

隆重纪念 第二十一届“世界水日”(3月22日) 暨第二十六届中国水周(3月22日—28日)

节约保护水资源 · 大力建设生态文明

实行最严格水资源管理制度 加快推进生态文明建设

2012年1月12日,国务院以国发[2012]3号文件发布了《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》(以下简称《意见》),这是继2011年中央1号文件和中央水利工作会议明确要求实行最严格水资源管理制度以来,国务院对实行该制度作出的全面部署和具体安排,是指导当前和今后一个时期我国水资源工作十分重要的纲领性文件。

实行最严格水资源管理制度,是破除水资源瓶颈制约的根本途径,是加快转变经济发展方式的战略举措,是保障国家粮食安全的关键环节,是加快推进生态文明建设的迫切需要。

实行最严格水资源管理制度,就是围绕水资源配置、节约和保护“三个环节”,通过健全制度、落实责任、提高能力、强化监管“四项措施”,严格用水总量、用水效率、入河排污总量“三项控制”来落实水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“三条红线”及建立用水总量控制制度、用水效率控制制度、水功能区限制纳污制度、水资源管理责任和考核制度“四项制度”。

水资源开发利用“三条红线”,涵盖了取水、用水、排水全过程,互为支撑、紧密关联,是不可分割的有机整体。任何一条红线的缺失,都无法有效控制水资源社会循环全过程,难以实现水资源可持续利用。为确保最严格水资源管理制度落到实处,要建立水资源管理责任和考核制度、健全水资源管理体制、完善水资源管理投入机制、健全政策法规和社会监督机制五项保障措施。

落实最严格水资源管理制度的重点任务主要有:一是要以贯彻落实《意见》为重点,着力抓好实施最严格水资源管理制度的落实;二是强化水资源论证和取水许可管理,着力加强水资源开发利用管理;三是以水量分配为重点,着力强化水权制度建设和水资源调度;四是加强计划用水管理,着力抓好用水效率控制;五是落实水功能区划,着力抓好水功能区限制纳污管理;六是推进饮用水水源地达标建设,着力做好饮用水水源地保护;七是加强水资源保护规划,着力构建水资源保护管理和工程体系;八是加强超采区监测,着力加强地下水管理与保护;九是实施水资源监控能力建设项目,着力抓好水资源基础设施及能力建设。



合理利用保护水资源 保障社会经济的发展

2013年3月22日是第二十一届“世界水日”,3月22-28日是第二十六届“中国水周”。联合国确定2013年“世界水日”的宣传主题是“水合作”(Water Cooperation)。我国纪念2013年“世界水日”和“中国水周”活动的宣传主题为“节约保护水资源,大力建设生态文明”。

3月22日是世界水日——在这个日子我们应该抽时间思考:

水是一切生命赖以生存,社会经济发展不可缺少和不可替代的重要自然资源和环境要素。但是,现代社会的人口增长、工农业生产活动和城市化的急剧发展,对有限的水资源及水环境产生了巨大的冲击。在全球范围内,水质的污染、需水量的迅速增加以及部门间竞争性开发所导致的不合理利用,使水资源进一步短缺,水环境愈加恶化,严重地影响了社会经济的发展,威胁着人类的福祉。

水是人類赖以生存和发展的珍贵资源。地球上虽然“三分陆地七分水”,水资源总量达14亿立方千米,但海洋咸水占97.2%,淡水仅占2.8%,储量仅3.7亿亿立方米,其中绝大部分蕴藏在南极冰原和北极冰山中,人类生产和生活能利用的地表淡水仅为105万亿立方米。地球上水的总储量为138.6亿立方米,其中淡水只占0.9%;而对人类生活最密切的湖泊、河流和浅层地下的淡水仅占淡水总储量的0.02%。更令人担忧的是,这数量极有限的淡水,正越来越多地受到污染。人类的活动会使大量的工业、农业和生活废弃物排入水中,使水受到污染。目前,全世界每年约有4200多亿立方米的污水排入江河湖海,污染了5.5万亿立方米的淡水,这相当于全球径流总量的14%以上。并且还在增加,扩展和累积。

据科学界估计,全世界有半数以上的国家和地区缺乏饮用水,特别是经济欠发达的第三世界国家,目前已有70%,即17亿人喝不上清洁水,每个月因饮用受污染的水而死亡的人和印度洋海啸的死难者一样多,世界已有将近80%人口受到水荒的威胁。尽管如此,这些人的不幸几乎没有得到一场自然灾害所能引起的关注。

我国人均淡水为世界人均水平的四分之一,属于缺水国家。按照国际标准,我国有16个省(区、市)人均水资源量(不包括过境水)低于严重缺水线,有6个省、区(宁夏、河北、山东、河南、山西、江苏)人均水资源量低于500立方米。全国已有300多个城市缺水,已有29%的人正在饮用不良水,其中已有7000万人正在饮用高氟水。每年因缺水而造成的经济损失达100多亿元,因水污染而造成的经济损失更达400多亿元。

高邮当地水资源径流量很少,约为1.4亿立方米,但过境水和存水量较多,主要是过境的长江水和淮水,每年使用量约在9亿立方米左右,主要集中在农业及生态环境用水。高邮水环境不容乐观,工业、农业和生活废弃物排入水中,特别是水产养殖,使水受到污染。据扬州水文局常年对我市15个水功能区全覆盖监测,水功能区水质达标率平均不足40%。

以上数据充分说明:水资源短缺成了当今世界面临的重大课题。前不久,联合国的人类环境会议和世界水会议已发出警告:人类在石油危机之后,下一个危机就是水。因此,保护和更有效合理利用水资源,是世界各国政府面临的一项紧迫任务。从环境角度来说,最完善的措施是拦水和调水。改变水资源的时空分布,充分利用水资源。同时注重节约用水,提高水资源利用率;工业方面提倡节水产业、控制污染物的排放,加强废水处理;农业方面应采用先进的灌溉方式(喷灌、滴灌)等。水是生命的基础,它不仅关系到人类生活的质量,还影响到人类的生存能力。

高邮是著名的水乡、鱼米之乡。高邮城的形成、发展与水息息相关。高邮要加快发展、创新发展、特色发展,建设富裕高邮、创新高邮、生态高邮、文化高邮、幸福高邮,水利作为全市基础设施建设必须要优先考虑。我们号召全体高邮人都来关心水、爱护水、珍惜水、节约水,保护水资源,增强水的危机意识,让水利惠及城乡千万百姓。

高邮市水利局 宣

加强荡滩资源管理 维护湖荡生态环境

高邮市里下河湖荡地理位置比较分散,共涉及到:八桥、车逻、龙虬、马棚、周山、周巷、临泽、横泾、司徒、甘垛、三垛等11个乡镇,由绿洋湖、崔印荡、唐墩荡、白马荡、司徒荡、官垛荡、菜花荡、耿家荡、洋汊荡等9个湖荡以及湖荡圩外的河道组成,总面积85.794平方公里。

湖泊湖荡作为一种重要的自然资源,发挥着调蓄洪水、供水、维护生态多样性、净化水质、养殖、航运、旅游等多种功能,在促进经济社会发展与维护生态平

衡中发挥着重要作用。为了加强湖泊湖荡的资源保护,有效发挥功能,科学合理利用,维护生态健康,防治水害发生。省十届人大常委会第十一次会议于2004年8月20日通过了《江苏省湖泊保护条例》,并于2005年3月1日起施行。2006年12月省人民政府出台文件,制定了《江苏省里下河腹部地区湖泊湖荡保护规划》,并于2009年12月,对里下河湖泊湖荡进行了勘界设桩292根,明确了湖泊湖荡保护范围,为湖泊湖荡的管理与保护起到了重要作用。

水是生命之源 生产之要 生态之基