

开启生态文明新时代 推动生态高邮快崛起

——市政协十二届三次会议大会发言摘登

大力推进家庭农场建设 促进我市农业转型升级

农业组 从敏



等各项农业建设项目,加快流转区农田基础设施建设,为家庭农场提供良好的农业设施基础。

培育农业经营性服务组织,健全农业社会化服务体系。在继续发展机耕、机插、机收的同时,重点发展农户一家一户干不了、干不好的“卡脖子”服务项目。

规范土地流转服务,加快发展家庭农场。目前要以现有的土地流转平台及“三资”信息平台为基础,健全土地流转服务市场,为土地流转搭建便捷的沟通和交易平台。

加大培训力度,做好人才培养。把新型农业经营主体人才培养作为农业农村人才队伍建设的重要内容,开展农业职业教育和职业培训。

落实国家对农民的扶持补贴政策。今年中央1号文件提出“新增补贴向专业大户、家庭农场、农民合作社等新型生产经营主体倾斜”,这一政策可以以县为单位,把今年中央和省新增的农业补贴全部单列出来,用于补贴上述对象,其他农民的补贴仍按照去年的标准执行。

我市根据相关文件精神,大力挖掘农业优势产业资源,鼓励和支持发展家庭农场。家庭农场发展有了长足进步,但仍存在土地流转难度大、价格高、资金瓶颈制约适度规模经营的发展,各种风险难以回避等问题。就大力推进家庭农场建设,促进我市农业转型升级,我们提出以下建议:

加快推进确权发证工作,稳定农村土地承包关系。建议尽快完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,妥善解决农户承包地块面积不准、四至不清等问题。

抓好农业基础设施建设,完善农业生产条件。通过捆绑利用土地整理,高产农田建设

大力倡导生态养殖 保护好水源环境

人资环组 吴家跃

水环境保护是一项综合性的系统工程,单在农业污染源方面,我市还存在养殖业结构不合理、水环境保护资金投入不足、管理机制不健全等问题,就如何大力倡导生态养殖,保护好水源环境建议如下:

加强宣传与培训,倡导健康生态养殖。要加强宣传培训,大力推广生态养殖模式和生态养殖技术;罗氏沼虾养殖区域要发展尾水处理循环利用模式。

调整养殖结构,减少养殖

业污染。一要大力发展面源污染相对较轻的河蟹、中华鳖等品种的养殖,逐步实现高邮湖大闸蟹养殖的规模化、产业化。二要因地制宜制订规划,在给排水系统相对独立的区域,集中连片发展渔业,减轻面源污染;统一规划,建立畜禽生态养殖小区,控制面源污染。三是对分散型、效益差、污染大的养殖户,要加强改造,使其符合规模养殖条件,达到卫生养殖标准。

加强监管,有效控制养殖

业污染。一要完善执法监督体系,对造成环境严重污染的要一查到底,绝不姑息。二要对重点养殖区水源进行跟踪监测,避免造成面源污染和养殖损失。三要要求大规模养殖户在建设过程中,必须配备无害化处理系统,控制好污染。四是控制在基本农田新开虾(鱼)塘,实行严格的基本农田保护制度。

制定奖惩措施,保护好水环境。一是探索并建立资源与环境补偿机制。二是鼓励发展

健康生态养殖、清洁生产。三是加强考核,改革考核机制,从体制和机制上推动健康生态养殖,保护好水源环境,为子孙后代造福。



加强规划引导 加快市场集聚

提案组 陈培



近年来,我市专业市场初具规模、市场特色明显、具有一定的经济和社会效益,对全市经济社会建设,满足群众生产生活需求发挥了积极作用,但仍存在缺乏规划引导、缺少规模和品牌市场、缺憾“有场无市”等问题。现提出几点对策和建议:

加强规划引导,加快市场集聚。结合城乡规划修编,行政区划调整,依托我市资源禀赋和产业特色,抓紧研究制定全市专业市场发展规划,以规划

招引客商,以规划建设项目,以规划整合资源。促进各专业市场布局合理、功能错位、集聚集约避免重复建设。

加强项目招商,提升市场质态。一方面加快已建市场的集聚成市,另一方面把专业市场建设作为招商引资、城市建设的重要内容。研究制定专业市场招商的优惠政策,以吸引大客商、大品牌、大项目落户,宁缺毋滥。

加强设施建设,完善功能配套。专业市场的发展要与

城市基础设施和城乡交通功能配套适应。要与现代物流相配套,如农副产品要与冷链物流相配套,钢材市场要与港口物流相配套,同时与供电、供水、污水处理等设施配套。专业市场还应配套餐饮、住宿、金融、税收服务和信息服务。

加强政策支持,鼓励做强做大。制定出台专业市场政策,对不符合城市规划、城市功能、城市业态的经营户要引导其到专业市场入市经营。同时对专业市场建设也要制定相应的约束政策,如核定其产权交易比例,投入产出回报等,把投资者与市场效益捆绑起来,促其成市旺市。

注重加大有效信贷投入 优化企业金融生态环境

财贸组 胡绍来



近年来,中小企业融资难已成为制约其加快发展的重要“瓶颈”之一,我市要从根本上解决这些问题,最终的落脚点仍然是从优化全市企业金融生态环境入手,加强银政企三方协同配合,持之以恒地推进银企合作、良性互动、抱团发展。为此,提出以下三个方面的建议:

从企业层面来讲:一是规范企业经营行为,二是精选好项目,三是增强企业信用意识。

从银行层面来讲:一是银行之间要加大信息交流和合作力度,防范多头授信、过度授信,同时对贷款客户信息实现共享。二是进一步加大金融产品创新力度,扩大企业有效担保物的范围。三是银行机构要转变作风,大力推行“阳光信贷”。四是针对初创期、成长期和成熟期企业的不同特点与需求,提供相应的金融服务。

从政府层面来讲:一是要规

范民间融资以及小贷公司的经营行为。二是进一步推进全市企业信用体系建设。三是严厉依法打击逃废金融债务行为。四是建立银行与有关部门沟通协调机制。五是引导全市产业结构不断优化升级,不断引进和实施一大批优质高效的重大工业项目。六是加强企业指导,利用工商登记强化企业制度管理,利用税务检查规范企业财务行为。七是为土地、房产性质较为明确的中小企业,开通绿色通道,尽快办理土地和房产“两证”。八是进一步修订并出台一系列促进中小企业发展的金融扶持政策。

文字整理 郭玉梅 杨晓莉 王道
责任编辑 袁慧 版式 张明月

关于建设文化博览城的建议

文艺新闻组 黄平

丰厚的历史文化遗存是高邮宝贵的资源。近年来,市委、市政府高度重视文化高邮打造,高邮城市形象、城市品位、城市文化软实力和竞争力进一步加强,给我市文化博览城建设创造了基础,提供了机遇,提出了要求,文化博览城建设适逢其时,建议立即启动,快速推进。

进一步明确文博城建设的指导思想。围绕市委、市政府提出的建设“五个高邮”的战略目标,深入贯彻科学发展观,进一步明确文博城建设的指导思想,科学合理地整合和利用文化遗产资源,实施文化博览城建设工程,高水平建设一批博物馆、纪念馆、名人故居和文物古迹,充分展示高邮的历史文化、人文精神、民俗风情,发挥高邮历史文化的经济社会功能,提升城市品位和形象,促进文化、生态、旅游、经济的全面、协调和可持续发展。

进一步明确文博城建设的总体目标。根据高邮目前的现状,可以通过3至5年乃至5至8年的努力,重点实施四大类11个项目,打造出一批能充分体现高邮地方文化特色的精品项目,形成高邮文化博览的品牌。

实施一批项目,延续历史文脉,打造博览名城。一是加快实施文化遗产类项目,彰显城市历史风貌;二是加快博物馆类项目建设,提升城市文化品位;三是加快纪念馆类项目建设,打造宣传高邮的新名片;四是保护老字号,整治老街巷,展示老高邮。



以民生视角提升社会治理和平安建设水平

法制组 仓小丽

以民生为本是社会治理的核心要义,我们必须紧扣民生幸福这一根本宗旨,积极创新治理措施,全面提升社会建设水平。我们建议:

突出矛盾化解,着力维护群众合法权益。要抓好源头预防。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。要抓好排查化解。建立不稳定因素定期排查、重大敏感时期超前排查机制。要抓好多元调处。整合各方力量,实现社会管理各项工作无缝衔接、有效对接。

强化资源整合,着力提升应急管理。要加强应急指挥体系建设。健全应急指挥场所、基础支撑系统和综合应用系统。要加强应急管理基础建设。建立武警、消防、民兵的应急联动机制。要加强应急保障建设。积极推进乡镇(街道)、社区(村)基层应急管理组织网络建设。

创新手段方式,着力加强人口管理服务。扎实推进流动人口服务管理社会化进程;扎实推进流动人口信息采集工作,建立社保、房管、工商等部门信息共享

机制,实行以证管人、以房管人、以业管人,提高流动人口服务管理水平;创新特殊人群管控帮教,建立由政法委牵头,综治、司法、公安和民政、教育、社区等部门整体联动的“3+X”模式,实行跟踪管控、教育转化、救助保障,减少重新犯罪,促进回归社会。

深化平安建设,着力提高群众幸福指数。严密社会治安管控;严打严防盗窃、诈骗等民生犯罪,加大追赃挽损力度,维护群众利益;严密虚拟社会管控;



严密公共安全监管,完善交通管理组织责任体系、源头监管体系、执法管控体系和社会宣教体系,切实加强道路交通安全基础设施建设。着力保障消防安全,加快实现多种消防队伍和消防公共设施全覆盖。