

坚持“三个注重” 实现“三个促进” 扎实推进稽查四个现代化建设

□ 高邮市国家税务局稽查局

2012年,高邮国税稽查局认真贯彻落实各级税务工作会议及稽查工作会议精神,牢记为国聚财、为民收税的神圣使命,坚持依法行政,依法稽查,积极探索,务实创新,努力改进和优化稽查工作,紧密结合稽查工作实际,切实加强能力作风建设,突出落实市局关于稽查四个现代化的要求,较好地完成了各项工作任务。在连续多年被评为高邮市国税局文明单位的基础上,2012年被评为创业者最满意执法单位。

主要做法:坚持“三个注重”,实现“三个促进”,扎实推进稽查四个现代化(机制、方式、手段、队伍)建设,在新的征管模式下,充分发挥好国税稽查的职能作用。

三个注重:一是注重扩大稽查数量,增加稽查选案在不同规模、不同行业的覆盖面,进一步将稽查工作融入税源专业化管理的大架构。全面引入风险管理理念,逐步建立稽查税收风险应对处理机制,强化对行业重大风险的优先处理,提高稽查的针对性。二是注重提高稽查质量,做到检查一户,情况查明,问题查透,处理到位。加强对典型案例的宣传,提高稽查的震慑力和影响力。三是注重工作创新,不断总结稽查



实践中的成功经验和做法,进一步提升稽查的工作效能。

三个促进:一是促进收入增长。一方面,提高稽查的成效,扩大稽查的补罚金额。另一方面,通过典型案例的分析,举一反三,排查共性问题,为税源管理部门提供稽查建议,由税源管理部门指导安排企业自查,堵塞漏洞,促进收入增长。二是促进税收管理,对稽查过程中发现的税收管理方面的不足,及时向税源管理部门反馈,促进税收管理质效的提高。三是促进纳税遵从,通过查处税收违法案件,发挥稽查的震慑作用和警示作用,从而进一步提高广大纳税人的纳税意识,营造公平公正的纳税环境。

具体体现在以下四个方面:
认真落实好分类分级稽查的工作要求,进一步推进稽查体制机制的现代化。

在认真完成好上级局规范动作的同时,认真开展自选动作的稽查工作,按行业、按规模实行分类稽查管理,通过风险排序的方式按一定比例选取确定稽查对象。建立“评查对接”工作机制,强化部门协作和信息共享,形成分析环节向评估环节辐射,评估环节向稽查环节延伸,稽查环节向管理环节回流的运行模式。强化对重大风险点稽查应对处置,提高稽查选案对等级较高的税收风险点以及特定复杂事项的关注度(如:房地产注销退出环节等)。同时对税务稽查各个岗位的工作职责、流程、时限、标准进行规范,建立健全一套科学规范的稽查管理制度,实现“五有”,即:工作有标准、操作有规范、执法有依据、考核有细则、防范有机制。

加大创新力度,进一步完善“审计式稽查”方式,推进稽查方式的现代化。

在全面实施说理式稽查的基础上,积极推行“审计式稽查”,通过对被检查对象的内控机制的调查和评价,结合对财务报表和纳税申报资料的案头分析,实施对各检查项目的逐项核查。具体做好两大块的工作:一是企业内控机制调查、案头分析和检查预案;二

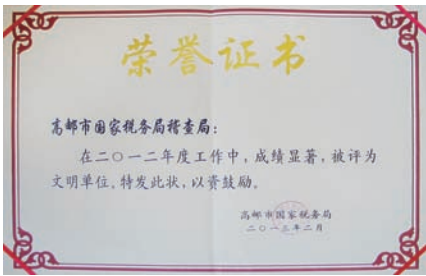
是项目化检查。对检查的项目逐项列示,主要包括:检查项目、问题描述、账务表现。检查人员要对各项项目的检查过程做好记录,最终做到“税种查全、环节查到、项目查清、问题查透”,实现对稽查过程和质量的控制、监督,提高稽查的逻辑性和严密性。

强化信息化应用水平,进一步推进稽查手段的现代化。

不断丰富现代税务稽查的手段,细化信息查税,深化信息技术的稽查应用。适度加大对查账软件、影像取证设备等稽查办案装备购置的投入;积极运用好征管信息、税源专业化管理产生的各类风险疑点以及第三方涉税信息资源,尽可能满足稽查科学化选案需要;扩大查账软件的应用范围,提高查账软件的运用效果。对使用财务软件的被检查对象进行检查时,明确检查人员必须运用查账软件。

强化教育和培训,进一步推进稽查队伍的现代化。
一是全力提升干部队伍的思想政治素质。着力抓好以思想工作为主线的精神文明建设,广泛开展谈心活动,把握人员思想脉搏,解决问题,振奋精神,凝心聚力。强化廉政教育和监督,建立健全“一案双查”工作制度。

二是全面提升干部业务能力素质。强化干部业务技能培训,逐步建立专业化的稽查组织模式。切实加强稽查人才的培养,重点开展针对提高稽查干部的税收



政策水平、法律素质、查账技能等各类培训,重视对稽查人员调查取证、电子税务稽查和执法办案策略等的培训,形成一套较为完整的对资金流、物流、以及收入、成本、费用项目基本的检查方法和技巧,克服经验主义和随意性,提高稽查的规范性和科学性。合理调整人力资源结构,提高稽查的专业化水平和效能。年初组织全体干部集中学习新税务稽查工作规程、新发票管理办法、企业所得税法及其实施条例等相关税收法律法规;利用每周例会进行业务学习,及时学习新发布的政策文件、及时更新业务知识;按照省局“百千万人才培养计划”,组织全体干部大学习、大练兵。积极参加扬州市局组织的“每日一题、每日一练”的学习活动,使学习日常化。发挥业务骨干的辐射和带动作用,组织开展了成品油项目、资本交易项目、出口退税项目的专项检查的查前培训;开展查账软件、稽查案头分析、税务稽查查账技巧等专门的业务培训。鼓励稽查干部参加在职学历教育和“三师”资格考试。吴朝荣同志通过层层考核,被省局选拔为稽查领军人才;在2012年专业等级考试中,报名参加中级考试的3名同志全部一次性顺利通过。

三是切实关心稽查干部的工作和生活困难,促进稽查干部积极端正职业态度,进一步增强稽查干部的大局意识、进取意识、奉献意识和团结意识,推动稽查干部队伍建设和走向现代化。

一 室内空气污染成因及特性

由于室内引入能释放有害物质的污染源或室内环境通风不佳,导致室内空气中有害物质无论数量上还是种类不断增加,并引起人的一系列不适症状的现象,即为室内空气受到了污染。室内空气污染具有如下特征。

1、**累积性:**室内环境是相对封闭的空间,其污染形成的特征之一是累积性。从污染物进入室内导致浓度升高,到排出室外浓度渐趋于零,大都需要经过较长的时间。室内的各种物品,包括建筑装饰材料、家具、地毯等都可能释放出一定的化学物质,它们将在室内逐渐积累,导致污染物浓度增大,构成对人体的危害。

2、**长期性:**由于大多数人大部分时间处于室内环境,即使浓度很低的污染物,在长期作用于人体后,也影响人体健康。

3、**多样性:**室内空气污染物有生物性污染物,如细菌;化学性污染物,如甲醛、氨气、苯、一氧化碳、二氧化碳、氮氧化物、二氧化硫等;还有放射性污染物氡及其子体。

二 室内空气污染对人体健康的危害

1、**甲醛的来源及危害** 甲醛主要来源于室内装饰装修使用的胶合板、细木工板、中密度纤维板和刨花板、木芯板等人造板材。其次是含有甲醛成分并有可能向外界散发的其他各类装饰材料,比如贴墙布、贴墙纸、化纤地毯、泡沫塑料、油漆和涂料等,以及燃烧后会散发甲醛的某些材料,比如香烟及一些有机材料。

甲醛在空气中扩散对人眼、鼻、喉、皮肤产生明显的刺激作用,尤其是对眼睛内膜、咽喉、皮肤刺激作用大。甲醛可经呼吸道吸收,会引起流泪、咽喉疼痛、恶心、呕吐、咳嗽、胸闷、甚至肺气肿,长期接触低剂量可引起慢性呼吸道疾病、女性月经紊乱、妊娠综合征、新生儿体质降低、染色体异常,甚至诱发鼻咽癌,高浓度时会侵害人的神经系统、肝脏等。

2、**苯及同系物来源及危害** 苯及苯化合物主要来自于合成纤维、塑料、燃料、橡胶等,隐藏在油漆、各种涂料的添加剂及各种胶粘剂、防水材料中,还可来自燃料和烟叶的燃烧。

苯及同系物为无色具有特殊芳香味的液体,已经被世界卫生组织确定为强烈致癌物质,苯可引起白血病和再生障碍性贫血也被医学界公认。人在短时间内吸入高浓度的甲苯或二甲苯,会出现中枢神经麻醉的症状,轻者头晕、恶心、胸闷、乏力,严重的会出现昏迷甚至因呼吸循环衰竭而死亡,慢性苯中毒会对皮肤、眼睛和上呼吸道有刺激作用,长期

室内空气污染危害及防治对策

吸入苯会导致再生障碍性贫血,若造血功能完全破坏,可发生致命的颗粒性白细胞消失症,并引起白血病。苯对女性的危害比对男性更多些,育龄妇女长期吸入苯会导致月经失调,孕期的妇女接触苯时,妊娠并发症的发病率会显著增高,甚至会导致胎儿先天缺陷。

3、**氨的来源及危害** 室内氨污染主要来源于建筑施工中使用混凝土添加剂,尤其是北方冬季施工,为了防止混凝土冻结,在墙体混凝土中加入主要原料为尿素或氨水的防冻剂。另外氨还来自于室内装饰、装修材料,如家具涂装时作为添加剂和增白剂均使用氨水,氨水为建筑材料市场常用商品之一。

氨是一种无色而具有强烈刺激和腐蚀性臭味的碱性气体,氨对接触组织有腐蚀刺激作用。氨的溶解性极强,浓度过高时除腐蚀刺激作用外,还可通过三叉神经末梢反射引起心脏停搏呼吸停止。短期内吸入大量的氨气会出现流泪、咽痛、声音嘶哑、咳嗽、胸闷、呼吸困难,并伴有头痛、恶心、呕吐、乏力等,严重者发生水肿、呼吸窘迫综合征。

4、**氡的来源及危害** 氡是由镭衰变产生的自然界唯一分布极广的天然放射性无色无味的惰性气体。常温下氡及其子体在空气中能形成放射性气溶胶而污染空气。放射性污染主要来自地下土壤和岩石,建筑材料如砖、瓦、水泥、砌块,装饰材料如地砖、陶瓷、大理石、花岗石等。

氡及其子体可对人的呼吸系统造成辐射损伤,随着血液的流动走向全身。进入肺部时,氡及其子体衰变时放出α射线,使肺细胞受损,是仅次于吸烟而导致诱发人类肺癌的第二大“元凶”,被世界卫生组织公布为19种主要致癌物质之一。常接触氡气表现为乏力、脱发、牙龈出血、白细胞降低,可能诱发不孕、不育、胎儿畸形、基因突变、遗传病等后果。

5、**总挥发性有机物(TVOC)来源及危害** 总挥发性有机物来源于各种涂料、胶黏剂、人造地板、壁纸等装饰、装修材料。总挥发性有机物并不是通常意义上的一种化学污染物,而是挥发性有机物的综合指标。多种挥发性有机物共同存在于空间时,其联合作用及对人体健康的影响不容忽视。

总挥发性有机物常表现为毒性、刺激性,而且有些化合物具有基因毒性,能引起机体免疫水平失调,影响中枢神经系统功能,出现头晕、头痛、嗜睡无力、胸闷等症,还可能影响消化系统,出现食欲不振、恶心等,严重时甚至可损伤肝脏和造血系统,出现变态反应等。

三 室内环境污染防治措施

1、**优化设计方案** 设计是整个工程总的策划,应根据建筑的使用功能、人们在其中停留时间的长短,以及建筑物内空间大小及室内通风能力好坏,分别提出不同要求;在室内通风设计时应保证风量要求;在设计中还应规定材料的选用符合有害物质限量系列标准的要求,同时应精确计算材料的使用总量。

2、**从源头上控制污染源,避免引入污染源** 生产企业应改革生产工艺过程,减少甲醛的使用量,木材类产品先放置在特制的烘烤室内,以40℃烘烤,加速甲醛的释放后,再投放市场。建筑工程应避免开气异常的地质环境,采取处理措施,减少地质土壤环境产生的氡。建筑工程中所使用的阻燃剂、混凝土外加剂,严禁含有氨水、尿素、硝酸铵等可挥发氨气的成分。室内装修选用材料时应选用符合有害物质限量系列标准的材料,尽量购买正规厂家生产的材料,购买材料时应向商家索取材料检验合格证明。对新装修的居室尽量多选用无机材料,如玻璃等;墙面涂料提倡使用水性漆;板材类家具和地板选用达到E1级标准和E0级标准的材料;石材选择放射性较低的大理石,尽量不选择花岗岩。购置家具时应选用符合相关国家标准的成品家具,同时还应注意查看刨花板是否全部封边,有强烈刺激气味的家具不要买,新买的家具不要急于放入使用,最好通风一段时间。人造板制作的衣柜不要放置内衣、睡衣等,以避免引起皮炎。夏天污染物释放多,衣物应晾晒后再用。

3、**优化施工工艺** 在施工过程中,应注意严格控制污染。人造板表面及边上全部进行封边处理,如刷上环保清漆使其充分固化,以形成抑制甲醛散发的稳定层。铺地板时地板下面不要铺装衬板,使用龙骨;隔断部分不要用木板,宜采用轻钢龙骨或其他无机材料。避免施工中使用化学性毒物污染环境,例如大面积除油和清除油漆作业时,禁止使用甲苯、二甲苯、汽油等,尽可能采用机械打磨。禁止室内使用含苯类溶剂的涂料、胶粘剂、处理剂、稀释剂。为降低氡气的析出量,建筑部门应避免含氡量高的地段,尽可能封闭地面,墙体的裂缝和管道的洞口进行“封堵”处理。在施工过程中还应注意加强室内通风换气。

4、**加强室内通风换气** 在住宅竣工后,要进行一段时间通风和换气(一般至少3个月)后才能入住。入住后室内应长期加强通风换气,通风时房间内柜门均应敞开;房间内可放置一些活性炭、硅胶及绿色植物,以加强对室内有害空气的吸附。

5、**开展室内空气质量检测** 建筑工程的每一个环节稍有偏差,就有可能引起室内空气环境的污染,综合评价工程是否达到人们对环境和健康的要求、能不能放心入住,只有通过检测才能说明。因此,工程完工后应申请委托有资质的室内环境检测机构进行检测,经检测达标后再入住。
孙翔

