

重大项目攻坚 四城同创突破 民生幸福推进 市民素质提升

——解读市长方桂林所作的政府工作报告

2014 年亮眼成绩单

预计全年实现地区生产总值 425 亿元、增长 11%；公共财政预算收入 29.32 亿元、增长 15.2%，国税总收入突破 20 亿元大关；固定资产投资、社会消费品零售总额、出口总额分别增长 20%、12.3%和 7%；城镇居民人均可支配收入达 26729 元、农村居民人均可支配收入达 14348 元，分别增长 10%、11%；居民消费价格指数低于省平均水平 0.2 个百分点。

突出改革创新,加快激活内生动力

关键词:体制机制改革
创新出台重大产业项目落户预审办法,在全省率先实施基本建设项目行政审批“证照库”系统。全面完成农村土地承包经营权确权试点任务,农村产权交易中心投入运行。企业进入资本市场融资实现零的突破,润华电缆、德运塑业、金宏泰科技成功登陆“新三板”。

关键词:服务实体经济
认真落实扬州市服务企业 2 号文件。解决工业企业土地证、房产证办理历史遗留问题 249 宗。及时落实国家各项税收优惠政策,退税 4.85 亿元。引进光大银行、射阳农商行,开办常农商村镇银行。争取可用土地指标 2873 亩。土地利用总体规划评估报告获省国土厅批准。

关键词:加快科技创新
引进高层次人才 89 名。与江南大学、西安交大达成校地全面合作协议,实施产学研项目 105 个,新增国家高新技术企业 10 家、省以上高新技术产品 114 个,获批省以上“三站三中心”14 家。创省著名商标 8 件、省名牌产品 3 个。

突出质量效益,加快经济升级转型

关键词:强化项目产出
全年新开工 10 亿元项目 10 个、5 亿元项目 6 个、亿元项目 40 个;竣工 10 亿元项目 6 个、亿元项目 40 个。2013 年竣工的亿元项目实现开票销售 27.6 亿元,占全市工业开票增量的 53%。组织开展上海招商突击月及百日招商会战活动。

关键词:发展工业经济
规上工业产值突破 1000 亿元,完成工业开票销售 457 亿元、增长 13%。工业四大基本产业规上企业开票销售 240 亿元、增长 18%。照明产业被认定为省特色产业集群,电池工业园获批省高性能电池特色产业基地。荣获中国建筑之乡称号。

关键词:发展现代农业
粮食产量实现“十一连增”,被评为全国粮食生产先进县。小麦攻关田块单产 693.2 公斤,刷新淮南麦区记录。获省发展现代高效农业成效显著县称号。八桥农业园被评为省级现代农业产业园。新创农产品“三品”41 个。

关键词:发展现代服务业
争取旅游扶持资金 1800 万元。清水潭创成扬州市级旅游度假区,界首芦苇荡获批省三星级乡村旅游示范点,孟城驿获批国家 3A 级景区。澳洋顺昌金属材料物流、诚信电子商务物流园、九龙湾城市综合体等重大项目顺利实施。尚程家居、苏中农贸城等 8 个专业市场成交额达 60 亿元。

突出城乡统筹,加快一体化发展

关键词:建设宜居城市
跻身世界文化遗产城市行列,通过全国文明城市提名测评。在全省率先完成镇村布局规划,三垛、姜埭、临泽被列为全国重点镇。积极推进城建“双十”重点工程。建成市河一期,完成孟城驿保护二期主体。实施城市环境综合整治项目 97 个。完成烟雨园小区和 30 条后街后巷改造。
关键词:做优城乡生态
积极提高环境容量,新增绿化造林 1.5 万

亩、城市绿地 54 公顷,清水潭生态中心新增造林 1050 亩。关闭排放不达标企业 13 家,完成减排年度目标。全面推进蓝天碧水工程。北澄子河三垛西大桥国控断面水质基本达标。荣获国家生态市称号。

关键词:强化载体支撑
开发区创省生态园区通过专家技术评审,科技产业综合体建成面积达 15 万平方米。城南新区汽车城、物流园和建筑业总部集聚区建设加快推进。湖西新区基础设施建设有序开展,创成省绿色照明科技产业园。各类园区完成基础设施投入 5.7 亿元。

关键词:完善基础设施建设
连淮扬镇铁路前期工作全面完成,运东船闸扩容工程进展顺利。S237 全线建成通车,S611 先导段路基率先贯通。建成北澄子河新王、南圩大桥接线,实施县道安保工程 40 公里、美丽乡村路 60 条 220 公里。投入 3.9 亿元实施配农网改造。

突出民生优先,加快建设和谐幸福家园

关键词:加大民生投入
八大类 40 项民生实事项目基本完成。城镇登记失业率 2.1%。新增社保“五险”参保 1.9 万人,城乡居民养老保险覆盖率 99.5%。城镇职工、城镇居民、新农合医保政策范围内报销比例分别达 80%、70%、75%以上。实施“亿千百”脱贫攻坚工程。

关键词:办好社会事业
创成全国义务教育发展基本均衡县。实施公立医院价格改革。建成抗日战争最后一役纪念馆、数字农家书屋实现全覆盖。获中华诗词之乡称号。城市公交实现公车公营。强化食品药品监管。荣获全国防震减灾工作先进县。

关键词:促进社会和谐
创新社会治理,城乡社会管理服务中心全部投入运转,在扬州率先建成六大专业调解组织。畅通信访渠道,信访维稳形势平稳可控。扎实开展安全生产“六打六治”打非治违专项行动。“六五”普法深入推进。菱塘回族乡第三次荣获全国民族团结进步模范集体称号。

关键词:改进政府工作
认真执行市人大及其常委会的决议和决定,自觉接受政协民主监督,广泛听取社会各界意见。严格落实党风廉政建设责任制,持之以恒执行中央“八项规定”和省委“十项规定”。深入开展党的群众路线教育实践活动,认真整改“四风”问题。强势推进行政审批“三集中、三到位”。

2015 年政府工作怎么干

经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长 10.5%以上,服务业增加值增长 12%以上,规上工业增加值增长 11%以上;公共财政预算收入增长 10.5%以上;社会消费品零售总额增长 12%以上;固定资产投资增长 18%以上;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长 10%、11%以上;完成节能减排任务;保持价格总水平基本稳定。

积极打造高邮经济升级版

路径:促进项目提质增效
实施重大产业项目绩效评估和管理办法,加大资产盘活、技术改造项目在考核中的权重。新开工 50 亿元项目 1 个、10 亿元以上项目 8 个、亿元以上项目 45 个,当年重大项目固定资产投资 200 亿元;竣工 10 亿元以上项目 6 个、亿元项目 40 个。

路径:做强工业基本产业
实施工业经济转型升级“356”行动计划,动态优选 60 家企业重点培育,实现开票销售增长 13%以上、入库税收增长 10%以上。全市工业开票销售增长 10%以上、入库税收增长 8%以上、新增规上工业企业 20 家以上。

路径:加快发展现代服务业
整合孟城驿周边旅游资源创建 4A 级景区

区。按照国家级标准打造清水潭生态旅游度假区。统筹历史街区的保护与利用,整治中山南路,修缮北门大街及重点文物建筑。

路径:提升园区开发水平
开发区围绕创成省级生态工业园区,新开工 50 亿元项目 1 个、10 亿元项目 4 个,承接过亿元转移项目 3 个以上。城南新区做优新材料、绿色食品、健身器材产业,加快服务业集聚区建设,新开工 10 亿元项目 2 个。湖西新区做强绿色照明和电线电缆产业,新开工 10 亿元项目 2 个。

着力解决制约发展的瓶颈问题

路径:继续深化各项改革
动态管理公布行政审批事项目录清单、行政权力清单、行政事业性收费清单、政府部门专项资金管理清单。深化行政执法体制改革。推动城市管理领域相对集中行政处罚权向乡镇延伸。整合资源,推进食品药品安全、工商质检、公共卫生等领域综合执法。

路径:提高招商引资实效
紧紧围绕主导产业培育和转型升级,更加注重产业链招商、以商招商、网络招商、园区共建,提高项目招引精准性。组织开展上海及长三角地区招商年活动。节俭务实举办第十一届双黄鸭蛋节。全年签约 10 亿元以上合同项目 8 个,引进世界 500 强或跨国公司项目 1 个。

路径:创新要素保障机制
全年争取可用指标 2000 亩、处置闲置低效利用土地 600 亩以上。拓宽投融资渠道,稳定企业生产基本盘。设立不低于 5000 万元应急资金。设立不低于 2000 万元中小企业发展基金。推动金融改革发展。继续实施秦邮人才集聚计划。

路径:激活企业核心竞争力
新增国家高新技术企业 5 家、省民营科技企业 30 家、省以上高新技术产品 70 个。强化创新载体建设,新增省“三站三中心”7 家,建设国家半导体照明应用系统工程技术研究中心。照明灯具创建全国知名品牌生产示范区,电线电缆创建省优质产品示范区。强化政产学研金合作。

加快提升现代农业发展水平

路径:提高农业生产水平
全年粮食播种面积 165 万亩以上,稻麦周年单产稳定在 1050 公斤以上,巩固“亩产吨粮县”成果。全年实现粮食购销 130 万吨。加强农业投入品监管,新增农业“三品”10 个,农产品抽检合格率 98%以上。

路径:打造重点特色园区
围绕“两园三带四区”产业布局,新增高标准农田 5 万亩、高效设施农渔业面积 4 万亩,创扬州市级农业园区 3 个。实施城南新区 3000 亩邮都高效观光休闲农业园项目。推进扬大农业科教园落户八桥现代农业产业园、中科大富硒农产品生产基地落户湖西新区。

路径:培育新型经营主体
新增适度规模经营面积 3 万亩。创成扬州市级以上示范家庭农场 4 家、农民专业合作社 3 家。新增省级农业龙头企业 2 家、扬州市级 10 家。鼓励苏中农贸城、诚信物流等建设农产品电子商务园区。

路径:深化农村各项改革
设立财政风险补偿专项基金,启动农村土地承包经营权抵押贷款工作,拓宽种养大户、家庭农场、农业合作社融资渠道。健全三级农村产权交易服务体系,建立和完善农村土地流转市场。

积极稳妥推进新型城镇化

路径:构建城镇体系新格局
强化规划引领,完成城市总规报批,启动中心城市控制性详规修编。按照大运河历史文化名城、高邮湖生态休闲城市、里下河新兴创新基地的定位,构建以高邮城区为主导、全国重点镇为支撑、一般镇和农村新型社区为基点的城镇体系。
路径:提升城市建设品质
科学有序实施城建“双十”重点工程建设。

高标准规划建设东部新城文体中心一期。建设馆驿路、船闸北路、海潮东路东延,实施秦邮路主辅分离及环境综合整治。综合整治南澄子河、香沟河等城市水系,建成市河二期、运河西堤风光带。

路径:抓好城市长效管理
继续推进城市环境综合整治和“三拆三整治”,启动省优秀管理城市申报工作,建成数字化城管系统。创省级城市管理示范路 2 条。实施全国文明城市创建三年行动计划。争创国家历史文化名城。

路径:完善基础设施建设
积极实施连淮扬镇铁路高邮段建设,完成淮河入江水道整治项目和运东船闸扩容主体工程。推进 S333 东延和周八路扩容工程。启动实施 S237 与界首、龙虬、周山连接线。续建 S611 高邮段,建设界首运河大桥。

强势推进生态文明建设

路径:深化生态保护与修复
强化三阳河、安大路两条生态走廊建设,推动清水潭创建国家级湿地公园,确保生态红线区域占全市国土面积 25%以上。按城市有林荫大道、城乡有绿色通道、小区有绿色廊道的标准,大力推进全民绿化。

路径:深化环保专项整治
执行好新《环保法》。加大节能减排力度,实施重点节能项目 16 个、循环经济项目 3 个、清洁能源替代项目 3 个、减排工程 5 个,努力实现工业企业增产不增污。继续推进蓝天碧水工程。确保北澄子河三垛西大桥国控断面水质稳定达标。

路径:深化美丽乡村建设
实施“覆盖拉网式”农村环境综合整治,确保 27 个行政村通过省级验收。规划建设 45 个特色村和 411 个重点自然村庄。强化农村环境“五位一体”长效管护,确保硬件设施、保洁队伍、管护责任、经费保障、考核奖惩五到位。

更加扎实推进民生事业发展

路径:提高底线民生保障水平
城乡居民基础养老金增加到每人每月 100 元,城镇职工养老金提高 10%以上。城乡低保标准分别提高至每人每月 550 元、410 元,孤儿集中供养、社会散居养育标准分别提高至每人每月 1610 元、968 元,农村五保、城市“三无”供养标准分别提高至每人每年 6600 元、12240 元。继续推进“亿千百”脱贫攻坚工程。

路径:加大基本民生保障力度
新增城镇就业 6000 人,推荐失业人员再就业 2300 人,新增农村劳动力转移 3000 人,城镇登记失业率控制在 2.1%以内。新农合人均筹资标准提高至 465 元。全面推行城镇职工、居民医疗保险大病补充保险制度。

路径:繁荣发展文体事业
创建省公共文化服务体系示范区。提升文化遗产保护水平,完成当铺修缮,实施淮扬运河主线及大运河故道遗产点保护工程,启动国家级龙虬庄考古遗址公园建设,修缮界首雪枫大学旧址,推进高邮咸蛋传统制作工艺申报国家级非物质文化遗产。

路径:优质均衡发展教育卫生事业
迁建赞化学校、城南新区小学、界首小学,建成开发区九年一贯制学校。创建省义务教育优质均衡发展示范区。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的三级医疗服务网络。创建省慢病综合防控示范县、省幸福家庭建设示范市。

路径:提升社会治理水平
大力推进基础信息化建设,警务实战化、执法规范化、队伍正规化四项建设,切实提高群众的安全感、满意度。畅通信访诉求表达渠道。贯彻执行新《安全生产法》。加大城乡和谐社区建设力度。继续实施“六五”普法规划。加强防灾减灾体系建设。

文字整理	殷朝刚 周雷森
责任编辑	张维峰