



奋力开创高邮在周边地区率先崛起的新局面

——《政府工作报告》解读

2012 精彩回眸

核心提示

过去的一年,全市上下在中共高邮市委的正确领导下,深入贯彻落实科学发展观,把握“稳中求进”的总基调,突出“提振信心、提质转型、提速跨越”主题,围绕市十三届人大五次会议和十四届人大一次会议确定的目标任务,负重奋进,开拓创新,“稳增长、促转型、惠民生、保稳定”取得了良好成效。

综合实力不断攀升 产业结构持续优化

2012 年全年预计实现地区生产总值 343 亿元、可比价增长 11.3%;财政收入 51 亿元、增长 10.8%,其中公共财政预算收入 21.7 亿元、同口径增长 13.3%;固定资产投资 242.5 亿元、增长 23.5%;城镇居民人均可支配收入 23000 元、农民人均纯收入 12000 元,分别增长 14%、15%。连续六年获“全国中小城市综合实力百强”和“全国最具投资潜力中小城市百强”称号,成功获批全国发展改革试点城市。工业经济企稳回升。完成规模以上工业产值 722.5 亿元、增长 8.5%。产销超 10 亿元以上企业达 6 家,新增规模以上企业 25 家。荣获国家火炬高邮特种电缆特色产业基地称号。完成建筑业企业总产值 500.7 亿元、建筑业增加值 90.5 亿元。现代农业提质扩量。粮食总产突破 88 万吨,实现“九连增”,获全国粮食生产先进县(市)称号。累计建成设施农业面积 13.3 万亩、设施渔业面积 7.9 万亩。新创扬州市级以上农业重点龙头企业 10 家。农村“三大合作”总数达 899 个。服务业提速发展。实现服务业增加值 122 亿元、增长 12.5%,占 GDP 比重 35.6%。全年接待游客 250 万人次,实现旅游总收入 15 亿元。全市金融机构年末存款、贷款余额分别达 297.1 亿元、168.3 亿元,增长 15.6%、17.7%。

开发开放不断深化 发展活力持续增强

项目建设势头喜人。全年新开工亿元以上项目 62 个,竣工亿元以上项目 43 个,康博新材料、秦邮特钢、航天水力等重特大工业项目相继竣工投产。创建省土地执法模范市实现六连冠。招商引资克难求进。全年协议利用外资 2.6 亿美元、实际到账 1.02 亿美元。新增民营企业注册资本金实际到账 78.5 亿元、新增私营企业 2414 家。全年累计争取各类资金 17.8 亿元。园区开发深入推进。全市园区基础设施投入达 9.7 亿元,增长 10.2%。新增入园企业 170 家,实现园区工业产值 980 亿元,占全市工业总量的 70%。科技创新成效显著。新增国家高新技术企业 15 家、省级以上高新技术产品 158 个,实现高新技术产业产值 290 亿元,占规模工业产值 40.3%。引进创业创新人才 10 人、博士人才 17 人、急需专业人才 220 人,获批省级人才项目 10 个。获批专利授权 1008 件,参与制定国家、行业标准 6 个,新增注册商标 634 件,新创中国驰名商标 2 件、省著名商标 6 件、省名牌产品 4 个。

城乡统筹加快推进 持续改善人居环境

城市建设不断加快。建成北澄子河风光带、北关河风光带一期工程,城市商务大厦、尚程国际家居广场、新奥天然气门站,完成海潮路提质工程、玉带园小区改造工程,加快推进社会福利中心、武安小学、城区农贸市场等项目建设。圆满完成城区 33 条后街后巷和百座公厕改造任务。顺利通过省级卫生城市验收评估。基础设施更趋完善。S333 高邮湖特大桥及西段道路建成通车,S237 进展顺利。改造危桥 308 座。扬州市级重点中心镇镇村公交实现全覆盖。淮河入江水道整治工程加快实施,完成南水北调水源调整工程和年度小型农田水利重点县项目建设,创成省节水型社会示范市。完成扬州西 500 千伏输变电工程建设。镇村环境显著改善。完成菱塘、三垛、临泽 3 个重点中心镇总体规划编制。建成具有一定规模的农民集中居住区 11 个,入住农

户 4059 户。完成 2408 个村庄环境整治,疏浚县乡河道 1546 条,建成三级示范河道 46 条,新增农村无害化卫生户厕 1.5 万座,新建沼气用户 1950 户,创成“康居乡村”198 个,其中三星级“康居乡村”11 个。生态建设不断强化。国家生态市创建通过国家考核,所有乡镇创成国家生态乡镇。新增成片造林面积 1.2 万亩。城市水功能区水质达标率达 100%,市区空气质量良好以上天数占 98.9%,公众对环境质量满意率达 97%以上。

社会事业持续发展 民生幸福加快改善

保障体系日益完备。城镇登记失业率控制在 2.2%以内。城乡居民养老保险参保覆盖率 98%以上。城乡低保标准分别提高到月人均 400 元、260 元,五保供养标准提高到每人每年 4700 元、集中供养率达 81.5%。新农合医疗补偿 220 万人次、1.8 亿元。新建经济适用住房 230 套、公共租赁住房 982 套(间),完成直管公房解危 700 户。90%以上的村具备了年经营性收入 20 万元的收益能力,人均 3600 元以下低收入农户 80%实现脱贫。社会事业全面进步。乡镇公办省优质中心园比例达 100%。所有行政村建成农村文化广场。基层医疗卫生机构综合改革取得突破,央视《焦点访谈》予以专题报道。全国农村中医药工作先进市通过验收评估。荣获省“新农村新家庭计划”示范县(市)称号。和谐局面更加巩固。“平安高邮”建设取得新进展,公众安全感、满意度全面提升。全市各类调解组织受理矛盾纠纷调处成功率达 95%。政府建设持续推进。全年办理人大代表建议 333 件,办理政协委员提案 339 件,满意和基本满意率达 100%。建成 12345 政府服务热线平台,通过政府网络发布政务信息 4952 条。

2013 奋进举措

核心提示

今年全市经济社会发展主要目标:地区生产总值增长 12%以上;财政收入和公共财政预算收入增长 10%以上;全部工业产值和规模以上工业产值增长 15%以上;服务业增加值增长 14%以上;固定资产投资增长 20%以上;注册外资实际到账和新增民营企业注册资本金实际到账增长 10%以上;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增幅高于省均水平。

四大举措奋力开创高邮在周边地区率先崛起的新局面

【措施一】围绕率先崛起,突出抓大抓重,实现综合实力再攀升

关键词:重大项目

按照体量加大、速度加快、效益加强的要求,全面提升重大项目招引和建设的成效。力争全年新开工亿元以上项目 60 个以上、其中 10 亿元以上项目 10 个。力争全年新竣工亿元以上项目 46 个、其中 10 亿元以上项目 6 个。

关键词:优势产业

大力发展机械装备、电线电缆、照明灯具、服装服饰、建筑业、旅游业 6 个基本产业。加快机械装备、电线电缆、服装服饰产业向高端制造转型。鼓励光伏重点企业整合资源、兼并重组,推进新型照明器具产业与光电产业衔接。以 10 亿元以上的重大电池项目为抓手,推进电池产业的集聚集约发展。实现建筑业企业总产值增长 30%以上,创部优工程 2 项。

关键词:重点企业

深入实施“龙头企业超 10 亿”、“重点企业上台阶”和“微小企业进规模”工程,力争培育产销超 10 亿元企业 8 家以上、新增工业开票超 5 亿元企业 3 家以上、新增规模以上企业 30 家以上。力争年内实现企业上市零的突破。

关键词:要素聚合

争取土地点供指标 600 亩以上、独立选址 300 亩以上、挂钩指标 600 亩以上。全年盘活存量土地 800 亩。新成立农村小额贷款公司 2 家,新增贷款投入 28 亿元,其中工业贷款 11.5 亿元。

【措施二】坚持创新创优,加快转型升级,增添经济发展新动力

关键词:现代农业

打造高邮鸭、扬州鹅、有机稻米、罗氏沼虾健康养殖等八大产业带。保持粮食稳产高产。新增设施农业面积 3 万亩、设施渔业面积 2 万亩、农业适度规模经营面积 5 万亩。新创省级龙头企业 2 家、农产品“三品”品牌 30 个,力争再建省级现代农业产业园区 1 个,新增扬州市级现代农业示范区 10 个以上。高效农业保险保额比重 20%以上。新增推广各类农业机械 5000 台(套),新建高标准农田 8 万亩。

关键词:现代服务业

实现社会消费品零售总额增长 14%以上。力争全年接待游客突破 300 万人次,实现旅游业总收入 23 亿元。重点规划建设港口码头物流园、开发区东部物流园、城南新区物流园,加快特色物流企业建设。加快推进城市商业综合体、星级酒店、特色街区建设,积极构建现代化粮食流通新体系。积极发展软件与信息服务业,力争实现软件信息服务业收入 7.2 亿元。

关键词:园区转型

市经济开发区围绕打造千亿级园区和国家级政产学研金示范区目标,全面建成科技产业综合体,最大限度集聚创新资源。推动开发区与苏南开发园区合作共建,力争开发区实现主要经济指标增幅倍增。城南经济新区积极做大做强绿色产业,打造市软件产业园,在新产业、新技术、新城市及新的体制机制上为全市探路引航。菱塘光电科技园重点发展以太阳能光伏为主导的新能源产业、以 LED 为主导的新型照明器具产业、以超高压电缆和特种电缆为主导的电线电缆产业,力争重大项目年内取得突破。

关键词:科技创新

全年申请发明专利 400 件,新增扬州市级以上研发机构 15 家、国家级高新技术企业 8 家、省以上高新技术产品 65 个。确保新增创新创优载体 15 万平方米以上。全年签订产学研项目 60 个以上,高新技术产业产值占规模工业产值 42%以上,全社会研发投入占地区生产总值比重提高到 2%。新申报中国驰名商标 1 件、省著名商标 4 件,参与制定国家、行业标准 2 项。

关键词:招才引智

加大人才资金投入,市、镇两级按照“不低于财政公共预算收入 3%”的要求安排人才发展资金。全年引进高层次领军人才和优秀博士人才 24 人、急需专业人才 220 人,储备型人才 2000 人,促成 100 名教授博士柔性进企业,力争建成国家级博士后科研工作站、省级博士后创新实践基地各 1 家。

【措施三】注重规划引领,放大生态优势,推进城乡发展一体化

关键词:规划引领

实现中心城区和重点中心镇控制性详细规划全覆盖。加快编制主体功能区规划和镇村中长期规划。切实抓好历史文化名城保护、高邮湖旅游概念设计、生态文明建设等规划编制工作。充分发挥规划调控、配置各类资源的基础性作用,将全市域纳入定位合理、布局科学、衔接紧密、综合配套的复合规划体系。

关键词:城乡基础设施

完成 S237 高邮段二期、三期工程,大力推进四期工程建设。改造农村公路危桥 164 座,全面完成全市农村公路危桥改造任务。积极实施高东线航道驳岸、清淤整治,启动运东船闸复线工程。全面推进省水利现代化建设试点,加快淮河入江水道整治,继续实施小型农田水利重点县项目。加快 500 千伏扬州北、220 千伏品祚输变电工程建设,文游、骑龙输变电工程力争上半年竣工投运。

关键词:宜居城市

实施新一轮城建“双十”重点工程建设。高品质建设波司登世贸广场。有序推进城中村改造,加快老城区基础设施完善配套。加快建设北关河风光带二期工程及湿地公园,大力实施城区河道整治疏浚工程。加强道路照明设施建设,消除城区道路照明盲区。大力开展各类专项整治活动,规范渣土车运营,以旅游景点周边、菜场及市区主要道路两侧为重点,着力清理违章设摊、占道经营,进一步巩固省级卫生城市创建成果。

关键词:美好乡村

按照人口 8—12 万的规模,着力打造具有一定规模的特色中心小城镇。加强村级组织“四有一责”建设,所有村年经营性收入达 20 万元以上。深入开展“美好城乡建设行动”,疏浚整治县乡河道 351 条,新增造林面积 1.5 万亩,全面完成村庄环境综合整治任务,创成省三星级“康居乡村”6 个、村庄环境整治试点村 2 个。扎实开展秸秆禁烧和综合利用,新建“一池三改”沼气池用户 1800 户、大中型沼气工程 5 座。

【措施四】立足共建共享,推进社会建设,增强人民群众幸福感

关键词:居民增收

新增城镇就业 6000 人,转移农村劳动力 3000 人,培训城乡劳动者 1 万人。开展创业培训 500 人次以上,推介创业项目 40 个以上,扶持建设创业孵化基地 1 个以上,建成高校毕业生就业见习基地 30 家以上。深入开展农村扶贫,人均收入 5000 元以下低收入农户 40%以上实现脱贫。

关键词:社会公平

新农合人均筹资标准提高到 350 元、财政补助 80%。城乡低保标准分别提高到月人均 450 元、300 元,五保供养标准提高到每人每年 5100 元。住房公积金扩面 4000 人,发放公积金贷款 1.3 亿元。确保省现代化义务教育学校比例达 50%。启动建设人民医院东部新区门诊楼。创成省级卫生镇 1 个。80%城市社区建成“10 分钟体育健身圈”。

关键词:文化繁荣

争创省级公共文化服务示范区。所有公益性文化服务机构免费对外开放。积极开展推荐学习宣传助人为乐、见义勇为的“高邮好人”活动。积极争取省“五个一工程奖”,扩大“秦少游文化奖章”、“汪曾祺文学奖”影响力。做大文化产业,加快文化产业与创意、科技、会展、信息等产业融合发展,确保文化产业增加值占地区生产总值 4.5%。

关键词:惠民实事

实施穿心河、玉带河、琵琶河、护城河、万斤河、长生大沟、元沟子河清淤整治工程。实现参保覆盖率、基础养老金发放率两个 100%,新建居家养老服务站 30 个。迁建残疾人康复中心,新建残疾人社区康复室 5 个。新建经济适用房 250 套、公租房(含廉租房)720 套(间),完成直管公房解危三年计划,解危 700 户。改造老城区后街后巷 30 条,实施高沙园小区、奎楼新村小区改造出新工程。开通马横线、周八线城乡客运班车,扩大公交服务覆盖范围,启动通乡(镇)公路亮化工程。新建公共停车场 2 个,新增城区绿化面积 50 万平方米。确保全市水质合格率达 100%,实施城区二水厂扩建工程,完成 40 公里进村入户支管网改造任务。建成环卫综合作业中心并投入使用,新建垃圾中转站 2 座,改造城区公厕 30 座。完成武安中心小学和甘垛镇初级中学迁建,新建实验小学东校区、开发区九年一贯制学校。

关键词:创新社会管理

积极推进街道、社区管理体制改革的试点,加快实现基层社会管理“扁平化”。完善治安防控体系,不断增强群众安全感。扎实开展社会稳定性风险评估、领导干部接访下访、特殊人群服务管理、矛盾纠纷排查化解等工作,健全完善“人民调解、行政调解、司法调解”相互联动的大调解工作格局。争创省药品安全示范县(市)和省级双拥模范城市。

文字解读 王道 责任编辑 郭兴荣