

# 适应新常态 激发新动力 把握新机遇

## ——解读市委书记韩方在市委十届九次全体会议上的报告

### 核心提示:2015年是经济发展进入新常态、深化改革创新的关键之年,是深入推进依法治市的开局之年,也是奋力完成“十二五”规划的收官之年。具体工作的指导思想是:深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实中央经济工作会议和省委、扬州市委全会精神,适应新常态,激发新动力,把握新机遇,坚持“稳中求进、进字当先,创新驱动、转型升级”工作总基调,坚持“做强经济总量、提高经济发展质量和效益”并重,以“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”为目标,以转型升级为路径,以重大项目为支撑,以“四城同创”为抓手,以民生幸福为根本,以加强党的建设和法治建设为保证,扎实做好“重大项目攻坚年、四城同创突破年、民生幸福推进年、市民素质提升年”各项工作,奋力推动“十二五”发展迈上新台阶,为“十三五”又好又快发展、促进美丽高邮在沿河地区率先崛起奠定坚实基础。

### 2014年工作回顾总结

2014年以来,市委常委会团结带领全市广大干部群众,牢牢把握“稳中求进、进字当先,改革创新、融合发展”总基调,扎实做好“改革创新推进年”“重大项目突破年”“城镇建设提升年”和“党的群众路线教育实践活动年”各项工作。预计全年实现地区生产总值420亿元、增长11%;公共财政预算收入28.24亿元、增长11%;城镇居民人均可支配收入26729元、增长10%,农村居民人均可支配收入14348元、增长10%。

### 市委常委会重点抓的几件大事

- 一是坚持用党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神统一思想和行动。
- 二是扎实开展好党的群众路线教育实践活动。
- 三是确定了美丽高邮建设系列重大决策部署。
- 四是推动重点领域改革攻坚。
- 五是向上争取政策更大力度惠及民生。

### 市委常委会所做的其他主要工作

关键词:经济平稳健康发展  
全年旅游业收入30亿元、增长30%。孟城驿创成国家3A级景区。服务业增加值达164亿元,增长13%,占地区生产总值比重达39%。建筑业企业总产值800亿元、增长23.1%。创成国优工程1项,荣获“中国建筑之乡”。规模以上工业产值突破1000亿元,润华电缆、德运塑业、金宏泰公司等3家企业“新三板”成功挂牌。规模以上工业增加值、工业开票销售、工业自营出口等增幅在扬州名列前茅。粮食生产实现“十一连增”。

关键词:重大项目和重点工程  
固定资产投资315亿元、增长20%。新开工10亿元以上项目10个、5亿元以上项目6个、亿元以上项目40个,新竣工10亿元以上项目6个、亿元以上项目40个,新签约10亿元以上项目9个、亿元以上项目61个。历史文化名城保护规划获得省政府批准,跻身世界文化遗产城市行列。大力实施孟城驿保护恢复、市河整治、东门大沟整治、南海子河活水、主要街面环境综合整治等重点

城建“双十”工程。菱塘、三垛、临泽列入全国重点镇。

### 关键词:民生幸福和社会治理

民生“1号文件”2014年度八大类40项民生实事项目基本完成。医保范围内的报销比例最高提至90%。在扬州率先开展低收入家庭核算平台标准化建设。抗日战争最后一役纪念馆建成开馆,创成全国义务教育发展基本均衡县。实施县级公立医院价格综合改革,市人民医院晋升国家三级综合医院。新建和筹集保障房2813套。实施“亿千百”脱贫攻坚工程,村集体经济经营性收入均达30万元以上,5000元以下低收入农户脱贫率达70%。扎实开展城市环境综合整治和“三拆三整治”。

### 关键词:党的建设促进作风转变

逐一落实群众路线教育实践活动整改事项。落实党委书记抓基层党建责任,深入推进基层服务型党组织建设,健全完善村党组织书记激励关爱机制,加强村级债务控减和负担管理,整顿转化软弱涣散基层党组织。推进党风廉政建设和反腐败工作,严格落实党委主体责任和纪委监督责任,坚决问责“四风”方面典型问题。高度重视民族宗教工作,菱塘回族乡荣获“全国民族团结进步模范集体”。

### 2015年在新常态下展现新作为,创造新业绩

全市地区生产总值增长10.5%以上,公共财政预算收入增长10.5%以上,规模以上工业增加值增长11%以上,全部工业开票销售增长10%以上,服务业增加值增长12%以上,固定资产投资增长18%以上,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长10%、11%以上,完成节能减排任务。

### 加快转型升级,推动经济迈上新台阶

着力把加快转型升级放到更加重要位置,调速不减势,量增质更优,实现“做强经济总量、提高经济发展质量和效益”双重点任务。

### 关键词:改革创新

要大力推进行政审批制度改革,进一步简政放权。要加快推进涉企中介机构改革到位,全面推行行政权力网上公开运行,健全覆盖城乡的市镇村三级政务服务体系,建立政府购买服务制度。要大力推动财税体制改革,加强财政资金的绩效管理,强化政府性债务管理。要大力推动金融改革。要大力推动土地要素改革。要进一步激发民营经济活力。

### 关键词:项目为王

确保新开工50亿元以上项目1个、10亿元以上项目8个、亿元以上项目45个,当年重大项目固定资产投资200亿元以上;竣工10亿元以上项目6个、亿元项目40个。要大力组织开展“上海及长三角地区招商年”活动,力争全年新签约10亿元或1亿美元以上项目8个以上。要加快推进电池产业园投产达产,确保投产项目2个、竣工项目3个,全年新增开票销售15亿元以上。积极推进S333东延、S611项目,全面启动连淮扬镇铁路高邮段建设。要促进重点园区加快提升。

### 关键词:工业强市

实施工业经济转型升级“356”行动计划,用3年时间,围绕工业4个基本产业和新兴产业,动态优选60家企业作为重点培育企业。明年

60家重点培育企业要实现开票销售增长13%以上、税收增长10%以上,全市新增规模以上工业企业20家以上。确保实施规模以上企业技术改造120亿元以上。引导和鼓励同类型优势企业通过兼并或控股扩大企业规模。要加大科技创新力度,继续实施“产学研三百计划”着力实施“秦邮人才集聚计划”“秦邮英才培育计划”。要创新理念推动服务业提速跨越,把发展现代服务业作为调结构、促转型的主攻方向。加快建筑业产业化进程,力争建筑业企业总产值突破1000亿元。

### 推进“四城同创”,塑造美丽高邮新形象

建设美丽高邮,不仅要经济发达、生态秀美,还要民生幸福、文明有序。推进“四城同创”,就是要以国家级标准衡量并改进我们的工作,改善我们的生活,使美丽高邮成为经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的运河名城。

### 关键词:彰显自然之美

要扎实推进生态文明建设行动计划,广泛宣传、严格执行新环保法,大力推进节能减排、环境保护、蓝天碧水等重点工作,让生态优良的自然之美与科学发展的和谐之美成为我们赖以生存的物质基础。建立规划环评与项目环评联动制度,禁止新上不符合产业规划、高耗能、高污染的项目。严守生态红线、耕地红线,严格保护高邮湖、清水潭、界首芦苇荡、绿洋湖等湿地,推进沿湖、沿路、沿河、环城绿化带工程建设。

### 关键词:彰显人文之美

要进一步加强城市规划和城市设计,推进“三规合一”,谋划实施城建“双十”工程,加快东部新城建设。推进老城区品质提升,改善老旧小区及后街后巷环境。充分挖掘“水文化、古文化、邮文化”等城市人文底蕴,继续推进孟城驿景区恢复和保护,启动龙虬庄国家级考古遗址公园创建工作,做好城中、城北历史文化街区整治,推动省级历史文化名镇、名村申报。开展美丽乡村建设试点。强势推进城市管理与重点区域整顿。

### 关键词:彰显社会之美

着力完善“民生六大体系”建设,努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。制定实施全国文明城市创建三年行动计划。实施城乡居民收入倍增计划。做好社会救助、慈善捐助等工作。扎实做好公共文化服务和阵地建设。创成省义务教育优质均衡改革发展示范区。加快现代医疗服务体系建设。深入推进低收入农户脱贫、经济薄弱村脱贫攻坚工程。

### 加强法治建设,开创依法治市新局面

要按照中央、省市的统一部署,深刻领会四中全会《决定》的内涵、要点和明确的工作方向,以全新的理念和工作方式方法,积极推进依法治市工作,为加快建设美丽高邮提供坚强的法治保障。

### 关键词:加强法治宣传

加强法治宣传教育阵地建设,深化法治文化建设。坚持人大任命领导干部任前法律知识考试制度。要开展生动活泼、贴近群众的普法宣传活动,努力在潜移默化中提升全民法律素质,加快构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治秩序。

### 关键词:加强法治改革

以法治领域改革推进依法行政、严格执法

和公正司法。要加强法治政府建设,规范权力运行,完善行政决策程序,加强行政决策监督和责任追究。深化行政审批制度改革,推进政务公开和信息公开,实行行政执法权力清单制度。加大法治办事力度。加强法治监督评议,规范和监督权力运行。

### 关键词:加强法治领导

正确处理党的领导和依法治市的关系,正确处理党的政策和国家法律的关系,正确处理坚持党的领导和确保司法机关独立公正行使职权的关系。要把法治建设成效纳入各级领导班子和领导干部政绩考核指标体系。要加强法治工作队伍建设,创新法治人才培养机制。

### 狠抓整改落实,提升党建工作新水平

以巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果为抓手,坚持思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严,推进整改落实到位,切实加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设,为创造美丽高邮建设新业绩提供有力的政治保证。

### 关键词:紧扣学习主线

全市各级党组织要采取党委中心组、周末课堂、研讨交流、网络平台等多种方式,加强党员干部思想政治学习教育,在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。全市广大党员干部要深刻把握习近平总书记系列重要讲话精神,深刻把握社会主义核心价值观,深刻把握“迈上新台阶、建设新江苏”总要求。要着力解决言行不能有效一致的问题。要着力解决履职不力、不敢担当的问题。

### 关键词:强化为民服务

要增强服务意识。把践行党的群众路线作为基层党组织的一种政治责任和价值追求。要优化服务标准。建立以服务为导向、群众满意为标准的服务评价机制。要提升服务水平。重点解决基层党组织软弱涣散问题,提升服务基层群众的能力。着力解决社会组织党建网络不健全、服务载体缺少问题。大力解决机关“中梗阻”问题,全面提升服务质效。

### 关键词:锤炼务实作风

要大力倡导说实话。说实话,就是要讲贴近实际、贴近基层、贴近群众的话。要大力倡导察实情。察实情,就是要党员领导干部结合“三下三联三交”“三访三问”“双万双千双百”等活动,多接“地气”,多运用“一线”工作方法,为基层群众办实事、做好事、解难事。要大力倡导出实招。出实招,就是要把群众不满意作为检验工作成效的“风向标”和“晴雨表”,切实解决群众最关心、最直接、最现实的问题。要大力倡导考实绩。考实绩,就是要把实打实转作风、干事业、求实效作为考核的重要内容。要认真执行干部选拔任用制度。

### 关键词:坚守清廉防线

要强化两个责任,敢于亮剑出招,执好纪、问好责、把好关。要严格执行“八项规定”,按照群众路线教育实践活动收尾不收场的要求,坚决防止“四风”问题反弹。要继续深入实施市委巡察工作制度,常态化开展巡察监督。要突出抓好重点领域廉政风险防控工作。要强化党的纪律刚性约束,加大案件查处和惩戒问责力度,抓好班子、带好队伍、管好身边人。

文字解读 殷朝刚 周雷森  
责任编辑 袁慧