

坚持特色发展 加快追赶融合 奋力在沿河新一轮发展中率先崛起

——市委书记韩方在市委十届六次全体会议上的报告解读

核心提示

今后三五年全市工作的总体要求是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻落实省委、扬州市委要求及苏中发展工作会议精神,以在沿河地区率先崛起为目标,以转型发展、特色发展、融合发展为路径,以重大项目为支撑,以民生幸福为根本,以党的建设为保证,着力做大经济总量,着力加快转型升级,着力推动城镇化建设,着力提升生态文明,全面开创“五个高邮”建设新局面,确保到 2015 年主要经济指标增幅持续高于全省平均水平、超过周边地区,到 2017 年达到省定更高水平小康社会指标体系新要求、主要经济指标达到全省平均水平。

上半年喜人成绩单

经济运行平稳健康。上半年主要经济指标全面完成“双过半”目标任务。全市地区生产总值增长 13.1%;财政总收入、公共财政预算收入分别增长 16.8%、16.3%, 税收占比提高到 82.1%;规模以上工业产值、工业开票销售分别增长 17.8%、12.9%;固定资产投资、有限公司注册资本实际到账、注册外资实际到账、自营出口额、工业用电量分别增长 22.5%、17.1%、107%、62.4%、45.3%;服务业固定资产投资增长 35.6%;夏粮生产实现“十连增”,新增高效设施农业 3.38 万亩、省级农业龙头企业 6 家,新登记注册家庭农场 22 家,八桥镇获批“全省农业现代化建设示范镇”;建筑业企业总产值增长 17.5%。

项目建设强势推进。1—6 月份全市新开工重大项目 55 个,新增 4 个 10 亿元以上项目列入扬州考核,在上半年扬州市重大项目观摩考评中名列前茅。波司登世贸广场、清水潭湿地公园、神居山文化旅游度假区、城南经济新区智慧大厦等服务业项目顺利推进。上半年,秦邮特钢开票销售 13.6 亿元,华翔公司资产重组后运营良好,光明特种电缆、振兴铝业、迅达机械等重大项目相继竣工投产。总投资 30 亿元的兆顺中厚度钢板、10 亿元的央企三峡集团光伏电站、1 亿美元的艾诺斯叉车电池等一批重大项目相继落户。

城乡环境持续改善。实施新一轮城建“双十”重点工程。北澄子河三垛西大桥断面水质稳定达标,南水北调东线工程实现试通水。新增造林 1.6

万亩,申报省级绿化示范村 16 个,1090 个村庄环境整治工作通过省级验收,疏浚农村河道 368 条。加大环境监管和执法力度,市区空气质量良好以上天数占 98.9%,公众对环境质量满意率达 97%以上。

改革创新不断深化。推动城建、交通、水利 3 个融资平台实体化运作。大力推进“城市管理推进年”工作。金融服务不断加强,招商银行高邮支行即将运营。深入推进行政审批“八个一”工程,清理精简行政审批事项 168 项。

社会大局和谐稳定。上半年全市城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别增长 9%、11.5%。城镇登记失业率控制在 2.2%以内。基本养老、医疗保险、城乡低保、新农合、新农保等社会保障标准整体提升。市社会福利中心、穿心河改造、保障性住房等一批民生工程加快建设。“7·7”龙卷风灾后恢复重建、H7N9 禽流感防控等工作处置有力。实现了重大刑事案件、多发性侵财案件、安全生产事故、来信来访“四个下降”。

党的建设全面加强。认真学习贯彻党的十八大精神,深刻领会省委书记罗志军同志来邮驻点调研期间讲话精神。启动实施市级机关中层干部“活力工程”,持续推进大学生村官队伍建设,服务型基层党组织建设不断加强。制定市领导挂联工作考核办法,解决问题 617 件。全面落实中央改进工作作风“八项规定”。开通省内首家纪检机关微信平台,组织“清风惠农”四项行动,全市基层党组织党务公开实现全覆盖。

“五个更加突出”布局未来新一轮发展

更加突出特色发展。坚持错位化竞争、差别化发展,培育特色园区,集聚特色产业,创造特色服务,打响特色品牌,以特色增强优势、赢得胜利。

更加突出追赶融合。坚持以先进地区为标杆,敢于追赶、勇于超越,在思想观念、产业转型、政策措施上融入沿江、融入苏南、融入长三角核心区。

更加突出项目建设。坚持项目为王、招商为天,不断优化投资环境,围绕大企业、大集团狠抓项目招引,围绕在手在建项目狠抓投产达效,围绕现有企业项目狠抓服务保障,以重大项

目的快突破,推动全市经济社会发展大提速。

更加突出求真务实。坚持说实话、办实事、出实招、求实效,针对存在的矛盾和问题,务实制定相关政策,扎实开展领导挂联,切实强化部门服务,一级抓一级、层层抓落实。

更加突出队伍建设。坚持在一线培养锻炼干部,坚决杜绝“不在岗、不在行、不在状态”,支持大胆干事的人,重用干成大事的人,淘汰无所作为的人,惩处混事坏事的人,着力打造团结奋斗、干事创业的干部团队。

下半年及今后一个阶段工作重点

做好下半年及今后一个阶段的工作,要牢牢把握贯彻落实党的十八大精神和全省苏中发展工作会议精神这个大局,乘势而上,奋力赶超,努力完成和超额完成各项目标任务。

靠实工作举措 实现率先崛起新跨越

强化集聚,推动园区整合提升。要做强重点园区。加快开发区、城南经济新区、菱塘光电科技园主导产业集聚集群发展,同时,要按照“管委会+总公司”的模式,不断提升园区自我发展、滚动发展的能力,打造一批产城融合的示范区。要做优特色园区。菱塘、郭集、汤庄、卸甲等特色园区要加快基础设施配套,加快电线电缆、照明灯具、液压机械、电动工具等特色产业的培育步伐。要做大中心镇园区。整合提升传统产业,加快新上一批技术含量高、产业层次高的大项目好项目,不断推动园区质态提升、作用凸显。

扩大增量,推动重大项目建设。要加强招商引资。统筹推进内资外资一起引、一二三产项目一起上,确保下半年新签约亿元以上项目 30 个,其中 10 亿元以上项目 6 个以上。要加快项目建设。鼓励企业实施“品牌、专利、商标、标准”等战略。启动沿运河航运规划设计,着力整治提升高邮港区。对国信天然气、秦邮特钢二期、兆顺中厚度钢板以及电池工业园、健康产业园等重大项目,迅速开展规划选址、勘测设计、环境影响评估和可行性研究报告编制。要加大行政推动。进一步畅通重大项目审批“绿色通道”,着力提高行政服务“八个一”效能。

量质并举,推动产业转型升级。要强化创新驱动。鼓励开票销售 5000 万元以上规模企业与高等院校、科研院所建立校企联盟,力争年内规模以上企业研发投入占企业销售比重提高到 1.3%以上,签订产学研协议 60 个以上。要调优产业结构。坚持工业第一方略,实施“十百千”工程,培植一批 10 亿元工业企业,催生一批百亿级工业乡镇,确保到 2015 年开发区、新兴产业、机电装备制造产业、建筑业均达千亿级规模。大力发展现代服务业,加快编制全市现代服务业集聚区、现代物流业和旅游业等中长期发展规划,促进服务业重大项目和新兴项目加快落户、加快建设。提质发展现代农业,推进高邮鸭 50 亿元连片特色产业基地、八桥现代农业产业园建设。要做大做强企业。实施好企业“超 10 亿、上台阶、进规模”三项工程,加快重点骨干企业上市步伐,引导传统中小企业走“专精特新”发展之路。

统筹城乡,推动建设水平提

升。加快构建“中心市区、重点中心镇、一般镇、新型社区”一体化的城镇体系。要提升中心市区首位度。一手抓历史文化名城申报和古城保护,一手抓东部新城建设,大力推进孟城驿扩容、穿心河整治、人民医院东部分院、实验小学新校区、运东船闸复线、S237 等重点工程。要聚力“城市管理推进年”。统一城区、开发区、城南经济新区城管体制,构建“大城管”格局和工作机制。要加快美好乡村建设。推动农民集中居住区建设,下半年,要全面实现村庄环境整治“三年任务两年完成”目标。

改善民生,推动惠民实事实办。全面推进以 10 大类 40 项惠民实事为重点的民生实事工程,确保按时序推进。要确保居民收入增长。围绕年初确定的城乡居民收入增长 14%以上的目标,大力推进创业富民、就业惠民、保障为民、帮扶利民。要加快发展社会事业。实施教育质量提升、“世代服务”提质、文化高邮建设等工程,办好第六届中国邮文化节。年内建成市社会福利中心、残疾人康复中心等服务机构。要促进社会和谐稳定。进一步完善社区“四位一体”管理模式,深入推进平安高邮、法治高邮建设,扎实开展领导干部“四访一包”活动。

提升生态文明 彰显率先崛起新优势

大力推进生态文明建设。要抓好“清水活水”工程,完善城河水网工程体系建设,着力疏浚整治城乡河道,确保到 2015 年全面消除城市主要河道劣 V 类水体。要抓好“不淹不涝”工程,年内要加快实施淮河入江水道、北澄子河闸站、老横泾河上段及元沟子河疏浚整治等工程建设,力争用 3 年时间,将中心市区建成“不淹不涝”城市。要抓好污水管网建设工程,确保到 2015 年全市集中式饮用水源地水质达标率、城镇污水处理厂污泥无害化处置率均达 100%。要抓好区域供水工程,确保到 2015 年区域供水水质达标率达 100%,切实保障群众饮水安全。

大力推进造林绿化行动。要突出重点地区,抓好城区绿化及沿湖、沿河、沿路生态防护林建设,打造南水北调生态廊道和运河风光带,加快 S237、S333 两侧绿色景观建设,切实巩固国家生态市创建成果。要打造生态中心,年内完成 10 平方公里以上生态中心规划编制工作,加快推进清水潭生态中心建设。要抓好省级重点公益林建设,确保到 2015 年全市新增森林 9 万亩。

大力推进产业绿色发展。要大力发展以高新技术为代表的低能耗、低污染、高附加值的技术密集型产业。要大力发展生态农业、

节能环保产业、现代服务业。要大力引导和支持冶金、重金属、医药、化工、电镀、酿造等行业。

大力推进节能减排工作。加大落后产能淘汰和小锅炉、小砖窑整治力度。要严格执行项目环评等制度,努力实现单位污染排放、主要污染物排放总量双下降。要实施蓝天工程,确保空气质量质量稳定保持国家二级标准。

大力推进节约集约用地。要严格工业用地的投资强度、建筑密度、容积率等准入门槛。要开展闲置土地专项整治行动。要严守“生态红线”,确保生态功能区面积不低于国土面积的 20%。要严守耕地保护红线。要切实维护被征地农民的合法权益。

创新务实干事 构建率先崛起新保障

振奋精神,在追赶融合中要有新建树。全市广大党员干部特别是领导干部,要进一步振奋精神,牢固树立攻坚克难的勇气、敢为人先的锐气、创先争优的志气,加强学习,消除思想“沙漠”;锤炼党性,消除信仰“缺钙”;增强责任,消除精神“贫血”。要在“勇气、锐气、志气”面前“照照镜子”,坚决克服“在位不在岗、在岗不在状态”的不良风貌,坚决克服“心不在焉、东张西望”的无为状态,坚决克服“麻痹松懈、得过且过”的庸散现象。

解放思想,在攻坚克难中要有新作为。要着力开阔思路,只要对高邮发展有利、对彰显特色有益、对率先崛起有效,都可以大胆地试、大胆地干。要着力破解难题,坚决把困难解决在当前、解决在自己手中。要着力创新服务,激活一切有利因素推动高效服务、优质服务、贴心服务。要着力形成合力,确保一个声音喊到底、一个目标干到底、一个责任担到底、一张蓝图绘到底。

提升能力,在干事创业中要有新水平。要提高统揽全局能力,不断增强工作的系统性、计划性和预见性。要提高改革创新能力,牢固树立“创新是第一竞争力”的意识。要提高狠抓落实能力,要在落实中考察党员干部的能力,大力推行干部“一线考察法”,全面实施市级机关中层干部“活力工程”。

改进作风,在勤廉为民中要有新形象。要密切联系群众。认真落实中央、省委关于开展党的群众路线教育实践活动要求。要坚持真抓实干,全力推进招商引资、项目建设、民生工程、转型发展等中心工作。要强化督查考核,确保市委、市政府中心工作和重要工作事项落实到位。要严格廉洁自律。执行好“三直接”若干环节操作规范,落实好制度廉洁性评估、廉政预警和效能约谈等制度。