

结对共训 城乡同学

——我市农村党员干部冬训的创新与思考

□ 姚正安

农村党员干部冬训是江苏省党建工作的传统品牌，已经走过了三十多个年头，在对农村党员干部教育培训上发挥过积极的作用,产生过较大影响。

但是，随着农村经济社会的变化，农村出现了诸如撤乡并村、流动党员增多、场地缺乏、人才不足、载体不多等现实问题，部分镇村干部提出了“冬训还要不要继续搞下去、如何搞”的疑问。

2012年10月,带着这些问题,市委宣传部组织专门班子分赴镇村进行专题调研,到先进地区学习取经,召开冬训工作研讨会,广泛吸收各方面的意见和建议。调研中,镇村负责人首先肯定冬训的作用,他们说,一年一度的冬训让基层党员干部听到上级的声音,接受一次集中教育,很有必要;冬训也是一个总结当年部署来年的平台,还是一次交流信息、相互推进的契机,特别是年龄大一点的党员干部对冬训很期待。但是,他们也分析了既往冬训存在的不足,比如形式过于陈旧、内容过于单薄,以至固化为简单的程式,他们概括为“冬训年年搞,年年老一套”,缺乏新鲜感、时代性和感染力。

综合调研的情况,我们感到,冬训已经步入了困局。

分析形成困局的原因,起码有三个:一是区域的局限性,长期以来,冬训一直在镇村进行,甚至村与村之间也少有交流,跨不出小天地;二是人才的限制性,农村人才大量外流,“三八六一五〇”(妇女儿童老人)人员居多,导致冬训缺乏创意;三是信息的单一性,冬训往往就农村讲农村,就三农谈三农,冬训与宏观经济社会发展形势相疏离。

如何打破困局,给传统品牌注入活力,使冬训真正发挥武装头脑、解放思想、创新思路、推进发展的作用?市委宣传部的在吸收传统冬训成功经验的基础上,制定了《结对共训、城乡同学,营造冬训新气象》的方案,得到市委高度重视,市委负责同志充分肯定方案的新颖性和可操作性。市委办公室破例转发了冬训方案。

2012年底,一次别开生面的冬训在高邮城乡展开。

基本做法

一是确定结对双方和层次。根据22个乡镇(园、区)经济社会发展特点,从97个部门单位中选择22个工作职责、服务内容关联度高的与其结对。同时,进一步明确“三个层次”的结对,即部门单位党委(党组)与乡镇(园区)党(工)委结对、部门单位党支部与经济相对薄弱村党支部结对、部门单位的优秀党员与贫困户党员结对。比如经济开发区土地供求矛盾比较突出,就让国土局与其结对,宣传国土政策,畅通供求渠道;卸甲镇外向型经济比较发达,就让国税局与其结对,为企业经营者进行点对点、面对面的服务;龙虬镇水产养殖业发展较快,就让农委与其结对,帮助包装项目,开展养殖技术服务。突出冬训的针对性,强化冬训的有效性。

二是规定“十个一”活动内容。策划设计了“十个一”的冬训内容,结对双方必须共同撰写一份训前调研报告,了解党情干情,切实解决“训什么”的问题;成立一个领导小组,加强结对双方对冬训工作的领导;制订一个方案,做到心中有数,按图作战,避免随意性;突出一项创新,在完成规定动作的同时,突出创新,保持冬训的感染力和影响力;互上一堂党课,结对双方党组织负责人到对方上一堂党课,互通有无,加深理解;组织一次文化惠民活动,丰富冬训的形式和内容;进行一次走访慰问,部门单位党组织走访慰问农村党员,特别是贫困户党员;帮做一批实事,依托部门单位优势,帮助结对镇村做一批力所能及的实事;整理一套冬训资料,要求文(文字)、图(图片)、影(影像)齐全;完成一个冬训总结,认真回头看,总结经验,排查不足。

三是建立督查和评比制度。市委督查室首次将冬训工作列入市委重要工作事项进行督查,将督查结果计入党建工作考核的绩效内。冬训工作结束后,按照“十个一”的内容,以台账资料和基层评议为依据进行评比。

初步成效

三十多年来,冬训一直在镇村进行,与部门单位无关。开始推出“结对共训、城乡同学”方案时,少数部门的同志想不通,以为是宣传部门没事找事。但实施以后,结对双方,特别是部门单位反映很好,参与的热情很高。主要成效有四个方面。

一是搭建了一个城乡深度交流合作的新平台。以城带乡,城乡交流,需要平台,结对共训搭建了一个全新的平台。国税局局长刘正群说,如果不是结对活动的平台,我就没有机会走上卸甲镇的讲台向广大农村党员干部宣传税法,也很难广泛听取基层意见。当然,卸甲镇党委书记也不太可能为我局全体党员干部授课,全局的党员干部所了解的情况、接受的教育,要比我们平时

多次会议的效果还要好。参与结对的部门单位负责人一致认为,通过结对调研、讲座、咨询、文化活动,不仅更详实地了解了三农工作的实际,也是对本单位工作的一次全新的宣传,达到了相互沟通、相互了解、相互支持的目的。镇村党员干部反映,部门单位的党员干部给我们送来的不只是物质的,更多的是新理念、新信息、新方法和新技术,冬训与我们的生产生活贴得近了,靠得实了。

二是打通了又一个走进农村、走近农民的通道。这些年来,从上到下,就深入基层、联系群众,开展了多项活动,如“三解三促”“三下三交三联”,但这些都更多是对领导干部的要求,而对部门单位一般干部和普通党员还没有明确的要求与具体的活动。结对共训、城乡同学,不仅要求结对双方主要负责人走基层、上讲台,还要求一般干部和党员走进农村、走近农民,所以说,结对冬训打开了又一个通向农村、通向农民的通道。地税局一名中层干部感言,我们虽然出身在农村,与农村、农民有着千丝万缕的联系,但真正深入农村、贴近农民的机会不是很多,整天钻在事务的圈子里,这次结对冬训中,我到了两户贫困户党员家中,心灵受到了一次洗礼,他们的物质条件还很差,精神生活也很贫乏,对他们进行帮扶支持是应该的。

三是兴办了一批实事项目,使群众得到了实惠。“结对共训、城乡同学”冬训活动的出发点和落脚点是“党组织有提升、党员干部受教育、基层群众得实惠”。参与结对的部门单位除了完成正常的帮扶任务外,通过向上争取一点、党员干部捐一点、行政开支挤一点的办法,共为乡镇兴办实事87件,向上争取以及投入资金共1451.68万元,走访慰问贫困户党员600多人,发放慰问金近100万元。其中城建局为三垛镇集镇建设、河道建设、改造桥梁投入224万元;农工办为甘垛镇争取省扶贫项目资金、一事一议财政补助、扬州财政资金等合计297万余元;农开局为司徒镇新建农业基础设施,实施农业科技培训争取资金620万元;经信委帮助城南新区企业项目升级争取资金40余万元;环保局协助送桥镇向上争取资金建设污水处理管网投入20万元;农委资助龙虬镇筹建标准化炕房、申报省现代渔业园区投入20万元等等。

四是在全省率先创新突破,得到上级部门的嘉许。2013年1月上旬,省和扬州市委宣传部分管负责人现场观摩了郭集镇冬训,查看了台账资料,听取了结对双方的汇报。他们认为,高邮冬训的“结对共训、城乡同学”是一个重大的突破和创新,打破了城乡壁垒和区域局限,给冬训以新的平台、新的观念和新的内容,值得向省市推广。在省市冬训工作评比中,“结对共训、城乡同学”获得扬州市冬训工作创新奖,荣膺省冬训工作一等奖。

几点思考

对基层党员干部实施教育是一项长期的任务和永久的课题,冬训作为承载这一任务课题的平台和载体,自有存在的必然性和重要意义。但是随着学习型党组织建设、学习型社会建设的不断深入,随着新型城镇化、城镇一体化的加快推进,随着农村党员流动性、碎片化的形成,必须以创新的理念、创新方法谋划和组织冬训,如果固守一隅,抱残守缺,甚至图形式,走过场,那么,冬训就很难取得实效,也不可能发挥传统品牌的吸引力和影响力,更遑论对农村经济社会的发展产生推动作用。

为此,面对新背景、新形势、新目标,我们对冬训有三个方面的思考。

一是要在更为宏大的背景下创新谋划冬训。冬训是农业社会的产物,冬季农村党员时间集中、人员集中、精力也易于集中,对党员干部进行集中性教育是比较合适的。但随着城镇化、工业化的加快发展,三个优势都不复存在,如果仍以传统思维、传统的方法谋划和布局冬训,显得不合时宜。我们要把冬训放在工业化、新型城镇化、农业现代化的背景下思考谋划,使冬训具有开放性、时代性和有效性。“结对共训、城乡同学”正是新背景下新思考的结晶。农村党员干部需要学习教育,城镇的党员干部也需要学习教育;农村需要了解城市,城市也需要了解农村。我们认为,城乡一体化首先是学习和思想上的一体化,要打消城乡顾虑,形成一体化的合力。要在共同学习培训中,让城市居民感受到城乡一体化的好处,也要让农民看到城乡一体化将对农村带来的崭新变化。城乡二元结构是思想认识上的二元造成的,疏通思想认识,对城乡一体化发展具有极其重要的作用。冬训正是一个极好的平台和载体。2013—2014年度冬训,高邮市进一步提升“结对共训、城乡同学”,提出构建大冬训工作格局,市委主要负责人要求把冬训扩大到全市面上,除明确部门单位与乡镇(园区)结对外,其它部门单位一同组织冬训,真正实行城乡同学,兴起冬季学习热潮。

二是要以开放的思维整合资源、扎实的措施推进冬训。长期以来,农村冬训被看成是宣传部门的事,被视为镇村工作,即使有极少数农村工作职能部门参与,也是松散性的,组织推进冬训工作力量单薄。要有效开展冬训工作,必须以开放的思维,整合各方资源,辅之以扎实的措施。“结对共训、城乡同学”,最大的特点就是整合城乡资源,或者说是将城市优质资源向农村流动,使冬训工作“有人做、有钱做、有内容做”,避免了陈旧、单调和空洞。与此同时,还注意整合文化艺术界、社科界、科学技术界、医疗卫生界以及社会闲散资源(如“五老人员”),共同参与冬训工作。去年,我们联合各方力量开展了“八送进冬训”活动,即送演出、送电影、送书籍、送讲座、送技术、送政策、送服务、送项目,极大地丰富了冬训的载体、形式和内容,使冬训以崭新的面目展现在基层党员干部面前,给基层党员干部以综合的信息传输和享受,收到了超乎想象的效果。

三是要以刚性的制度保障冬训。一项活动能否取得实效,取决于思维是不是创新、措施是不是扎实,还取决于有没有刚性的制度保障。制度松则环环松,制度紧则环环紧,制度有力则推进有力。“结对共训、城乡同学”之所以一经推出,就取得实效,就在于有一套刚性的制度保障。去年,除了继续执行传统制度以外(如试点制度、资金保障制度、互查互评制度),还与市委督查室联手推出了前所未有的督查制度,并且加强训前、训中和训后全过程督查。训前主要督查调研、方案和领导小组组成情况;训中主要督查各项活动开展以及受训对象的反映;训后主要督查台帐资源收集整理和各项任务完成情况。由于督查认真到位,结对双方,尤其是刚刚介入冬训的结对部门单位都把它作为重要工作事项来抓,一环不松,一着不让,步步扎实,步步到位。与此同时,还破天荒地推出评比制度,调动了各方面的积极性和创新精神。

新形势下,冬训是开放的,冬训是变化的,冬训还是流动的。以此观之,冬训形式上不应该是一个面孔,内容上不应该是一成不变,力量上不应该单枪匹马,载体上不应该是一个会堂我讲你听。应该年年带着“为什么搞、如何搞、搞成怎样”的疑问,以强烈的问题意识,去思考、去谋划、去推进,努力做到冬训年年搞,年年有新招,年年收获新成效。“结对共训、城乡同学”,只是一次探索,一个创新,当然还有很多需要完善和提高的方面。其意义在于启示我们,冬训是一个很好的品牌,也是一个很大的平台,只要坚持贴近时代、贴近中心、贴近实际、贴近发展,勇于探索,善于创新,努力实践,就能演大戏,演好戏,也一定能演绎出为基层党员干部所喜闻乐见的时代活剧。

责任编辑
版式

袁慧
张明月



松鷹圖：南海中学七（二）班

屠琛作