

推进高邮在周边地区率先崛起 加快建成更高水平小康新高邮

——市政协十二届二次会议大会发言摘登

加快财源建设步伐 促进高邮经济稳健有效增长

财经组 肖红



近年来,随着我市经济社会发展持续快速增长,全市综合经济实力迈上了新的台阶。但是,我市财源经济仍存在一些突出的矛盾和问题,主要表现在财政收入总量偏小、财源结构不尽合理、企业总体税负偏高。

根据我市目前财政状况实际,建议:

- 1、主攻工业经济,培育支柱财源。一是加大向上争取力度。根据国家产业政策和投资导向,重点包装一批科技含量高、运行质量好、产业带动能力强的项目。二是加大项目招引力度。积极采取产业招商、专题招商、园区招商等形式,在重点地区实行重点招商,招引一批投资体量大、科技含量高、财政贡献大的项目。三是注重项目的质量和效益。对项目的可行性、政策性、赢利能力及资金保障能力进行审慎、科学的分析,提高经济增长的质量和效益。四是加大重点园区建设力度。突出三大重点园区建设,不断增强园区承载能力,把增强园区创新能力作为推进全市产业转型升级的重要引擎。
- 2、加大转型力度,培育后续财源。加大对新能源、新能源、生物健康等新

兴产业的培育力度,加快产业结构调整优化,促进转型升级,不断提升产业核心竞争力,放大优势、做大总量,弥补相关产业空白。着力围绕工业开票销售、入库税收等核心指标,一手抓应收尽收,防止“本地生产、外地开票”等“跑冒滴漏”现象的发生;一手抓外部争取,出台相关政策,鼓励引导关联企业、相帮企业、总部经济来邮开票纳税。

- 3、壮大服务产业,培育群体财源。要大力发展服务业,努力提高服务业的比重和水平,聚沙成塔,积小成为大成,积极培育群体财源。一是重点打造旅游产业。二是大力发展现代物流业。三是加快发展商贸流通业。四是积极发展软件和信息服务业。
- 4、优化发展环境,培植永久财源。要牢固树立软实力也是生产力的观点,切实优化发展环境、改进工作作风,努力做到行政收费最少、行政效率最高、行政服务最好,让外资引得进、留得住,将外来企业发展成本土企业,成为永久性的财源。一是推进行政提速。二是突出服务提质。三是实施督查提效。四是落实机制提优。

以孟城驿扩容改造为核心 加快实施城南历史文化街区整治工程

文艺新闻组 黄平



一、城南历史文化街区整治工程所达到的目标:

- 1、恢复历史风貌。对孟城驿进行扩容改造,拓宽馆驿巷,修建明绕工业开票销售、入库税收等核心指标,一手抓应收尽收,防止“本地生产、外地开票”等“跑冒滴漏”现象的发生;一手抓外部争取,出台相关政策,鼓励引导关联企业、相帮企业、总部经济来邮开票纳税。
- 2、提升街区环境。按照统一规划、统一设计、统一报批、统一招标、统一施工,对街区建筑、道路、基础设施、公益设施进行综合整治,美化、绿化、亮化,提升街区文化内涵出发,对城南古街进行综合整治,对沿街房屋进行功能置换,整顿现有经营业态,引入特色产业,以特色产业、特色旅游、特色休闲娱乐为产业主体,对街区功能进行科学定位,促进产业复兴,打造具有历史文化特色的商业旅游中心。
- 3、振兴商业老街。从传承百年历史文化文脉,恢复城市历史风貌,挖掘城市文化内涵出发,对城南古街进行综合整治,对沿街房屋进行功能置换,整顿现有经营业态,引入特色产业,以特色产业、特色旅游、特色休闲娱乐为产业主体,对街区功能进行科学定位,促进产业复兴,打造具有历史文化特色的商业旅游中心。
- 4、注重民生改善。通过整治工程,着力改善城南居民区内群众的生活环境,提高高邮居民生活质量,解决好群众居住困难作为改造工作中的重中之重。

重来对待。

- 二、城南历史文化街区的整治亟需政府采取的措施:
 - 1、要切实加强领导。建议市委、市政府成立高邮市城南历史文化街区保护改建领导小组,专门负责协调指导历史文化街区保护与改建工作。
 - 2、要科学制订规划。一是要进行全面、整体、系统性的规划,保持老街整体风貌、整体格局、建筑特点、礼仪习俗。二是要对商业开发进行有序控制,要与历史文化和建筑景观协调,严禁破坏文化和整体建筑景观的开发。三是要明确产业定位,打造个性鲜明的特色街。
 - 3、要运用市场“之手”。一是由政府出资或争取资金,对重要地段、重点文物先行保护,将其中原居民迁出,进行整体保护、改造。二是委托建设业主单位对老街进行整体保护、改造、开发及运营,按照市场规律进行整体策划、包装和宣传。三是鼓励社会力量参与老街改造。在街区综合整治中,政府负责基础设施投入和提供优惠政策,沿街门店的维修全部由个人投资。
 - 4、要加强对外宣传。一是抓对内宣传。二是抓对外宣传。

以需求为导向 推进残疾人事业又好又快发展

提案组 朱杏玲



残疾人事业从宏观上来看,它的健康发展是人权的亮点,从微观上讲,它是民生工作的重点和难点,推进这项事业的更高水平发展意义重大。首先有利于构建和谐社会。其次有利于提升全社会的公共利益。第三,有利于实现公平正义的社会价值。

对照市委十届五次全会建设“五个高邮”的新内涵,围绕残疾人的新期盼,我市残疾人事业还有很多工作要做,需要社会各方面的共同努力和常抓不懈。为此,我们建议:

- 1、以需求为导向,在全社会营造助残扶残的良好氛围
- 2、以需求为导向,加大残疾人救助力度
- 3、以需求为导向,完善残疾人服务体系
- 4、以需求为导向,加大残疾人救助力度

“一户多残”、“依老养残”的家庭生活救助要随着财政收入的增长逐年提高受助标准,扩大受助范围。要注重把公共财政、公共服务、社会救助以及社会各项资源向残疾人倾斜,使残疾人在各个方面真正享受到社会一分子应当享受到的平等待遇。

- 3、以需求为导向,扩大残疾人就业的渠道
- 4、以需求为导向,完善残疾人服务体系

一是实施残疾人康复专项救助项目。二是加快发展残疾人托养服务。三是全面支持残疾人维权工作。四是开展公共文化活动场所对残疾人免费开放。

凝心聚力谋发展 推动企业快上市

科技组 吴雁平



近年来,我市坚持“工业强市”战略,工业企业不断做大做强。2012年,全市产销过10亿元企业达6家。推进企业上市,等同于招商引资,通过境内或境外上市,开辟了招引内、外资的新途径。上市企业同时也是个城市的名片,代表了一个城市的形象和实力。

市委、市政府始终把推进企业上市工作放在了重要的位置,不断凝聚共识,加大推进力度。2011年,市委、市政府制定并出台《关于加快推进企业上市工作的意见》,明确了对企业上市过程中的财政、税收、用地等方面的政策扶持。成立企业上市工作领导小组,统筹推进全市企业上市工作,并协调解决企业上市过程中的重大问题,领导小组下设办公室,加强对企业上市工作的指导、服务、协调和管理。

截至目前,全市共有上市后备企业57家,其中4家已完成股改,4家企业拟于2013年将相关材料上报证监会。

目前,影响我市企业上市工作的原因有:从国际上来看,全球经济仍处于危机后的调整期;从国内来看,出口和投资两大推动经济增长的主要动力都

面临下行压力。同时,我市大多数企业是从家庭式作坊逐步发展壮大起来的,大多处于产业链末端,产品的附加值低,很多企业尚未建立现代企业制度。此外,一些乡镇和部门对企业上市的重要性认识不足,缺乏企业上市时不我待的紧迫感和责任感。就企业而言,认为上市高不可攀,自身条件不足,与上市要求差距较大。

如何加快推进我市企业上市工作?坚持“请进来,走出去”的办法,邀请国内外专家、学者以及证券中介机构,组织一系列的上市宣传和培训活动,逐步提高政府部门、企业运用和驾驭证券市场的能力和水平。建立领导挂联重点企业上市制度,1个市领导挂联1家上市后备企业,帮助企业解决实际困难和问题,督查有关政策的落实和工作进度。明确责任,形成规范的上市培育服务体系,为企业上市开家“绿色通道”。加大对部门、乡镇推进企业上市工作的考核力度,建立一套完善的考核工作办法和机制。加大扶持、鼓励和引导企业做好上市前的准备工作。研究出台推进我市创业投资发展的政策意见,助推企业上市。

加大保障房投资力度 加快保障房建设速度

城建组 徐金鹏



保障性住房建设是社会经济生活中的一件大事,已经成为社会各界关注的焦点和热点问题。据了解,我市住房保障工作起步于1993年,通过收购、腾让、盘活、改建、新建、租赁等多种方式筹集保障性住房房源,到2012年底先后为全市10000多户住房困难家庭解决了居住问题。保障性住房建设有效缓解了部分住房困难家庭的燃眉之急,但

次座谈会,定期通报情况,争取社会各界的支持。要按照收入标准线分别确定廉租住房和经济适用住房、公共租赁住房保障对象,让群众充分、及时地掌握具体实施办法,及时申报。

- 3、市政府要按照省政府提出的目标和任务,积极争取中央和省专项建设资金支持,进一步加大保障性住房建设的投入力度;要广泛动员并吸纳有实力的
- 4、从2013年起,坚决执行省政府“廉租住房由低保住房困难家庭扩大到低收入无房家庭,经济适用房由低收入住房困难家庭扩大到中等偏下收入住房困难家庭”的要求,做好扩面工作。
- 5、严格执行国家的住房保障政策和经济适用房和廉租房上市交易的办法规定,对经济适用房、廉租房进行拉网调查,确保保障性住房真正用于解决城市中低收入家庭住房问题,让社会信服,让群众满意。

社会责任感强、信誉好的企业家和房地产企业投身保障性住房的开发建设;鼓励金融机构对保障性住房建设的信贷支持。

- 1、市政府及其相关职能部门要尽快在全市范围内开展城镇职工住房普查工作,掌握中低收入群体真实的住房需求。
- 2、相关职能部门要通过广播、电视、报纸、网络等多种渠道,进一步加大宣传力度,让群众及时了解我市保障性住房方面的有关政策和制度,做到家喻户晓。市住房保障部门要主动、积极营造良好的社会氛围,组织召开各个层

做好城市民族工作 积极服务和谐社会

侨侨民宗组 濮国华



近年来,市委、市政府对少数民族工作高度重视,各社区成立了民族工作领导小组,并在居民小组配备信息联络员,形成了全覆盖的工作网络,促进了民族团结、社会和谐。

然而,随着城市少数民族特别是流动少数民族人口逐年增多,城市民族工作出现了一些新情况新问题:城市少数民族整体上属于弱势群体,人口总数少、且居住分散、人员整体受教育程度低、流动人员从业层次和收入水平相对也较低。城市涉及少数民族的矛盾纠纷不断增加,因经济利益和城市管理引发的矛盾纠纷逐渐增多。城市民族工作力量亟待加强,社区的功能设置、人员编制和工作条件普遍不足,与新形势下城市民族工作的需要还存在一定的差距。我们建议:

- 1、进一步完善城市民族工作的组织网络体系。完善市、镇(区)、社区三级组织网络体系,纵线由市民族工作部门和镇(区)民族工作专职干部组成,横线以市民族工作领导小组为平台,各成

员单位明确一名同志参加,并健全部门之间的日常工作沟通制度,重大事项联席会议制度,监督检查责任落实制度。

- 2、充分发挥少数民族社团的桥梁和纽带作用。在2012年建立清真拉面服务行业协会的基础上,依法建立城区少数民族联谊会,鼓励少数民族社团在协助党和政府宣传民族政策,通过社团把少数民族各类人才吸纳和团结起来,构建和谐民族关系,实现共同发展、共同进步。
- 3、切实保障和改善城市少数民族民生问题。对少数民族困难群体的上学、就业、住房等生产生活中的难点问题,民族工作部门要积极协调,帮助解决,有关部门要给予倾斜照顾。
- 4、坚持不懈地开展民族团结进步活动。开展好民族团结宣传月活动,推动社区民族工作示范点、民族团结宣传示范单位、清真拉面示范店等争创。把民族团结进步创建活动作为城市民族工作的助推器,不断创新创建活动的形式和途径,坚持不懈地抓创新抓活

“养儿防老”老难防 “社会养老”有保障

西片组 乔德国



近年来,我市的农村养老工作取得了一定的实效。但是,我市农村养老老还面临许多困难和问题,以菱塘回族乡为例,主要表现在:结构偏老,日趋“老龄化”;养儿防老,显现“空巢化”;集体养老,资源“稀缺化”;保险护老,意识“重幼化”;自救保老,精神“空虚化”。

我们建议:

- 一是加强资金统筹,实现“老有所保”。建议市政府要以建立养老服务事业经费系卡,使老人能够做到“病有所医”;在增长机制为基础,提前筹划建立稳定可靠、多层次的养老资金来源渠道;加大对各类养老机构、社区居家养老服务中(站)等养老服务体系建设投入;鼓励社会资金、慈善捐赠支持社会养老服务体系建设,形成多元化的投入机制。
- 二是加强服务提升,实现“老有所靠”。力促公办养老机构生活环境的改善、提升;加强民办养老机构的发展和推广;完善村、社区居家养老服务站点建设,构建养老服务网络体系,实现养老网络全覆盖;加快养老服务网络平台建设,依托社区综合管理服务

信息平台,充分利用现代信息技术和现有网络资源,积极开展老年人居家呼叫系统建设,为老年人提供应急等多种需求的呼叫服务。同时,要加强基层党支部、村委会、妇联的组织和服务作用,动员全社会力量,努力实现“老有所养”。

- 三是加强医疗保障,实现“老有所医”。乡镇一级卫生院应建立农村老人与医护人员联动,使老人能够到“病有所医”;在增长机制为基础,提前筹划建立稳定可靠、多层次的养老资金来源渠道;加大对各类养老机构、社区居家养老服务中(站)等养老服务体系建设投入;鼓励社会资金、慈善捐赠支持社会养老服务体系建设,形成多元化的投入机制。
- 四是加强精神慰藉,实现“老有所乐”。通过舆论宣传、评选“孝星”、签订村老协等形式,提倡青少年思想上尊老、敬老,行动上爱老、尽孝的落实。通过组织茶话会、座谈会、慰问以及各类文体活动,让老人们老有所乐;通过提供老有所为的展示平台,积极引导老年人参加各种公益活动。

关于当前我市民生工作几个热点、难点问题的调查与思考

临城组 徐进



一、当前民生工作出现的几个热点、难点问题:

- 1、老城区背街后巷基础设施建、管亟待加强。
- 2、城区环卫管理制度需完善。
- 3、老旧小区物业管理严重缺失。
- 4、被征地农民的保障体系建设有待完善。
- 5、特殊群体就业难状况在短时期内难以扭转。

一是社会关爱的氛围还不够浓烈;二是自立自强的信心不足;三是就业机制不够健全。

- 6、失独家庭(即中老男失去独生子)的家庭养老问题日益凸显。

二、关于解决当前民生问题的几点建议:

- 1、循序渐进,进一步加快对老城区的改造步伐。从挖掘高邮人文资源的高度出发,对老城区进行合理开发;对存在开发难度大的部位,有关部门要按照“统筹兼顾、先急后缓、分期实施”的原则,争取用3-5年时间改造到位,为当地居民创造舒心便捷的生活环境。
- 2、明确职责,进一步完善城区环境

卫生的保洁制度。

- 3、强化管理,进一步加大对无物管小区的管理力度。一是加大行政推动力度;二是形成约束机制;三是加快完善硬件设施;四是推进物业管理市场化。
- 4、完善政策,进一步改善被征地农民生产生活状况。一是保障农民利益不受侵害;二是加强对被征地农民的职业教育和技能培训;三是完善社会保障机制;四是引导和帮助被征地农民积累和经营资产。

5、营造氛围,进一步创造有利于特殊群体就业的社会环境。一是加强宣传,提高全社会对残疾人就业工作的认识。同时,要鼓励残疾人自强不息,艰苦创业,树立残疾人成功的典型,在全社会营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围;二是整合部门力量,搭建有利于残疾人就业的服务平台;三是落实政策,建立就业服务网络,完善服务体系。

- 6、出台办法,进一步做好对“失独”家庭帮扶工作。建立专项基金,弥补国家在养老、医疗政策上的空白;成立相关社团组织,为“失独”家庭提供心理咨询和精神安慰。

加强耕地质量建设 促进农业可持续发展

人资环组 吴家跃



一、存在问题:

- 1、土壤耕作层物理性状差。
- 2、部分农田水利设施损坏严重,抗御自然灾害的能力降低。
- 3、土壤环境趋于恶化。
- 4、保护地土壤生物指标变化显著。

二、加强耕地质量建设的建议:

- 1、推广秸秆还田和商品有机肥,增加有机投入。
- 2、科学施肥,提升耕地生产能力。大力推广测土配方施肥技术,以高邮市耕地资源管理信息系统为基础,充分发挥新技术、新理念、新模式、新装备在测土配方施肥中的作用,减轻农业面源污染,提高化肥利用率,提升耕地生产能力。
- 3、加强耕地质量监测,重视复垦土地的培肥。目前,全市已建立了由6个省级点、12个市级点、18个县级点构成的耕地质量监测网络。
- 4、加大资金投入,加快高标准农田建设。充分发挥国家政策的引导作

用,积极争取项目支持,在加强项目建设的同时,加强宣传和引导,促进农业企业在开展高效农业、有机稻米基地建设时,制定规划,多举措扩大高标准粮田建设规模,政府相关部门应积极筹集配套资金,保证项目的有效实施。

- 5、加强耕地质量保护,提升农产品质量安全水平。建立以“耕地净化”、“品种高(多)抗广深耕机械;二是要加强技术指导。

三、切实采取降息、停息的办法,其他有毒有害物质;建设无公害农产品、绿色食品、有机食品生产基地,选用适合“三品”生产的肥料、农药等农业投入品,严禁高毒高残留农药的使用,积极推行病虫害的无公害综合防治技术,保障农产品质量安全。

化解村级债务的对策与思考

北片组 周军



村级债务已经成为制约农民增收、农村繁荣、农业发展的症结,加快化解村级债务是当前农村工作中的一项紧迫重要的任务,也是加强村级组织“四有一责”建设的关键所在。由于村级债务问题是历史形成长期积累下来的,量大面广,成因复杂,解决难度很大,如何在政策法规允许的范围内,有效化解村级债务,我们提出以下三个方面的建议。

- 1、严把财务制度关,控制债务“零增长”。
- 2、节俭措施必推行,化解债务“逐年减”。

一是实行“双批制”,严把进账关;二是实行一事一议筹资及代办项目村民议事,严把理财关;三是实行镇统一集中报账,严把审核关。

- 3、坚持每年度集中理财制度。
- 4、坚持村级财务常年公开和定期公开制度。要按照“真公开、全公开、常公开”要求开展财务公开,建立健全财务公开的固定阵地和档案记录。

一是明晰资产产权;二是盘活资产变现;三是确保资产增值;四是充分挖掘土地资源。

- 1、创新资源管理方式,拓宽增收渠道。
- 2、拓展资金争取路径,汇聚新鲜血液。
- 3、主动争取扶贫项目;二是努力争取复垦项目;三是积极争取一事一议项目;四是大力争取在外成功人士支持。