

(上接一版)新增国家高新技术企业14家、省高新技术产品107个,签订产学研合作协议93项,获省市重点人才项目资助40人,柔性引进219名博士到企业工作。

4、城乡统筹发展步伐加快。启动城市总体规划修编工作,编制完成城区公共服务设施布点规划,城建“双十”工程顺利实施,全市城镇化率达48%。东部新城打造全面展开,人民医院东区、蓓蕾实验小学东校区开工建设。古城保护工作全面启动,编制完成历史文化名城保护规划,启动整治城南历史文化街区,大运河申遗通过国际专家组验收,孟城驿景区扩容一期工程顺利竣工,穿心河改造工程加速推进。S237二期、三期工程建成通车,完成S237城区段绿化7.3公里,港口综合整治取得成效,淮河入江水道整治等重点水利工程进展顺利。世贸广场城市商圈建设加快,新建蝶园路、珠光路停车场4000平方米,关河风光带二期展现新姿,城东农贸市场、文游街街景整治等城市配套工程进一步完善。全面开展“三拆三整治”行动,积极开展美好城乡建设行动,顺利通过省村庄环境整治全域验收,菱塘回族乡入选全国美丽乡村,菱塘村被命名为“江苏最美乡村”。深入推进村级“四有一责”建设,集体经营性收入20万元行政村村实现全覆盖。继续强化秸秆禁烧和综合利用工作,全市秸秆禁烧率达100%。开展重点污染源整治,完成节能减排任务,大澄子河三垛西大桥断面水质稳定达标,城乡集中式饮用水源达标率达100%,国家级生态乡镇实现全覆盖,创成国家级生态市。

5、民生社会事业共建共享。深入实施“居民收入倍增计划”,预计全年城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达24700元、13100元,增长9%、11%。积极拓宽就业、创业渠道,城镇新增就业8693人,城镇登记失业率为2.2%。扎实推进低收入农户脱贫工作,脱贫率达40%。创成省学前教育改革发展示范区,全国义务教育基本均衡县通过省督导评估,高考成绩稳中有升,本二以上上线率达42.8%。深入实施基本药物制度,新农合参保人数63.1万人,参合实现全覆盖。省公共文化服务示范区创建工作有序推进,公共文化服务设施体系基本形成,群众文化活动内容丰富多彩。成功举办第九届中国炎黄鸭蛋节、第六届中国邮文化节,创成省诗词之乡。住房保障全面推进,筹集公共租赁住房728套(间),建设经济适用房258套。关闭19家手工屠宰场,建成车逻、送桥、临泽3家机械化屠宰场,并通过省市验收。加强价格监控和民生服务,新建6家平价蔬菜商店,全市价格水平保持总体稳定。城镇居民基本医疗保险、困难群众医疗救助、城乡居民最低生活保障实现动态全覆盖,五保集中供养率达85.3%,建成社区居家养老服务中心(站)30个。组织开展慈善总会成立十周年系列活动,发放慈善救助金633万元。社区建设进一步加强,社区服务管理实现城乡全覆盖。“7.7”风雹灾害救援及时,处置有力,H7N9防控工作有序有效,赢得群众认可。积极化解各类矛盾纠纷,全面开展劳动关系和谐企业创建活动,平安、法治建设扎实推进,荣获“全国法治县(市、区)创建活动先进单位”;人口计生、全民健身、数字广电等各项事业都取得了新进步。

6、党建创新工程扎实推进。围绕学习贯彻十八大、十八届三中全会精神,全面加强宣传思想建设,形成更加积极向上的舆论氛围。认真学习省委书记罗志军在金港村驻点调研讲话精神,贯彻落实省市领导对高邮工作的要求,进一步统一思想、提高认识、指导实践。学习型党组织建设深入开展,通过“道德讲堂”、“百姓学堂”等平台有序推进公民思想道德建设。强化干部能力培训,举办城镇化、社会管理创新、非公企业党建等10个主题研修、培训班,参加培训近5000人次。通过公推直选方式圆满完成全市村(社区)党组织换届,新建镇人大、政府换届顺利完成,建成党代表工作室270个。挂牌设立非公经济商学院,非公企业党建实现全覆盖。严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,制定实施“三直接”若干环节操作规范,举办“勤政廉洁、幸福从政”主题系列活动,“清风高邮”新媒体综合平台全面建成。政府公共服务热线来电办结率99%以上。继续保持惩治腐败的高压态势,全年立案查处各类违纪违法案件133件,挽回直接经济损失近800万元。民主政治建设进一步加强,成立农工民主党高邮市支部委员会,市人大、政府、政协在市委领导下积极履职尽责。认真组织接受省委巡视组

驻邮巡视检查监督,全市经济社会发展和党的建设等工作得到较好评价。市人武、统战、群团、双拥、老干部和关心下一代等工作也取得了新进展。

今年工作成绩的取得,是全市上下共同努力的结果,也得到了省市各级领导的关心支持和充分肯定。回顾即将过去的一年,取得的成绩可圈可点,形成的氛围弥足珍贵,发展的势头来之不易。在此,我代表市委常委会向全市各级党组织和广大干部群众表示衷心感谢,致以崇高敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到:我市经济总量还不够大,产业特色不够鲜明,大项目好项目仍然偏少;服务业占比还比较低,发展规模、质态及新兴业态有待进一步提高和拓展;税收增长基础相对薄弱,民生支出刚性增长,财政收支平衡压力增大;群众收入水平、政府公共服务、社会治理创新与群众期盼还有较大差距;发展环境还需进一步优化,部分干部还存在动力不足、能力不强、作风不实等问题。对此,我们务必高度重视,切实加以解决。

二、审时度势抓机遇,深化改革推动发展

明年是全面深化改革的开局之年,也是我市实施“十二五”规划攻坚之年。做好明年各项工作,我们必须紧扣住改革大势,把握好宏观形势、研判准发展趋势,坚持稳中求进,深化改革创新,以“改革创新快转型、争先进位快融合”为总要求,把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域和各个环节,把全面贯彻落实中央、省委、扬州市委的重大决策与加快推进高邮在沿河地区率先崛起的生动实践紧密结合起来,以改革促转型、调结构、稳增长、惠民生,全面推动各地各部门、各项条线工作争先进位,加快推进高邮转型发展、特色发展、融合发展。

改革任务十分艰巨,我们必须解放思想、稳中求进。党的十八届三中全会明确了全面深化改革的目标、要求和路径,必将进一步激发改革动力、释放市场活力,但同时我们也要看到改革正处于攻坚期和深水区,既要顶层设计的制度安排,也要摸着石头过河的创新实践。就我市而言,行政审批、财税金融、城市建设、社会治理、司法公正、住房保障、城镇户籍、土地等诸多领域新旧矛盾交织,一大批问题迫切需要通过改革体制机制加以解决,其复杂性、艰巨性和敏感性前所未有。我们必须牢固树立“改革是最大红利”、“改革无处不在、无时不有”的理念,做靓“全国发展改革试点城市”的金字招牌,按照全面深化改革的步骤要求,进一步解放思想、寻求突破,敢于冲破束缚生产力发展的管理体制,敢于突破不适应生产方式的工作机制,敢于打破因循守旧的惯性思维,把握好“稳”与“进”的关系,稳是基础,进是目标,必须在稳的基础上求进、快进,以稳保进、以进促稳,实现又好又快发展。

瓶颈矛盾更加突出,我们必须注重创新、加快转型。审视我市经济发展现状,依然存在几大缺口:一是基本要素欠缺,土地供应继续趋紧,原材料、劳动力、融资等成本持续上升,企业经营压力不断加大,特别是小微企业融资难的问题突出。二是科技含量短缺,照明灯具、纺织服装等产业技术装备水平总体不高,机械装备行业开发生产大型成套产品能力不强,电线电缆产能集中在低端产品。三是高端人才紧缺,科技型企业、职业经理人、领军型人才难求,高素质专业技术人才不足。四是创新元素稀缺,普遍缺乏核心自主知识产权和品牌,企业难以向微笑曲线两端的设计研发、市场开发等环节延伸。面对这些瓶颈,我们必须深刻认识到,未来区域竞争的比较优势取决于创新能力,弯道超越的速度取决于转型速度,推动高邮在沿河地区率先崛起必须进一步加快转变经济发展方式,大力发展创新型经济,不断加快转型升级步伐。

发展压力有增无减,我们必须坚定信心、争先进位。总体上说,宏观形势稳中有进的趋势逐步显现,但经济的复杂性、问题的反复性也将成为常态。明年,世界经济发展形势依然错综复杂、充满变数,新的增长动力源尚不明朗,大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都存在不确定性。国内经济回升基础尚不稳固,产能过剩严重,出口竞争力有所下降,经济运行中风险因素较多,可持续发展仍面临挑战。虽然今年以来中央和省市区出台的政策效应将在今后叠加显现,苏中地区新一轮发展将展现新机遇,但仍需我们以创新、务实的态度抓好

落实。区划调整顺利实施后,我市经济社会发展迈上了新的平台,但也面临着更高的目标要求和群众期待。新建镇今年的总量增加、位次前移,仅是区划调整的简单合并,今后目标怎么定、工作怎么干、位次怎么争,需要大家保持清醒、深入思考。我们必须切实增强忧患意识、机遇意识、进取意识和责任意识,找准各自追赶目标,全面推动争先进位,努力实现发展速度的大提高、发展总量的大扩张、发展质量的大提升、发展效益的大飞跃。

竞争态势仍趋激烈,我们必须强化特色、加快融合。在区域经济竞争中,我市核心指标在苏中排名相对靠后,产业园区尚无“国字号”。在产业竞争中,曾经蓬勃发展的光伏产业遭受挫折。在企业竞争中,重点企业带动力不强,百亿级企业、上市公司至今没有,纳税千万元以上企业数少于周边地区。在项目竞争中,世界500强企业、央企、上市公司投资项目落户不多,体量不大。在资源禀赋竞争中,我市自然资源、历史文化、生态环境优势未能充分转化为现实生产力。现实差距就是努力的空间!我们必须抓住区划调整融合期的机遇,进一步优化生产力布局,城镇化布局,打造和强化高邮的生态、文化、产业等特色,主动承接先进地区产业转移,加快融入沿江、融入长三角核心区,实现与宁镇扬同城化、与长三角城市群一体化发展。

三、突出重点抓落实,加快速率先崛起步伐

明年工作的指导思想是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,落实省委、扬州市委决策部署,坚持“稳中求进、进字当先,改革创新、融合发展”总基调,按照“改革创新快转型、争先进位快融合”总要求,抓好“改革创新推进年”、“重大项目突破年”、“城镇建设提升年”和“党的群众路线教育实践活动年”的各项任务,突出“改革创新、项目建设、转型升级、城乡统筹、关注民生、加强党建”重点,抓落实、抓推进、抓成效,促进全市经济社会转型发展、特色发展、融合发展,全面加快在沿河地区率先崛起步伐。主要目标是:全市地区生产总值可比价增长11%以上,财政收入和公共财政预算收入增长11%以上,规上工业增加值增长12%以上,全部工业开票销售增长15%以上,服务业增加值增长13%以上,全社会固定资产投资增长18%以上,注册外资实际到账和新增有限公司注册资本实际到账增长10%以上,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%、11%以上,全面完成节能减排任务,努力在全省县市中争先进位。

1、突出改革创新,不断激活发展动力。把明年确定为“改革创新推进年”,进一步强化对改革创新工作的领导,既要让国家宏观改革政策措施在我市落地生根,又要根据我市实际情况锐意开拓、革故除弊、创新方法,把我市《关于贯彻落实推进苏中融合发展特色发展提高整体发展水平的实施意见》推进落实到位。要着力推动农村综合改革。深化区划调整配套改革,建立事权和支出责任相适应的财税体制,统筹党政群机构改革,优化政府组织结构和运行机制,加快区域融合,加强工作融合,加大干部融合。推动农民土地承包经营权确权登记颁证工作,加快农村集体土地产权、林权、宅基地使用权、房屋产权等生产要素改革,推动地权、林权、财产权的流转租赁、抵押融资、规模化经营,创新农村经营体制机制,激发农村活力。要着力深化行政审批改革。继续实施行政审批“八个一”工程,强化执行“首问负责制”、“一次性告知制”和“限时办结制”,探索推行重大项目模拟审批制度,推进工商注册登记制度便利化,加强乡镇便民服务中心规范化建设,开展涉企中介机构、行业协会专项治理,进一步精简审批事项、优化审批流程、规范收费行为。要着力强化国有资产管理。推进国资管理中心规范化建设,组建国资投资公司,加强国有资产集中管理和保值增值考核,运用市场机制经营国有资产,充分激发国有经济活力。引导社会资本参股国有企业,规范运营开发区兴业科技小贷公司。加强政府债务管理并建立健全偿债机制,推进镇村债务有效化解。要着力拓宽建设融资渠道。做实做强建投、交投、水投公司和土地储备中心,全年力争融资15亿元以上。加强园区融资平台建设,积极组建重点中心镇融资平台,同时做好融资风险防控工作。加强金融秩序治理,加大银政企对接力度,推动金融产品创新,加强农村小贷公司、担保公司等新型金融组织管理,引进金融机

构2家以上,全年新增信贷投放30亿元以上,其中工业40%以上。要着力破解建设用地瓶颈。提升省土地执法模范市创建水平,加大耕地保护力度,增强用地保障能力,一手抓内部挖潜,提高土地节约集约利用水平,抓好征而未供、供而未用和用而不足“三类土地”处置工作,力争全年盘活存量土地800亩以上;一手抓重大项目包装,尽力争取列入省市重点项目,全年力争获得土地“点供”、独立选址指标1200亩以上。

2、突出项目建设,不断增强产业后劲。把明年确定为“重大项目突破年”,一切围绕项目干、一切围绕项目转,确保竞争优势强、发展成效好。要强化招大引强。围绕基本产业、新兴产业、现代服务业,包装推介招商项目50个以上,务实开展节庆招商、以企招商、登门招商、驻点招商、委托招商,积极承接北京、上海、深圳及苏南等先进地区产业转移。加强投促分局的建设和管理,完善招商考核和激励办法,全年招引10亿元或1亿美元项目6个以上,力争在50亿元以上重大项目招引上取得新突破。要全力推进项目。按照重点园区有10亿元项目、特色园区有5亿元项目、乡镇有亿元项目的要求,考核重大项目建设。落实挂钩市领导、责任单位、配合单位、工作班子,在领导力量、政策激励、要素集聚上予以倾斜,明确序时任务,实行项目化管理、挂图式推进,每月汇报进展情况,每季度进行总结点评,全年新开工10亿元项目6个、亿元项目40个以上。建立健全重大项目论证评估、优惠政策分期兑现、产出率考核等机制,强化重大项目“飞地”开发,加快重大项目竣工投产达效步伐,实现项目建设量质双丰收。要积极向上争取。完善向上争取工作考核奖励办法,突出投资项目的包装和争取,尤其是高邮湖生态环境保护、电池工业园、健康产业园、科技创新载体的建设,推动国信天然气、秦邮特钢二期等重特重大项目及早开工建设,拉长增粗冶金机械、新能源、纺织服装等产业链,确保财政收入突破9亿元、工业开票销售达115亿元。城南经济新区要大力发展绿色产业,推动软件产业园、建筑业总部集聚区、汽车4S店集聚区加快建设,提高产城融合水平,全年实施亿元项目8个,其中10亿元项目2个,确保财政收入突破2亿元、工业开票销售达25亿元。菱塘光电科技园(送桥镇)要放大区镇融合效应,大力发展新型照明灯具、太阳能光伏、汽车零部件等特色产业,力争财政收入达4亿元、工业开票销售达60亿元。电线电缆、照明灯具、电动工具、液压机械四个特色园区要突出“专、精、特、新”发展模式,完善基础设施配套,充分发挥龙头企业带动作用,形成集聚优势,每个园区落户亿元项目3个以上,其中5亿元以上项目1个。其他工业集中区要坚持“有所为、有所不为”的原则,鼓励现有企业加大技改投入,加大集体资金建设标准化厂房力度。明年全市要新建标准化厂房10万平方米以上、科技产业综合体5万平方米以上、人才公寓房3万平方米以上。清水潭旅游度假区要一手抓景区提升、一手抓对外招商,加快生态中心规划建设,完成东入口、游客接待中心等基础设施建设,温泉度假酒店正式开工。八桥现代农业产业园年内引进实施1-2个5000万元以上现代农业项目,实质性推进扬州大学农业科技园项目,新增设施农业500亩以上。要推动产业集群发展。以“工业强市”为要求,按照一业一策的思路,加强组织领导,制定扶持政策,引领基本产业向规模化、标准化、品牌化发展;坚持高端引领,培育新光源、新能源、生物健康等新的优势产业,加快形成一批具有技术优势、规模效应、品牌形象的龙头骨干企业;引导光伏企业合作重组,推动光伏产业复苏。以服务业五大产业为重点,加快实施神居山、龙虬庄等旅游项目建设,谋划推进环高邮湖、运河西堤旅游开发,整合提升乡村旅游项目,积极推进“扬州至高邮”水陆游,更好地将我市旅游产品融入“大扬州”旅游圈、“大华东”旅游线; (下转三版)