

“期中”成绩怎么样？

——市人大常委会监督重大项目建设工作走笔



2013年1月召开的市十四届人大二次会议上，政府工作报告提出，年内力争新开工亿元以上项目60个以上，其中10亿元以上项目10个；力争新竣工亿元以上项目46个，其中10亿元以上项目6个。一时间项目建设特别是重大项目建设成为了广大代表会里会外热议的话题，市政府及时公开年度目标任务得到了代表们充分肯定——“向人民公开，请人民监督，既体现了政府执政为民的理念，更表达了政府自加压力、主动作为的工作决心”。

监督不放松

面对政府令人振奋的年度目标任务和一个个详实的数字，面对人大代表和社会各界的高度关注，市人大常委会对于监督事项毫不放松，积极发挥人大在推动项目建设、服务发展大局中的监督支持作用，改进监督方式，提升监督实效，使人大的监督工作更加贴近重大项目建设实际，真正成为推动全市重大项目建设的“助推器”，激发政府以更加饱满的工作热情和激情，确保项目都能如期建成、投产达效，实现高邮“在沿河地区率先崛起”的目标。经研究决定在七月份召开的市十四届人大常委会第九次会议上听取和审议市政府上半年工业经济转型发展和重大项目建设情况汇报，先看看政府的“期中考试”的成绩如何。

调研不懈怠

为了掌握第一手资料，从7月初开始，市人大常委会组织常委会全体组成人员和机关全体同志，由常委会负责同志带队，分成四个调研组，分赴全市“三大园区”、20个乡镇及有关部门，对去年结转续建10亿元以上和今年新开工亿元以上项目进行全面、详实的调研走访。“时间过半，任务过半没有？还存在什么困难？”这是调研组每到一处都会首先问到的问题。“波司登世贸国际广场项目目前进展情况怎么样？”、“对个别进展慢的项目，下一步的工作思路是什么？”、“曙光电缆等企业上市工作到了什么程度？”、“秦邮特钢二期工程建设进度怎么样？”调研走访活动一开始，委员代表们就向自己关心的领域连环发问，政府相关部门一一作答，随着一个个企业走下来，一个个项目看下来，一个个座谈会开下来，一张清晰的全市重大项目建设现状图逐渐呈现在了市人大常委会调研组面前。正是通过积极主动、扎实有效的调研走访工作，市人大常委会对全市重大项目建设情况做到了心中有数，实实在在成为了项目建设的“推动者”、“参与者”。

审议不含糊

7月30日至31日，市十四届人大常委会第九次会议如期举行。本次会议的一个“重头戏”就是听取市政府上半年工业经济转型发展和重大项目建设情况汇报，市长和分管市长同时到会，在听取了市政府关于上半年工业经济转型发展和重大项目建设情况汇报后，常委会组成人员进行了认真的审议。在肯定政府取得的成绩同时，对一些存在的问题，也毫不回避——指出，并结合调研走访情况给出一些建议。“一方面不少计划新开工项目急需用地指标，而另一方面，部分已供地项目因为种种原因迟迟未能开工，造成土地资源闲置，一些即使已开工项目也存在圈地建小现象。建议政府要以效益定项目、以投入供土地、以产出给政策，真正把质量、效益、规模三者统一起来。”、“少数部门存在有“中梗阻”现象，工作方法机械，办事作风拖拉，建议政府要定期不定期地开展监督检查活动，通过明查暗访，对影响服务环境的个别行为，坚决予以查处。”……

会议结束后，一些走出会场的政府部门负责人纷纷议论，“感受到了监督的压力，但更多的是增强了做好工作的动力。”“虽然这次人大常委会对重大项目建设工作的审议结束了，但作为我们政府部门工作还远远没有结束，回去后我们要根据委员们审议发言，再添措施，再鼓干劲，力争全面完成全年的目标任务。”我们期待着在年终人代会上政府再作工作报告时，“期末成绩”会再创辉煌……

让“家”激发监督正能量

市人大研究会“如何发挥人大代表之家”作用沙龙活动侧记

“如何才能发挥‘人大代表之家’的作用，大家自由发言，说出自己的观点就行，说错了也没有关系。”近日，市人大研究会围绕“如何发挥‘人大代表之家’作用，提高活动实效”主题，开展了沙龙研讨活动。随着主持人轻松的开场白，参加沙龙活动的与会成员各抒己见，畅所欲言，现场氛围自由而热烈。

要有一个实实在在的“家”

沙龙活动一开始，临泽镇人大主席李文林先自告奋勇地说了起来：“要发挥‘人大代表之家’的作用，首先要有一个实实在在的、像模像样的‘家’……”李主席的话音刚落，高邮镇人大副主席唐楷接着说道：“没有一个好的平台，就没办法开展活动，我们镇‘人大代表之家’建设坚持做到“七有”：即有召集人和联络员、有活动场所、有“人大代表之家”标牌、有制度、有活动计划、有学习资料、有基础台账。”

近年来，市人大按照省人大和市人大关于创建“人大代表之家”的统一要求，坚持全覆盖、重规范、求实效，不断加强“人大代表之家”建设的督促和指导，逐步规范“人大代表之家”的建设标准。“人大代表之家”已成为代表活动的重要场所，为代表履职创造了条件。

代表活动形式更要丰富

在谈到开展代表活动时，送桥镇人大主席陈恩平介绍说：“我们镇‘人大代表之家’将年初镇人代会上通过的十件实事作为活动主题，一次活动围绕一件实事，可以对政府及有关部门办理实事情况进行评议和询问。”甘垛镇人大主席陈学富接着说道：“除了联系选民、向选民述职两项活动外，我们还组织了代表学习、代表视察、代表评议、代表信访接待等多种形式的活动。”市人大研究会常务理事李纲认为“人大代表之家”活动事先要选好议题，并且及早通知人大代表，让人大代表能够准备充分。市人大人事代表联络工委主任周荣祥提出：“代表活动形式要更加丰富多样些，可以以代表小组为单位，开展学习培训、工作评议、视察调研、执法检查、旁听庭审等形式的活动，也可以几级代表联动或者跨选区活动。”

市人大常委会副主任葛桂秋表示，要不断完善“人大代表之家”活动机制，真正让代表当得了主人，见得了客人，学得到知识，拿得出主张，说得出声，见得到实效。近年来，市人大不断创新代表工作，除了组织代表与选民统一见面日、向选民述职等联系选民活动，还邀请代表参加常委会的视察调研、工作评议、专题询问等活动。同时还要要求“一府两院”及有关部门组织代表参加有关会议活动，促进代表参政议政。

活动根本还在于实效

“‘人大代表之家’的活动开展的再好，如果没有实效，就会造成‘有家无客’的尴尬局面。”市人大研究会常务理事王建华的发言将大家引到了核心话题。汤庄镇人大主席毛礼良立即补充说：“对代表活动中发现的问题和不足，一定要通过提出建议和意见等方式，督促政府及有关部门认真抓好整改。”接着市人大代表陆凤霞深有感触地说了一件联系选民的小事，她说参加“琵琶人大代表之家”联系选民活动时，有选民反映社区小巷深，没有路灯，晚上走路不安全。之后她就到城建局反映了选民的意愿，令她高兴的是路灯很快就装好，她对选民也有所交待。大家对陆凤霞代表的做法相当肯定，认为人大代表也可以主动监督政府及部门的相关工作。

市人大常委会党组副书记、副主任郭海平认为“人大代表之家”要围绕贯彻党委决策部署、推进政府重点工作、收集社情民意、监督部门工作等主题，组织代表开展活动，并将重要问题形成建议、意见，交由政府办理。近年来，市人大非常重视代表活动的成效，每次代表活动结束后，都要求把代表反映的社情民意、工作不足等重要问题，以书面形式、人大工作情况等形式交由政府办理，并加强跟踪督查，确保代表意见得到落实，有效提高了代表活动的实效。

代表建议管住“疯狂渣土车”

提起渣土车，谁都会联想起身边一起起血淋淋的交通事故，疯狂的渣土车堪称城市之祸，其对城市造成的威胁绝不亚于酒驾。我市也不例外，近年来，每年都要发生几起渣土车交通事故，同时抛洒滴漏、超载超速、噪音扰民等，老百姓意见较多。为了管住“疯狂渣土车”，市人大常委会人事代表工委主任、市人大代表周荣祥在今年初的市十四届人大第二次会议上提出了“关于切实加强渣土车运输管理的建议”。

“恶疾需下猛药，要像治理酒驾一样下大决心管好渣土车”，市人大常委会党组书记、副主任郭海平如是说。为了真正查清渣土车肇事违章的原因，市城管局、公安局等作为代表建议主办部门立即行动起来，首先对全市渣土车运输单位、渣土车主进行了深入的调研，并组织部分人大代表和市民代表的座谈会，得出了以下原因：利益驱动是根本，渣土车主为追求收入，多拉快跑，超载超速；监管不够是关键，罚款力度小，违章成本低，加上多头管理，未形成合力；司机素质是主因，运输企业和施工单位对员工教育培训不够，渣土车司机安全意识淡薄直接导致交通事故频发。

市政府高度重视渣土车管理的代表建议，今年3月14日，市政府市长方桂林，副市长、公安局局长高长明和副市长杨文喜召集职能部门负责人，召开华泰码头搬迁现场会，解决市区砂石出售点车辆频繁进出繁华路段问题。3月15日，副市长、公安局局长高长明牵头召开渣土运输车辆专项治理工作动员会，启动渣土车集中整治行动。为推进集中整治行动，市政府成立以副市长、公安局局长高长明为组长，市政府办、文明办、优化办、公安局、城管局、城建局、规划局、城管局、房管局、交通局、安监局、农机局、水利局、物价局等部门负责同志为成员的渣土车专项治理工作领导小组，抽调各职能部门人员30名集中办公和整治。市政府出台《渣土运输车辆管理办法》和《城区渣土车专项治理工作方案》。

为了营造良好的整治氛围，承办单位坚持宣传先行，舆论引导，公安局、城管局、交通局等六个部门联合发布《关于开展市区渣土运输车辆集中治理的通告》，在全市主要路口树立公告牌，并通过广播、电视、报纸、互联网、手机短信平台等媒介，大力宣传渣土车违法违规运输危害性，曝光渣土车不文明交通违法行为。承办单位还深入渣土运输企业和施工单位，帮助企业完善交通安全管理机制，督促落实管理措施，明确安全管理责任，促进企业加强对所属渣土车管理和驾驶人考核教育。同时还将近年来我市发生的渣土车交通事故案例制作成宣传光盘、手册发放给运输企业和驾驶人，发放《给全市渣土车驾驶员的一封信》，每月定期对300余名渣土车驾驶人进行安全教育，警示驾驶人自觉摒弃不文明交通违法行为。

为规范运营车辆，承办单位要求坚决取缔不合格、报废车、拼装车从事渣土运输，对符合运输条件的340辆渣土运输车辆，全部加装防护栏、顶盖和放大号牌，安装GPS定位、转向语音提示器，确保车辆全密闭、运输无遗撒、处置达规范。城管、交通、公路、公安等职能部门在日常工作中持续开展渣土车的违法查纠和监管工作。

在具体整治中，针对渣土车交通违法行为特点，集中整治小组调整勤务模式，每日早、中、晚三次集中加大重点区域、重点路段、重点时段的渣土车交通违法行为查处力度，平峰期

不间断整治，重点突出号牌不清晰、闯红灯、超载、超速以及抛洒滴漏的违法整治。其中郭菱线、漫水公路为渣土车主要活动区域，也是整治重点路段。根据市政府统一部署，抽调公安、交通、公路、农机等部门和辖区乡镇30余人，组成联合整治小组，发挥多部门联动协作优势，集中人力，加大管理力度。整治中，对连续发生2起交通事故的某渣土车驾驶员，责令施工单位停工整改，并取消了该驾驶人营运驾驶资格。

自办理渣土车管理代表建议以来，我市渣土运输市场呈现“管理有力、市场有序、行车规范、车容整洁”崭新局面，渣土运输整治取得了明显成效，因渣土车违法违规导致的交通事故大幅降低，广大人民群众给予了一致肯定。



人民与权力

特约编辑：施维峰编辑：姚静 杨星