

积聚人大大监督正能量

市人大加强专题调研工作侧记

林玉霞

2014年1月10日,市第十四届人民代表大会第三次会议通过了《关于加快生态文明建设的议案的决议》,这是市人大常委会转化专题调研成果的又一成功范例。自2012年4月换届以来,市人大工作最大的亮点就是专题调研,先后就工业经济转型发展、重大项目建设、发展现代高效农业、义务教育均衡发展、城市管理、公共卫生服务体系、惠民实事工程等开展专题调研10多次,形成有份量、有价值的调研报告20余篇,有力推动了相关工作,促进人大监督工作迈上新台阶。

紧盯发展主题 关注民生热点

人大专题调研能否取得实效,首先要选准调研题目。回眸2013年市人大专题调研的足迹,围绕工作大局、紧盯发展主题的脉络十分清晰,3月份,专题调研公共卫生服务体系;5月份,专题调研现代渔业(水产养殖业)发展情况;7月份,专题调研工业经济转型发展、重大项目建设、“十二五”规划实施情况;8月份,专题调研优化发展环境工作;10月份,围绕民生热点问题,就惠民十件实事工程、城市公交体系建设等开展专题调研;11月份,对生态文明建设进行了专题调研……,抓大事、重民生、求实效,成为市人大常委会开展专题调研的鲜明特征和价值取向。由于选择的调研议题紧紧围绕市委的重要决策部署、政府着力推进的重点工作、人民群众普遍关心的热点难点问题,使专题调研具有较强针对性,对党委科学决策、政府推进工作产生了较大影响,有力推动全市经济社会特色发展、融合发展。

“人大工作相对超脱,有足够的时间精力从事调研,这是人大的优势。”市人大常委会主持日常工作的副主任郭海平多次强调,“人大调研工作要侧重从宏观、全局方面查找问题,为当前和今后提出解决问题的思路和建议,为人大常委会决定本行政区域内的重大事项、审议‘一府两院’专项工作报告奠定扎实的基础,进而推动‘一府两院’科学决策、民主决策、改进工作,促进经济社会健康发展。”正是基于这样的认识,市人大常委会专题调研的选题并不局限于常委会听取和审议专项工作报告的内容,而是围绕我市经济社会发展的重大问题、人民群众普遍关注的民生问题、人大工作中的实际问题进行,调研的内容更广、频率更高。

广泛深入调研 力求取得实效

坚持问题导向,带着问题调研,是市人大增强专题调研实效的举措之一。每次专题调研,都由市人大常委会负责人牵头,组成调研组,邀请熟悉情况的委员参加,有时还吸收有关专家、新闻媒体全程参与。根据实际需要灵活安排调研方式,除深入基层、实地视察、听取汇报外,采取明察与暗访相结合,人大专题调研与代表定向视察相结合,人大专题调研与专业调查、专家咨询相结合,积极探索问卷调查、抽样调查、网络民意调查等途径,拓展建议意见收集渠道。在此基础上,认真撰写调研报告,把着力点放在提出问题、分析问题上,把重点放在提出对策、建议上,做到具体、清晰、明了。每次专题调研报告只提出3—4个突出问题,并有针对性地提出意见建议,便于“一府两院”推进工作,抓好落实。

主动作为,讲求时效,是市人大增强专题调研实效的另一举措。当前,经济形势复杂多变,新问题层出不穷,市人大常委会审时度势,以积极的姿态主动为党委、政府分忧,深入开展专题调研活动,形成有分析、有例证、有建议的调研报告,为党委决策提供参考,为政府推动工作提供有力支持。去年7月,在听取政府工业经济转型发展专项工作报告时,发现制约部分企业转型的因素较多,市人大常委会及时调整工作计划,在8月份适时组织常委会组成人员对优化企业发展环境进行专题调研,梳理出影响企业发展的征地、用工、融资等8个方面共性和19个个性问题,以人大工作简报报送市委,市委书记、市人大常委会主任韩方逐一批示,要求市政府及相关部门明确专人,落实责任,帮助企业解决实际困难和问题,促进了企业加快转型发展。

推动成果转化 放大调研效应

专题调研的目的,在于促进和推动各项工作开展。为此,市人大常委会把调研成果以调研报告或工作建议的形式及时上报市委,函告“一府两院”及相关部门予以落实,必要时将调研报告或工作建议提请市人大常委会会议审议,形成审议意见书,交由“一府两院”及相关部门处理并要求反馈处理情况。另一个途径就是把调研成果及时转化为代表议案、建议,督促“一府两院”及相关部门办理,促进相关问题解决,使专题调研活动转化为实实在在的监督成果。

专题调研,为人大监督接地气、增底气、注入正能量。“市人大以专题调研的形式对政府工作进行监督,是对政府工作最直接、最有效的支持,有利于我们找准问题,落实整改,把工作做得更好。”市长方桂林在参加重点代表建议督办会时说的一番话,引起大家的共鸣。市人大常委会党组副书记、副主任郭海平表示,“开展专题调研,在机制上还需要不断完善,今后,我们将把专题调研和专项工作评议、听取和审议专项工作报告、执法检查、重大事项决定等有机结合起来,实现人大监督效能的最大化。”

2014年度市人大常委会领导重点督办的代表建议

序号	建议号	提建议代表	建议名称	牵头督办的市人大常委会领导	督办部门	承办单位
1	41	刘久扬等 10人	关于落实生态高邮建设要求,加大力度整治“五小”企业的建议	郭海平	办公室	环保局
2	27	徐顺山	关于加强物业行业创新管理的建议	薛晓寒	社事委	房管局(主) 公安局(协) 城建局(协) 建管局(协)
3	162	费绍兴 端武斌	关于加强和完善社区建设工作的建议		内司委	民政局(主) 高邮镇(协) 经济开发区(协) 城南经济新区(协)
4	8	陈德元	关于加快我市传统产业转型升级的几点建议	葛桂秋	财经委	经信委
5	9	陈德元	关于注重发挥我市工业企业行业协会作用的几点建议		人代委	经信委
6	100	周荣祥	关于加快推进“菜篮子”蔬菜基地建设的建议	孙明如	农工委	农委

三年监督履承诺 重建乡村连心桥

——市人大推动全市乡村公路危桥改造工作纪实

我市地处里下河,河网交错,桥梁众多。一座座桥梁不仅是乡村公路通畅的重要保障,更是乡村发展和人民幸福的基石。然而随着时间的流逝,许多桥梁年久失修,渐渐成了危桥,急需改造重建。近年来,市人大常委会一直推动着全市乡村公路危桥改造工作,为保障乡村公路的安全通畅打下了坚实的基础。

人大代表关注:为人民群众发出呼声

2003年,全市实行“村村通”工程,但是没有对乡村公路桥梁同步改造。乡村公路桥梁大部分建于上世纪七、八十年代。因为交通量的增加以及缺少维护,很多桥梁已不堪重负,出现了桥面破损、桥桩歪斜、护栏残缺的现象。这些危桥存在着极大的安全隐患,不仅影响了乡村公路通畅,更加威胁村民的出行安全,群众对危桥改造的呼声越来越强烈。

群众的呼声引起了市人大代表的关注。从2008年到2011年初,从市十三届人大一次会议到四次会,市人大代表一共提出了32条关于改造乡村公路危桥的建议。有的代表建议针对一些重点桥梁改造,如市十三届市人大代表钱爱农、王龙年分别提出的《关于要求对南关干渠上中山危

桥改造的建议》、《关于要求改造横泾河上陆厦大桥的建议》;有的代表建议针对全市乡村危桥改造,如市十三届市人大代表王建华、厉子刚分别提出的《关于加大农村公路危桥改造力度的建议》、《关于加大农村公路危桥改造力度的建议》。

政府郑重承诺:三年改造672座危桥

在市人大代表的越来越多的呼声中,乡村公路危桥改造引起了市人大和市政府的高度重视。在代表建议交办过程中,市人大建议市政府要提高乡村公路危桥改造的重视度,制定全市乡村公路危桥改造计划,加快危桥改造进度,保障人民群众出行安全。

在市人大的要求之下,2010年下半年,市政府对全市乡村公路危桥情况进行摸底,先后组织了3次详细调查,深入全市所有行政村,逐组、逐条路、逐座桥进行实地勘查。其后研究出台了《高邮市乡村公路危桥改造三年行动计划》,成立了“乡村公路危桥改造管理办公室”,制定了乡村公路危桥改造计划表,承诺从2011年至2013年,用3年时间完成全市672座乡村公路危桥改造任务,彻底消除乡村公路安全隐患。

人大跨届监督:给群众一份满意的答卷
市政府的危桥改造计划出台后,为了保证计划得到执行,确保危桥改造到位,市人大持续跟踪监督危桥改造工作,历时三年,跨越两届。

2011年11月,市十三届人大常委会第二十七次会议听取并审议了全市乡村公路危桥改造工作情况汇报,提出要动员全社会力量参与危桥改造工作,明确乡镇政府危桥改造的主体责任,对危桥改造任务较重的乡镇,加大扶持力度等建议。2012年10月,市十四届人大常委会主任会议成员专题视察全市交通重点工程建设情况时,对全市危桥改造工作特别强调要加强施工过程的跟踪监督,提高资金使用效率,保证乡村危桥改造工程的质量。2013年10月,市十四届人大常委会主任会议听取了全市乡村公路危桥改造三年行动计划完成情况的汇报,要求市政府加快改造进度,抢抓工期,完成最后40座危桥改造任务,兑现对人民群众的承诺。

在市人大的有力监督推动之下,市政府与各乡镇、园区签订了危桥改造目标责任书,并列入年度工作考核。同时积极筹措资金,累计完成投资近1.3亿元;严把工程质量,累计验收超过2000多次,保证危桥改造按时按质推进。2013年12月5日,市政府全部完成了672座危桥改造任务,圆满实现了“三年计划”目标,向人民群众交上一份满意的答卷。 施海明

真情付出 履职为民

——记市十四届人大代表陆凤霞

“有事就朝社区跑,有事就找陆主任。”这已成为高邮市高邮镇奎楼社区居民的习惯。这位陆主任,就是奎楼社区主任、市十四届市人大代表陆凤霞。

人民群众的好代表

熟悉陆凤霞的人都知道,她随身的包里一直带着一本《民情日记本》,里面密密麻麻记载着居民向她反映的问题,她提出的关于蝶园新村小区改造的建议就来自她的《民情日记本》。在蝶园新村小区内有一块一千平方米左右的空地,因为无人管理,有人私自种菜,有人私建房屋。小区居民多次向她反映小区脏乱差,她多次组织志愿者除草打扫,但不能彻底解决。去年人代会,她正式提出关于小区改造的建议,得到了市政府的充分重视,并将该小区改造纳入城建十大工程。

社区居民的好主任

社区是一个大家庭,为了让家庭成员过得开心,在陆凤霞的精心组织下,社区开展了丰富多彩的群众性文化活动。如连续举办了五届以“畅想奎楼梦”为主题的“邻里节”活动。社区根据居民的特长和爱好,开展了舞蹈、朗诵、画展、书法等多项文艺活动;以社区每年评出的身边好媳妇、好义工、好邻居、好党员为素材,居民们自编自演文艺节目;组建了社区戏曲票友队、时装队、广场健身队、文艺宣传队等社区文艺组织,为大家进行文艺表演;组织老年人开展“高邮一日游”活动,让他们感受高邮日新月异的变化。为了组织好各项活动,从准备方案到最后实施,陆凤霞需要不停的奔波忙碌,有时候都要忙到晚上十一二点。



但是当她看到居民们脸上的笑容时,又深感欣慰,用陆凤霞自己的话说:“社区居民快乐,我才高兴。”

孤寡老人的好姑娘

在奎楼社区,许多老人都把陆凤霞当作自己的女儿,以“姑娘”相称,浓浓的亲情溢于言表。陆凤霞对社区的孤寡老人的基本情况都了如指掌。她一有时间就会上门看望他们,为他们打扫卫生、洗衣做饭,和他们一起拉拉家常,说说心事。陆凤霞常常对老人们说:“要相信社区,社区就是你们的家,我就是你们的姑娘。”社区89岁的空巢老人邵奶奶,唯一的女儿因生重病不能来看望她,生活不能自理,一度陷入绝望。陆凤霞知道后,发动了社区志愿者和左邻右舍一起轮流照顾邵奶奶的生活起居,自己也经常上门看望安慰老人,现在的邵奶奶开心多了,逢人就讲:“陆凤霞就是我的好姑娘。”

有一天,下大雨,陆凤霞骑车到社区里察看危房,她将车子停在了巷子口,等她回来的时候,看见李奶奶不顾风雨,正打着伞站在她的车旁,一问才知道,李奶奶是在给她的车坐垫挡雨,陆凤霞感动得热泪盈眶。这些年的群众工作,让陆凤霞深有感触:“你对老百姓有多好,群众就对你有多好。” 施维峰 施海明



特约编辑:施维峰 编辑:姚静 杨星