



# 稳中求进 进字当先 务实苦干 扎实开局

## ——解读市委书记韩方在市委十届五次全会上所作工作报告

二〇一三年 扎实开局 实现新跨越

**【总基调】**稳中求进、进字当先，解放思想、改革创新，务实苦干、扎实开局

**【指导思想】**全面贯彻落实党的十八大精神，按照中央、省经济工作会议和省委十二届四中全会、扬州市委六届四中全会要求，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持稳中求进、进字当先，解放思想、改革创新，务实苦干、扎实开局，着力做大经济总量，着力加快转型升级，着力推动城镇化建设，着力增进民生福祉，以改革创新精神加强党的建设，努力促进经济社会持续健康发展，加快建设更高水平小康社会，加快推进基本实现现代化进程，奋力开创高邮在周边地区率先崛起的新局面。

**【主要目标】**

1. 全市地区生产总值增长12%以上。
2. 财政收入和公共财政预算收入增长10%以上。
3. 全部工业产值和规模工业产值增长15%以上。
4. 服务业增加值增长14%以上。
5. 固定资产投资完成额增长20%以上。
6. 注册外资实际到账和新增民营企业注册资本增长10%以上。
7. 城镇居民人均可支配收入增长14%以上。
8. 农民人均纯收入增长15%以上。

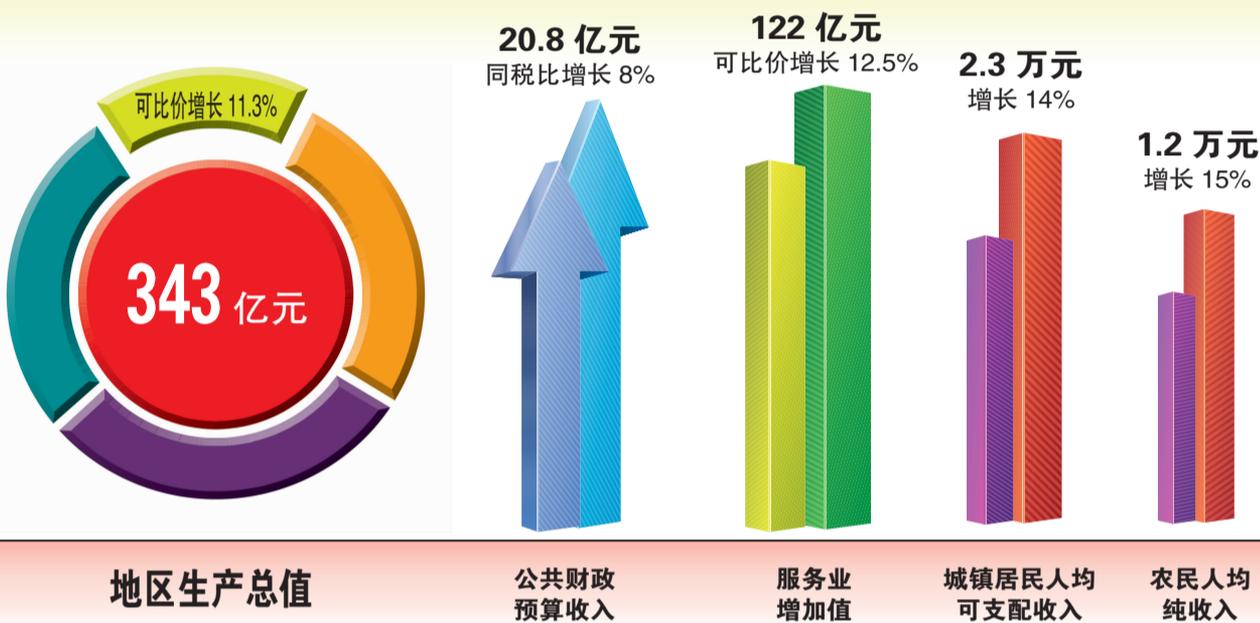
### 核心提示

在昨天召开的市委十届五次全会上，市委书记韩方代表市委常委会作了题为《继往开来务实干 凝心聚力谋发展 在更高水平小康社会建设中率先崛起》的工作报告，在实事求是、客观全面总结今年工作的同时，对明年工作进行了科学规划——

明年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。要全面贯彻落实党的十八大精神，坚持稳中求进、进字当先，解放思想、改革创新，务实苦干、扎实开局，努力促进经济社会持续健康发展，加快建设更高水平小康社会，加快推进基本实现现代化进程，奋力开创高邮在周边地区率先崛起的新局面。

明年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。要全面贯彻落实党的十八大精神，坚持稳中求进、进字当先，解放思想、改革创新，务实苦干、扎实开局，努力促进经济社会持续健康发展，加快建设更高水平小康社会，加快推进基本实现现代化进程，奋力开创高邮在周边地区率先崛起的新局面。

## 2012年主要经济指标完成情况(预计)



### 突出稳中求进，着力做大经济总量

**【核心内容】**稳中求进，实现量的增长与质的提升有机统一，努力实现实实在在、没有水分的增长，尊重经济规律、有效益、有质量、可持续的增长，群众认可、得实惠的增长。

**【路径一】**始终抓住项目，增强发展支撑力。坚持招大引强，创新招商方式，突出企业招商、强化专业招商、深化产业招商。力促总投资56亿元的国信天然气热电联供项目加快建设，力推高邮湖风力发电、美能储能电池等项目尽快开工，力保振兴铝业、艺霖铝棒、海德森能源等项目竣工投产，力争全年新开工亿元以上项目60个以上、其中10亿元以上项目10个，新竣工亿元以上项目46个、其中10亿元以上项目6个。

**【路径二】**始终抓住产业，增强发展竞争力。大力发展机械装备、电线电缆、照明灯具、纺织服装、建筑业、旅游业6个基本产业，努力拓展新光源、新能源、生物健康等新兴产业。突出发展旅游业，抓紧制定环高邮湖旅游产业规划，启动孟城驿改造扩容和明清一条街项目，加快实施东湖景区、神居山景区、龙虬庄文化遗址公园等重点项目。协同推进服务业五大重点产业，全年确保形成营业额超5亿元的服务业企业5家、税收超千万元的服务业企业3家。围绕打造千亿级开发区、国家级产学研金示范区，坚持举全市之力支持开发区建设，有效落实“飞地政策”，加快重大项目向开发区集聚。城南经济新区要做优做强绿色产业。积极推进湖西四乡镇融合发展。

**【路径三】**始终抓住企业，增强发展推进力。实施“龙头企业超10亿”工程，着力培育产值超10亿元企业7家以上。积极实施企业上市战略，加强上市后备资源培育，开辟上市“绿色通道”，力争上市公司实现零的突破。实施“重点企业上台阶”工程，推进亿元以上企业向5亿元、10亿元跃升，新增工业企业开票超5亿元3家、超10亿元1家，新增市级

### 明年工作——

## “四个突出”开创新局面

以上品牌30个。实施“微小企业进规模”工程，确保全年新增规模以上企业20家以上。

### 突出开拓创新，着力加快转型升级

**【核心内容】**坚持把发展立足点转到提高质量和效益上，把工作着力点放到科技创新、人才创新、制度创新上，全面提升区域经济核心竞争力。

**【路径一】**着力科技创新，增强产业内生驱动能力。推动人才、技术、资金等创新要素向企业集聚，鼓励规模以上企业与科研机构、高等院校组建技术研发平台、产业技术创新战略联盟，积极开展协同创新、开放式创新，着力提高科技研发能力和成果转化能力。年内建成开发区科技产业综合体，加快市软件产业园、城南经济新区智慧大厦、扬州大学技术转移中心高邮分中心、江苏国际技术转移中心高邮分中心等科技平台建设，增强科技企业孵化器服务功能，确保新增创新载体15万平方米以上、在孵企业30家以上。制定政产学研金示范区整体建设规划，经过2至3年的努力，初步建立起一套适合产业发展及科技成果转化、孵化、催化、产业化的保障体系和运行机制。

**【路径二】**着力人才创新，全面推动创新创业。大力实施“秦邮人才集聚计划”、高层次人才引进“倍增覆盖”计划，力争“千人计划”实现零的突破。切实加强创新创业领军人才或团队建设，力争建成国家级博士后科研工作站、省级博士后创新实践基地各1家。加强高层次创新创业人才、高水平经营管理人才、高素质专业技术人才、高技能适用人才等四支队伍建设，新增各类人才3000人，人才对经济社会发展的贡献率达38%。

**【路径三】**着力制度创新，深化改革促进加快发展。引入市场化理念，提高政府投资质态和综合效益。紧紧扭住土地、资金等要素保障问题，加大体制机制创新力度，着力破解发展中的制约因素。积极推行“一费制”、“一站式”服务。加快政府公共服务平台建设，提高“12345”政府服务热线办理质量。

### 突出城乡统筹，着力推动城镇化建设

**【核心内容】**启动城镇化建设试点，按照“生态优先、产城(镇)互动、民生和谐、特色鲜明”的原则，推进产城、产镇互动，增强城乡发展活力，促进城乡发展更加协调，确保明年全市城镇化率达到50%。

**【路径一】**做强城市，增强辐射功能。紧紧围绕高邮城区资源禀赋，加强城市设计，建设重点工程，不断提升中心市区首位度。启动新一轮城市总规修编。实施新一轮城建“双十”工程，重点打造盐河风光带，推进老城区沟通融合、提升形象。加快老城区基础设施完善配套，推进古城保护工程，积极实施明清运河遗产整理、城南历史街区改造等工程，适时启动高邮当铺修缮等工程。

**【路径二】**做特集镇，增强集聚功能。以产业集聚、人口集聚为主要标准，加快发展宜农则农、宜工则工、宜商则商的特色小城镇。要按照重点中心镇人口8至12万的规模，科学规划乡镇区划布局。

**【路径三】**做美乡村，增强基础功能。大力实施美好城乡建设行动计划，不断提升农业发展水平，改善农村生产生活条件，着力打造生态文明的秀美乡村。广泛开展植树造林，全年新增造林1.5万亩。积极推进农业

现代化，加快推进交通基础设施建设。

### 突出以人为本，着力增进民生福祉

**【核心内容】**坚持以改善民生为根本目标，把人民的幸福作为科学发展的根本价值取向，大力发展各项社会事业，努力建设惠及全市人民的更高水平小康社会。

**【路径一】**注重发展社会事业，促进全面进步。积极申报国家历史文化名城，扎实做好大运河申遗高邮段工作。做大文化产业，确保明年文化产业增加值占地区生产总值4.5%。巩固省教育现代化建设先进市成果，进一步推进学前教育改革发展、义务教育均衡发展、高中教育优质发展、职业教育创新发展。巩固基层医疗卫生机构综合改革成果，完善基本药物制度，稳步推进县级公立医院改革，加快实施市公共卫生服务中心建设，提升医疗卫生服务水平，促进公共卫生服务均等化。

**【路径二】**注重改善民生幸福，促进人民安康。全年新增城镇就业6000人以上、农村劳动力转移就业3000人以上，城镇登记失业率控制在3%以内。建立健全最低工资保障制度和工资标准动态调整机制。加大创业扶持力度，不断提高财产性收入。扎实开展扶贫工作，确保年内40%以上的低收入农户实现脱贫。按照不低于上年度居民可支配收入的增长幅度，建立新农保和城镇居民养老保险基础养老金正常增长机制和财政保障机制。逐步提高城乡医疗报销标准和待遇水平，基本医疗保险参保人员个人自付费用比例逐年下降。健全多层次住房保障体系，新建经济适用房不少于250套、公共租赁住房不少于720套。

**【路径三】**注重创新社会管理，促进和谐稳定。大力开展和谐示范社区创建活动。推进社会管理服务平台建设，规划建设市社会管理服务中心，乡镇社会管理服务中心建成率达50%以上、村级达30%以上。以争创“全国法治建设先进市”、“全省平安建设先进市”为抓手，深入开展系列平安、法治创建活动。

整理 郭玉梅 责编 郭兴荣