制改革,建立健全行政裁量权基准制度。推动城市管理领域相对集中行政处罚权向乡镇延伸,整合资源,推进食品药品安全、工商质检、公共卫生等领域综合执法,提高群众健康保障水平。大力推动财税体制改革,探索推进国有资产证券化,建设公共资源交易中心。贯彻好新《预算法》,实行全口径预算管理。严格管理地方政府性债务,有效控制乡镇债务规模,推广运用 PPP 模式建设政府主导项目,村级债务化解 10%以上。扩大工商登记“先照后证”项目范围,新增私营企业 2480 家、个体工商户 4180 户,“个转企”190 家。

(下转三版)

责任编辑 张维峰