

转型发展 特色发展 融合发展 率先崛起

《政府工作报告》解读

回眸 2013

核心提示

2013年，在中共高邮市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府紧紧依靠全市人民，统筹做好稳增长、调结构、抓创新、惠民生、促和谐等各项工作，经济社会发展稳中向好，主要经济指标增幅高于全省平均水平，多项指标位居扬州前列。

全力以赴保增长，经济发展稳中有进

项目建设推进有力。全年新开工10亿元以上项目9个、亿元项目56个，竣工10亿元以上项目6个、亿元项目40个。大体量项目、产业高端项目、现代服务业项目持续突破。

工业经济健康发展。实现工业开票销售404.4亿元、增长26.5%，增幅列扬州第二；工业用电量19.9亿千瓦时，增长65.5%，增幅列扬州第一。机械装备、电线电缆、纺织服装、照明灯具四大基本产业开票销售185亿元，增长30%。

服务业加速壮大。预计完成服务业增加值142亿元、增长13.2%，占地区生产总值比重37.9%。新增限上企业48家，获批扬州市级服务业集聚区2个。全年接待游客300万人次，实现旅游总收入23亿元。

农业经济提质扩量。粮食产量实现“十连增”，水稻超高产攻关突破每亩880公斤。新增高效设施农业面积5.4万亩、农业适度规模经营面积6.1万亩，新建高标准农田6万亩。

坚定不移促转型，发展活力持续增强

科技创新步伐加快。创成省创新型试点市。新增国家高新技术企业14家、省以上高新技术产品107个。签约实施产学研合作项目93个。新建省级以上“三站三中心”13家。获省市人才资助项目40个，219名教授博士柔性进企业。继续实施工业“四大战略”。

开发开放不断深入。招引1000万美元以上项目5个、亿元以上民资项目34个，其中世界500强及跨国公司投资项目2个、10亿元以上项目8个。全年外资实际到账8000万美元；新增有限公司注册资本金实际到账87亿元。

园区发展整合提升。各类园区规模以上企业达314家，占全市的66%；实现工业开票销售286.3亿元，占全市的70.8%。开发区建成10万平方米科技创业中心二期工程。城南新区实施软件产业园、汽车城、建筑业总部集聚区和产学研基地建设。光电园区实行“区镇合一”。

各项改革有力推进。顺利完成新一轮乡镇区划调整。强化乡镇园区债务管理，出台相关管理办法。积极稳妥推进事业单位分类改革。深入推进行政审批“八个一”工程，发展环境进一步优化。扎实开展“城市管理推进年”工作。

一着不让抓建设，人居环境更趋美好

基础设施日益完善。S237二、三期工程建设通车，四期工程路基贯通。北澄子河新王、南圩大桥主体工程完工。淮河入江水道整治工程加快实施。完成里下河水源调整工程、京杭运河高邮段血防工程。电气化乡镇实现全覆盖。

城市品质不断提升。实施城建“双十”重点工程建设。实施穿心河(市河)整治一期工程。开展城南历史文化街区整治，完成孟城驿景区一期扩容。碧水新城一期424套保障性住房主体竣工，39条后街后巷整治工程顺利实施。镇村建设扎实推进。完善镇村布局规划，菱

塘、三垛、临泽3个重点中心镇累计投入城镇建设资金4.04亿元。完成村庄环境整治任务，通过省全域验收，新创三星级“康居乡村”6个。菱塘回族乡入选全国美丽乡村，菱塘村被命名为江苏最美乡村。

生态环境更显秀美。创成国家生态市。《高邮市生态文明建设规划》通过省环保厅评审。完成年度节能减排任务。新建城区污水管网7.8公里，建成开发区污水处理厂，城区污水集中处理率达85%。三垛西大桥断面稳定达标，城市水域功能区水质达标率100%。

千方百计惠民生，社会建设全面加强

保障体系更加健全。新增城镇就业8693人，农村劳动力转移8245人，城镇登记失业率2.2%。养老、医疗、失业三大保险覆盖率保持在98%以上。在扬州率先启动城镇居民大病保险试点。实施城乡低保、农村五保、孤儿赡养标准新一轮提标。开展救助帮扶活动。

社会事业全面进步。创成省学前教育改革发展示范区。开展第一次全国可移动文物普查工作，完成明清运河故道整治工程。创成省诗词之乡。市图书馆通过国家一级馆评估定级。启动全国第三次经济普查工作。

社会治理不断加强。“六五”普法扎实推进。和谐劳动关系企业创建有力。公众安全感、满意度全面提升。开展食品药品系列专项整治行动。顺利完成第十届村委会和第五届居委会换届选举工作。

政府建设持续推进。全年办理人大代表建议196件、政协提案206件，办结率61.7%。进一步畅通民生诉求，12345政府热线接处群众来电10608条，解决率99.7%。推行“阳光行政、绿色服务”。

奋进 2014

核心提示

今年全市经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长11%以上；规模以上工业增加值增长12%以上；服务业增加值增长13%以上；公共财政预算收入增长11%以上；固定资产投资增长18%以上；社会消费品零售总额增长12%以上；注册外资实际到账和新增有限公司注册资本金实际到账增长10%以上；出口总额增长10%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%、11%以上；完成节能减排任务。

“六大举措”加快在沿河地区率先崛起

【措施一】

坚持科学发展，不断激活内生动力

关键词：改革创新

通过市场配置要素，更好地发挥政府作用。深化经济体制改革。深化行政审批制度改革，推行重大项目模拟审批制度。深化农村综合改革，大力培植种养大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体。深化财政体制改革。实施教育领域综合改革。启动公立医院综合改革。

关键词：追赶融合

推进规划融贯、推进空间融达、推进产业融通，用好省委苏中发展政策，强化载体建设，全面承接长三角地区产业的梯度转移。深化南北园区共建合作，着力引进大体量、高层次、高产项目。逐步改变建投、水投、交投公司和土地

储备中心依托土地融资的单一模式，积极拓展债券融资、股权融资、信托融资渠道。

关键词：生态文明

启动国家级环境保护模范市创建。积极提高环境容量，打造南水北调生态廊道和运河风光带。推动水环境综合治理，申报实施高邮湖生态保护项目。北澄子河三垛西大桥断面持续稳定达标，全市集中式饮用水源地水质100%达标。大力实施蓝天工程。

【措施二】

加大有效投入，保持经济较快增长

关键词：项目建设

全年包装推介招商项目50个，签约10亿元或1亿美元项目6个以上，其中央企或500强投资项目2个，力争50亿元项目再有新突破。全年新开工10亿元工业项目6个、10亿元服务业项目2个、亿元项目40个以上，竣工10亿元项目6个、亿元项目40个。

关键词：企业发展

落实扬州市服务企业2号文件。坚持依法治税，进一步规范涉企收费，减轻企业负担。设立企业安静生产日。继续实施重点企业上台阶和小微企业进规模工程。采用一企一策支持骨干企业增产、扩销，鼓励龙头企业合作、重组。加大对中小企业的扶持力度。

关键词：园区转型

开发区围绕建设国家级政产学研示范园区，打造国内一流的电池工业园和生命健康产业园。城南新区侧重于绿色制造业、现代服务业、总部经济的培育。光电园区(送桥镇)大力发展新型照明灯具、太阳能光伏、汽车零部件产业。

【措施三】

调整优化结构，加快产业扩展升级

关键词：工业经济

机械装备产业规上企业开票销售110亿元。电线电缆产业规上企业开票销售47亿元。照明灯具产业规上企业开票销售18亿元。纺织服装产业规上企业开票销售25亿元。推动光伏产业加快复苏。实现建筑业企业总产值800亿元。

关键词：服务业

服务业增加值占地区生产总值比重提高1个百分点，新增限上企业20家。加快发展生活性服务业，打造城市东区新商圈。加快培育软件和信息服务业，着力推进城南新区软件产业园建设，建成国际技术转移中心。加快发展健康服务业，投运社会福利中心。

关键词：现代农业

加快推进粮食流通现代化。以“一网两园三带四区”为抓手，做优做强高邮鸭、扬州鹅、特种水产、有机稻米、设施果蔬等优势特色产业。高邮鸭产业园创国家级农业产业化示范基地，推动扬大农业科技园落户八桥现代农业产业园。

关键词：科技创新

新增国家高新技术企业8家、省以上高新技术产品70个。新建创新载体5万平方米，新增科技孵化企业30家。新建省级以上“三站三中心”8家。签订产学研协议85个以上。坚持工业“四大战略”。大力实施秦邮人才集聚计划和秦邮英才培育计划。

【措施四】

完善功能配套，实现城乡统筹发展

关键词：基础设施

完成S237四期工程建设，高邮境内全线通车。实施农村公路提档升级工程。加快推进运河船闸扩容、淮河入江水道整治、横泾河综合整治和北澄子河上段区域治理工程。强化区域供水经营质态管理。升级高邮电网中心电源。启动气象灾害监测预警服务中心建设。

关键词：城市功能

推进新一轮“双十”重点工程建设。营造康居环境，改造30条后街后巷。新建珠湖、新华和东部新区农贸市场，建成人民医院东区分院、实验小学东校区、中医院东区分院投入使用。建设盐河风光带、运河西堤休闲风光带，实施穿心河(市河)二期截污导流工程。强化城市管理，全面启动数字化城管建设。

关键词：镇域经济

在中心市区推动开发区与马棚街道、龙虬镇融合发展，推动城南新区与高邮街道、车逻镇、卸甲镇互动发展。在湖西区开展城镇化综合改革试点，推动光电园区与菱塘回族乡、送桥镇一体化发展。在东部和北部地区强化产业立镇。三垛镇、临泽镇、菱塘回族乡加快完善功能，增强承载能力，申报全国重点中心镇。

关键词：美好乡村

打造卸甲绿洋湖村、三垛少游村、马棚东湖村等一批休闲旅游、生态宜居的特色村庄。强化农村“五位一体”长效管护。大力推进造林绿化“1234”工程。抓好秸秆禁烧及综合利用。深入推进村级组织“四有一责”建设，确保80%以上的行政村年集体经营性收入达30万元以上。

【措施五】

坚持特色发展，彰显宜居宜游魅力

关键词：古城保护

加快推进国家历史文化名城申报。统筹抓好城南、城中、城北三个历史文化街区保护和利用。建设南水关、王氏文化广场和中市口广场三个节点景观，恢复东台巷、西街等一批古街巷历史风貌。实施孟城驿扩容二期工程。修缮清代当铺，修建抗日战争最后一役纪念馆。

关键词：文化繁荣

加大文化遗产保护力度，启动新博物馆布展工作和明清运河故道遗址文化公园建设，编制国家级非物质文化遗产《高邮民歌》保护规划。创成省级公共文化服务示范区。精心打造特色文体品牌。创成中华诗词之乡。开展第五届“高邮好人”评选。

关键词：旅游开发

推进环高邮湖旅游开发。做大清水潭旅游度假区规模，创省级生态旅游示范区。加快开发神居山文化旅游度假区。提质文游台景区、镇国寺景区，建设龙虬庄遗址文化公园。加大旅游宣传包装力度。重点推进扬州至高邮水陆游，开辟高邮湖水上游观光线路。

【措施六】

立足共建共享，加强和谐社会建设

关键词：居民增收

实现城镇新增就业6000人，就业困难人员再就业300人，新增农村劳动力转移3000人，城镇登记失业率控制在4%以内。城乡居民低保标准分别提高到月人均500元和360元，五保供养标准提高到年人均5800元以上。城镇“零就业”家庭保持动态为零。

关键词：社会公平

创建省义务教育优质均衡发展示范区。加快现代化学校建设步伐。加大科普宣传力度。做好省定20种重大疾病与大病保险制度的有机衔接。新农合人均筹资标准提高到400元。全面推广居民健康卡。新增居家养老服务中心(站)20家。

关键词：社会治理

扎实开展“六五”普法。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系。城区社区办公服务用房80%达标。推进政府向社会组织购买公共服务。大力构建和谐劳动关系。建立医疗纠纷第三方调解机制，畅通医患沟通平台。加强安全生产监管力度。

文字解读 朝刚 雷森
责任编辑 郭兴荣
版式设计 张明月